PROJEKAT HITNE SANACIJE OD POPLAVA U SRBIJI

(FERP)

Komponenta 3

Skraćeni akcioni plan raseljavanja (ARAP)

za Pod-projekat

Zaštita područja Hrtkovci - Gomolava od poplava



Repubika SrbijaMinistarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Republička direkcija za vode

Jedinica za implementaciju projekta

*Nacrt I*

Maj 2018. godine

ODNOSI VALUTA

(Važeći srednji kurs Narodne Banke Srbije za maj 2018. godine)

Valutna jedinica = RSD

97,7990 RSD = 1 USD

118,1901 RSD = 1 EUR

**SKRAĆENICE I AKRONIMI**

RS - Republika Srbija

KE - Korisnik eksproprijacije

GA - Građansko angažovanje

US – Ustavni sud

KO – Katastarska opština

KZŽ - Komisija za žalbe

MFI – Međunarodne finansijske institucije

OP – Operativna politika Svetske banke

LPUP – Lice pod uticajem projektnih aktivnosti

JIP - Jedinica za implementaciju projekta

FERP - Projekat hitne sanacije od poplava u Srbiji

RNA - Procena potreba za sanacijom

SAPR – Skraćeni akcioni plan raseljavanja

OPR Okvirna politika raseljavanja

WB Svetska Banka

OP 4.12 - Oprerativna politika Svetske Banke o prinudnom raseljavanju

MPŠV – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

MF - Ministarstvo finansija

JVP Javno vodoprivredno preduzeće

RSD Srpski dinar

**SPISAK DEFINICIJA/GLOSAR**

**KOMPENZACIJA.** Isplata u novcu ili u naturi, za imovinu i resurs koji su predmet eksproprijacije, ili pod uticajem projektnih aktivnosti. Kompenzacija će biti isplaćena pre preuzimanja zemljišta ili svojine u svim slučajevima, uključujući i slučajeve gde to nije moguće usled odsustva sopstvenika. U slučaju odsustva sopstvenika, sredstva će biti deponovana na prolazni račun u periodu od 3 godine.

**DATUM PRESEKA**. Označava datum socio-ekonomskog istraživanja, kojim se definiše broj lica pod uticajem projektnih aktivnosti, kao i obim uticaja na objekte u njihovom vlasništvu i drugu svojinu. Lica koja su bespravno ušla u posed nakon datuma preseka, neće imati pravo na komepenzaciju, ili bilo koji oblik pomoći vezane za raseljavanje. Na isti način, nepokretna imovina (kao što su objekti, letina, stabla voća koja daju plodove i parcele pod šumama) nastali nakon datuma preseka, neće biti predmet kompenzacije.

**EKONOMSKA DISLOKACIJA**. Predstavlja gubitak izvora prihoda, odnosno egzistencije, usled eskproprijacije, ili otežanog pristupa resursima (zemljštu, vodi, ili šumama), koji nastaje kao rezultat izvođenja građevinskih radova ili upravljanja projektom, ili objektima vezanim za projektne aktivnosti.

**ESKPROPRIJACIJA**. Označava lišavanje ili ograničavanje vlasničkih prava, uključujući kompenzaciju u skladu sa tržišnom vrednošću predmetne imovine, primenom kompenzacione eksproprijacije.

**PRINUDNO RASELJEVANJE**. Raseljavanje se smatra prinudnim kada se preuzimanje zemljišta vrši na osnovu prava službenosti države. Aktivnosti se mogu sprovoditi bez saglasnosti obaveštenog raseljenog lica, odnosno prava izbora.

**OBNAVLJANJE IZVORA EGZISTENCIJE**. Označava mere koje će biti preduzete u cilju pružanja pomoći fizički, odnosno ekonomski dislociranim licima pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) u cilju unpaređenja njihovih izvora egzistencije i životnog standarda ili bar njihovog vraćanja, u smislu prihoda, na nivo, odnosno nivoe koji su preovlađivali pre implementacije projekta, šta god je više. Pružanje podrške se mora nastaviti i nakon dislokacije, u tranzicionom periodu, na osnovu realnih procena o vremenskom roku neophodnom za obnavljanje izvora egzistencije i životnog standarda.

**NAKNADA TROŠKOVA SELIDBE**. Troškovi selidbe predstavljaju finansijsku nadoknadu troškova koji su direktno vezani za selidbu/preseljenje domaćinstva.

**LICE POD UTICAJEM PROJEKTNIH AKTIVNOSTI (LPUP).** Licem pod uticajem projektnih aktivnosti se smatra svaka osoba koja usled implementacije projekta bude lišena prava vlasništva, korisničkog prava, ili koje na bilo koji način ima koristi od implementacije projekta, zemljišta (stambenog, poljoprivrednog, ili pašnjaka), jednogodišnjih ili višegodišnjih zasada ili dreveća, ili neke druge nepokretne ili pokretne imovine, bilo delom, ili u celosti, trajno ili privremeno.

**FIZIČKO RASELJAVANJE**. Predstavlja gubtak skloništa, ili poseda prouzrokovanih eksproprijacijom zemljišta za potrebe projekta, što zahteva fizičko izmeštanje lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) iz njenog/njegovog mesta boravka, radnog mesta, ili poslovnih prostorija.

**ZAMENSKA VREDNOST.** U slučaju poljoprivrednog zemljišta, kao vrednost zamenskog zemljišta, se uzima vrednost pre preduzimanja projektnih aktivnosti, odnosno pre dislokacije, šta god je više, zatim tržišna vrednost zemljišta jednakog proizvodnog potenicijala, lociranog u neposrednoj blizini zemljišta koje je pod uticajem projektnih aktivnosti, plus troškovi dovođenja zemljišta u stanje silčno zemljištu pod uticajem projektnih aktivnosti, uključujući i sve troškove vezane za naknade za prijavu i prenos prava svojine. Za zemljište u urbanim područjima, ovo uključuje tržišnu vrednost zemljišta jednake veličine i namene u periodu pre izmeštanja, sa sličnim ili povećanim brojem javnih infrastukturnih objekata i usluga lociranih u blizini zemljišta pod uticajem projektnih aktinosti, uključujući i sve troškove vezane za naknade za prijavu i prenos prava svojine. Za kuće i druge objekte, uzima se tržišna vrednost materijala neophodnog za izgradnju zamenskog objekta, površine i kvaliteta jednakog, ili boljeg od objekta pod uticajem projektnih aktivnosti, ili vrednost popravke delimično ugroženog objekta, uključujući i troškove prevoza građevinskog materijala na gradilište, cenu radne snage i izvođenja radova, kao i sve troškove vezane za naknade za prijavu i prenos prava svojine. Prilikom utvrđivanja cene zamenskog objekta, amortizacija i vrednost ponovo upotrebljenjih materijala iz prethodnog objekta neće se uzeti u obzir, kao ni vrednost ekonomske koristi nastale po osnovu sprovođenja projektnih aktivnosti, koje su utvrđene procenom vrednosti imovine pod uticajem projekta. Ovo takođe uključuje troškove izravnavanja i druge pripremne radove neophodne za izvođenje građevinskih radova, ili korišćenje. Obračun troškova se vrši na osnovu vremenskog perioda u kome je realizovana zamena svojine, a ako to nije slučaj, prilikom obračuna troškova uzima se u obzir stopa inflacije.

**SKRAĆENI AKCIONI PLAN RASELJAVANJA (SAPR)**. Predstavlja dokument kojim se preciziraju procedure koje je neophodno poštovati, kao i aktivnosti koje će biti preduzete u skladu sa prinicpima i ciljevima Operativne Politike Svetske Banke OP 4.12, kao i sa okrvirnom politikom raseljavanja (OPR), usvojenom za potrebe FER Projekta. Cilj je ublažavanje negativnih uticaja, kompenzacija gubitaka i obezbeđivanje razvojnih pogodnosti za lica i zajednice koje su pod uticajem ulaganja u projektne aktivnosti, u slučjevima kada je manje od 200 osoba pogođeno projektnim aktivnostima, ili kada su uticaji raseljavanja neznatni.

**NEZNATNI UTICAJI RASELJAVANJA**. Kako bi se stekli uslovi da se uticaji raseljavanja kategorišu kao neznatni, sledeći uslovi moraju biti zadovoljeni: (a) neophodno je da sva lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) pretrpe gubitak zemljišta u svojini manji od 10 procenata, bez obzira na broj lilca pod uticajem projekta (LPUP) (b) da preostali deo zemljišta u njihovoj svojini bude ekonomski održiv; i (c) da ne postoji potreba za fizičkim izmeštanjem.

**OKVIRNA POLITIKA RASELJAVANJA (OPR).** OPR je projektni dokument namanjen pojašnjenju principa raseljavanja, organizacionih aranžmana, kao i kriterijuma projektovanja koji će biti primenjeni na pod-projekte koji će biti izrađeni u toku implementacije. Ovaj dokument sadrži jasne definicije i uslove pod kojima se raseljavanje (za individualni projekat, sektorski program u okviru političkog organa uprave, kao što su država ili region) planira i sprovodi. Pored toga, ovim dokumentom se definišu pitanja kao što su prava, prinicpi kompenzacije, postupak za pondošenje žalbi i druge pravne procedure. Okvirna politika raseljavanja (OPR), je obavezan deo projekata koji uključuju pod-projekte, ili višestruke projektne komponente koje ne mogu biti identifikovane pre odobrenja projekta. Okvirna politika raseljavanja (OPR) za FERP Projekat se usvojena u martu 2015. godine.

**UČESNICI.** Bilo koji i svi pojedinci, grupe, organizacije i institucije koje su zainteresovane i mogu biti pod potencijalnim uticajem projekta, odnosno koji imaju mogućnost da utiču na projektne aktivnosti.

Sadržaj

[KRATAK PREGLED - 11 -](#_Toc513490071)

[Analiza situacije - 11 -](#_Toc513490072)

[Uticaji projekta - 11 -](#_Toc513490073)

[1. UVOD - 12 -](#_Toc513490074)

[1.1 Opis projekta - 12 -](#_Toc513490075)

[1.2 Opis pod-projektnog područja, lokalni kontekst i ključni demografski podaci - 12 -](#_Toc513490076)

[1.3 Pod-projektni ciljevi i aktivnosti - 15 -](#_Toc513490077)

[1.4 Obim i cilj Skraćenog akcionog plana raseljavanja - 16 -](#_Toc513490078)

[1.5 Ciljavi i principi Skraćenog akcionog plana raseljavanja - 16 -](#_Toc513490079)

[1.6 Metodologija istraživanja - 17 -](#_Toc513490080)

[2. ZAKONSKI OKVIR - 17 -](#_Toc513490081)

[2.1 Nacioalna zemljišna politika – Zakon o eksproprijaciji Repubike Srbije - 17 -](#_Toc513490082)

[2.2 Javni interes i cilj eksproprijacije - 18 -](#_Toc513490083)

[2.3 Proces eksproprijacije - 18 -](#_Toc513490084)

[2.4 Procena vrednosti - 19 -](#_Toc513490085)

[2.5 Informacije i zahtevi u pogledu konsultacija - 19 -](#_Toc513490086)

[2. 6 Informacija od javnog značaja - 20 -](#_Toc513490087)

[2.7 Ostali relevantni zakoni i odredbe - 20 -](#_Toc513490088)

[3. POLITIKA SVETSKE BANKE U VEZI PRINUDNOG RASELJAVANJA (OP/BP 4.12) - 20 -](#_Toc513490089)

[3.1 Uporedna pravna analiza relevantnog nacionalnog zakonodavstva i Politike Svetske Banke OP. 4.12 - 21 -](#_Toc513490090)

[4. MINIMIZIRANJE UTICAJA - 23 -](#_Toc513490091)

[5. POGOĐENO STANOVNIŠTVO I UTICAJI PROJEKTA - 24 -](#_Toc513490092)

[5.1 Pregled uticaja projekta - 24 -](#_Toc513490093)

[5.2. Popis/Inventarne liste - 25 -](#_Toc513490094)

[6. SOCIO-EKONOMSKO ISTRAŽIVANJE - ANKETIRANJE - 25 -](#_Toc513490095)

[6.1 Demografske karakteristike domaćinstva - 25 -](#_Toc513490096)

[6.2 Izvori egzistencije ugroženih lica i mesečni prihod - 26 -](#_Toc513490097)

[6.3 Mesto boravka - 27 -](#_Toc513490098)

[6.4 Percepcija projektnih aktivnosti od strane lokalne zajednice - 27 -](#_Toc513490099)

[7. RASELJAVANJE I STRATEGIJE KOMPENZACIJE - 27 -](#_Toc513490100)

[7.1 Ključni prinicipi - 27 -](#_Toc513490101)

[7.2 Datum preseka - 27 -](#_Toc513490102)

[7.3 Podobnost - 27 -](#_Toc513490103)

[7.4 Procena vrednosti - 28 -](#_Toc513490104)

[8. UPRAVLJANJE ŽALBAMA I REŠAVANJE ŽALBI - 29 -](#_Toc513490105)

[8.1 Organizacioni aranžmani i upravljanje žalbama - 29 -](#_Toc513490106)

[8.2 Žalbeni postupak - 30 -](#_Toc513490107)

[9. KONSULATACIJE I UČEŠĆE - 31 -](#_Toc513490108)

[9.1 Obelodanjivanje i zahtevi u pogledu konsultacija u toku izrade nacrta i finalne verzije SAPR-a - 32 -](#_Toc513490109)

[10 INSTITUCIONALNI ARANŽMANI I TIM ZA IMPLEMENTACIJU - 32 -](#_Toc513490110)

[10.1 Odgovornost za implementaciju - 32 -](#_Toc513490111)

[10.2 Institucionalni kapaciteti - 33 -](#_Toc513490112)

[11. PLAN IMPLEMENTACIJE - 34 -](#_Toc513490113)

[11.1 Monitoring, evaluacija i izveštavanje - 35 -](#_Toc513490114)

[11.2. Izveštaj o završetku - 36 -](#_Toc513490115)

[12. TROŠKOVI I BUDŽET - 36 -](#_Toc513490116)

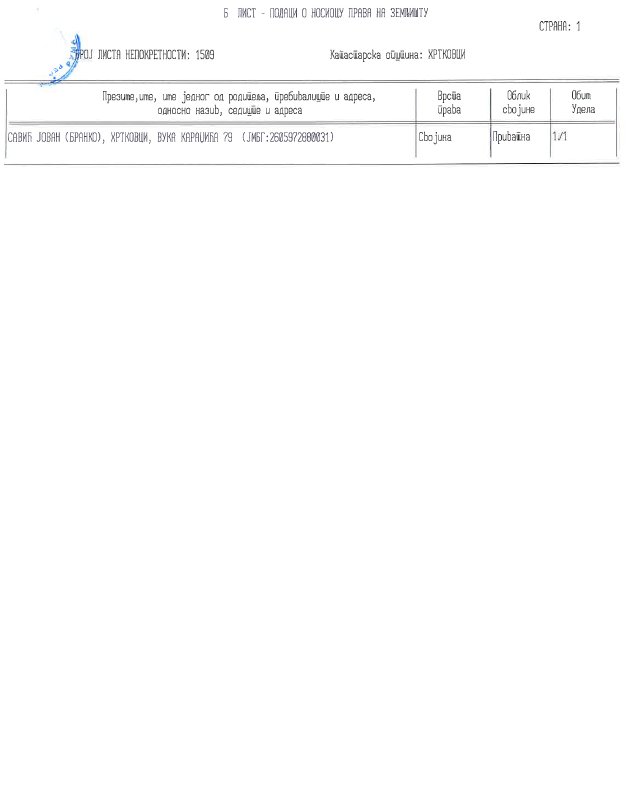
[Aneksi - 38 -](#_Toc513490117)

[Aneks 1 – Poziv na javne konsultacije o nacrtu SAPR-a - 39 -](#_Toc513490118)

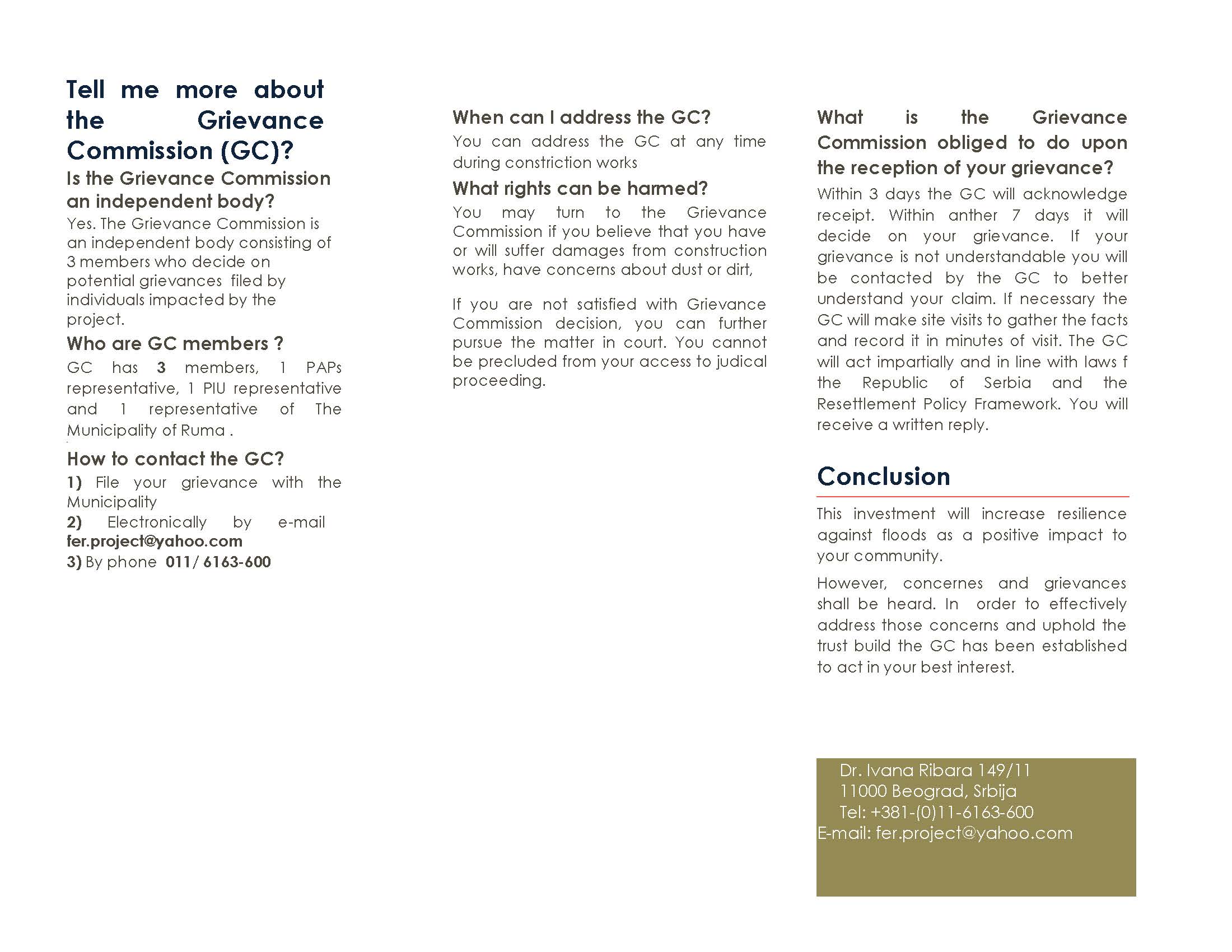
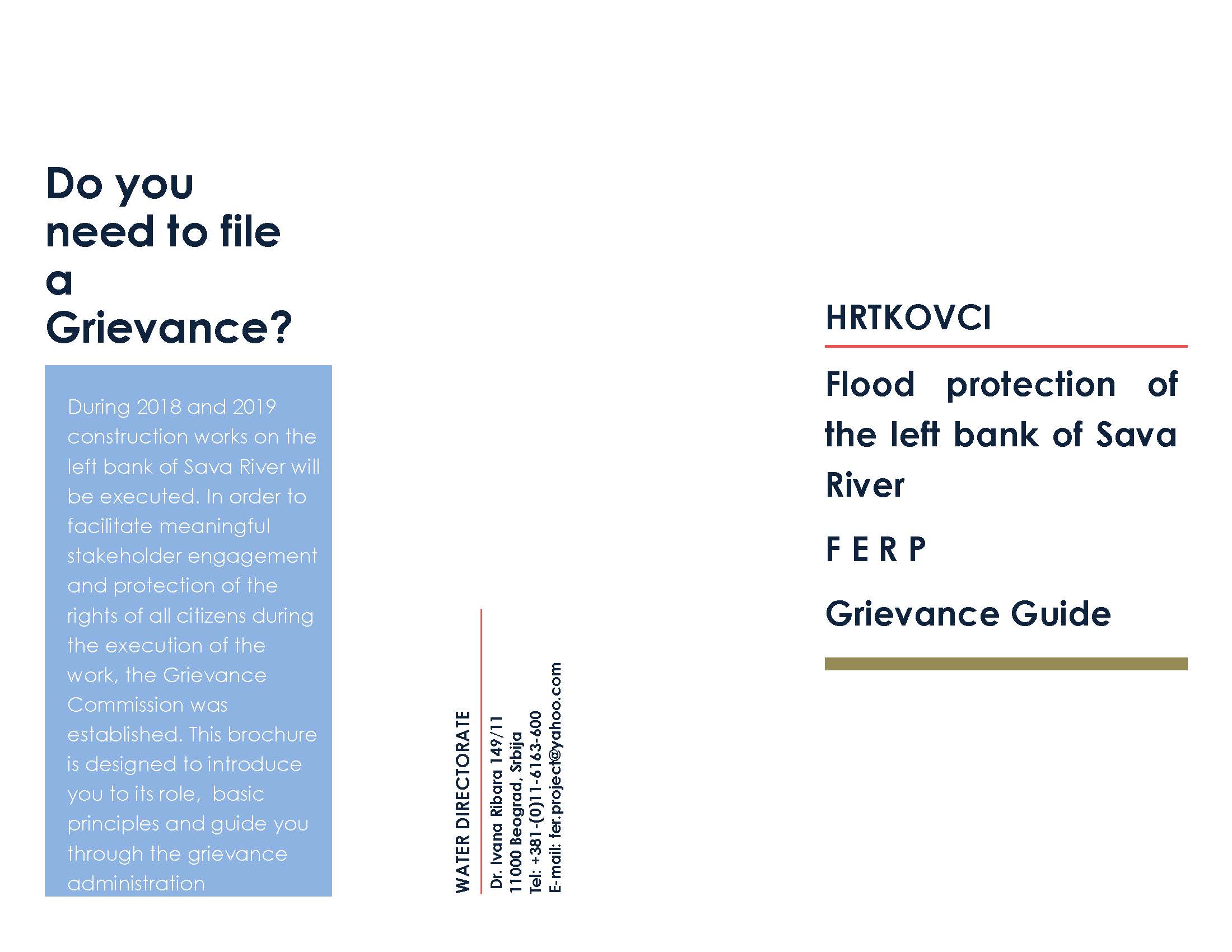
[Aneks 2 – Zahtev za pristup informaciji od javnog značaja - 40 -](#_Toc513490119)

[Aneks 3 – Socio-ekonomski anketni upitnik - 41 -](#_Toc513490120)

[Aneks 4 – Kopija izvoda iz lista katastra nepokretnosti - 44 -](#_Toc513490121)

[**** - 46 -](#_Toc513490122)

[Aneks 5 – Komisija za žalbe - brošura - 48 -](#_Toc513490123)

[ - 49 -](#_Toc513490124)

[Aneks 6 – Obrazac žalbe - 51 -](#_Toc513490125)

[Aneks 7 - Ugovor o zakupu sa vlasnikom – potpisan i overen od strane notara - 52 -](#_Toc513490126)

[Aneks 8 - Obrazac za skrining socijalnih pitanja - 55 -](#_Toc513490127)

[Aneks 9 - Individualni poziv za anketiranje - 56 -](#_Toc513490128)

Spisak tabela:

[Tabela 1:Uporedna pravna analiza Operativne politike Svetske Banke WB OP 4.12 i Zakona o eksproprijaciji Republike Srbije (GAP) - 19 -](#_Toc513490014)

[Tabela 2: Podaci o vlasničkoj strukturi katastarskih parcela pogođenih pod-projektnim aktivnostima - 21 -](#_Toc513490015)

[Tabela 3: Demografski podaci o pogođenom domaćinstvu - 23 -](#_Toc513490016)

[Tabela 4: Matrica za ostvarivanje prava - 25 -](#_Toc513490017)

[Tabela 5: Organizacione odgovornosti i aranžmani - 30 -](#_Toc513490018)

[Tabela 6: Okvirni dinamički plan za SAPR Hrtkovci - 31 -](#_Toc513490019)

# KRATAK PREGLED

## Analiza situacije

U toku treće nedelje maja 2014.godine, izuzetno jake padavine su pogodile Srbiju. Ovo je rezultiralo devastirajućim poplavama koje su izazvale značajne ekonomske teškoće za većinu srpske populacije. Jake kišne padavine bez presedana, koje su počele početkom/sredinom maja 2014.godine izazvale su masivne poplave, uništile kuće, mostove, delove puteva, što je dovelo do proglašenja vanredne situacije u celoj zemlji 15.05.2014. godine (u skladu sa Članom 32., stav 3, Zakona o vanrednim situacijama – “Službeni glasnik Republike Srbije”, br. 111/2009, 92/2011 i 93/2012), koja je trajala do 23.05.2014. godine.

Vlada Republike Sribje je izvršila Procenu potreba za sanacijom (PPS)[[1]](#footnote-1) koja je završena 10.07.2014.godine, s ciljem procene uticaja ove elementarne nepogode[[2]](#footnote-2). Procena potreba za sanacijom (PPS) koja je predstavljena na Donatorskoj konferenciji u Briselu 16.07.2014. godine, u periodu nakon ove elementarne nepogode, otkrila je da je energetski sektor naviše pogođen, u smislu značajanih infrastrukturnih oštećenja.

09.10.2014. godine Svetska Banka je odobrila hitan zajam u iznosu od 300 miliona USD, za podršku Vladi Republike Srbije, u cilju otklanjanja nastalih šteta i prevenciju budućih poplava. Projekat će doneti značajne pozitivne efekte, izbegavanjem šteta u smislu poljoprivredne prizvodnje, zemljišta, imovine, domaćinstva i preduzeća. Zajam je restruktuiran u formi Amandmana na Sporazum o zajmu i Pisma o dogovoru, potvrđenom od strane srpskog partnera dana 01.06.2017. godine. Projekat implementira Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodprivrede, odnosno Jedinica za implementaciju projekta (JIP), u okviru ovog minitarstva.

Uticaj Projekta na imovinu se smatra neznatnim, s obzirom da je manje od 200 osoba pogođeno projektnim aktivnostima, što predstavlja razlog zbog koga je Skraćeni akcioni plan raseljavanja adkevatan i prihvatljiv.

Implementacija pod-projekta u Hrtkovcima će zahtevati eksproprijaciju 1 parcele u privatnom vlasništvu, ukupne površine 3099 m2.

Projekat će rezultirati očiglednim pozitivnim efektima u smislu izbegavanja štetnih uticaja na poljoprivrednu proizvodnju, zemljište i drugu imovinu uključujući javne saobraćajnice koje koristi zajednica sela Hrtkovci, kao i izbegavanje potencijalnih šteta kojima mogu biti izloženi domaćinstva, preduzeća i dr.

## Uticjaji projekta

Pod-projekat zaštite Hrtkovaca od poplava podrazumeva eksproprijaciju jedne zemljišne parcele. Predmetna parcela je u državnom katastru obeležna oznakom 3617/2 KO Hrtkovci[[3]](#footnote-3).

Pored neophodne eksproprijacije zemljišta, obim i ozbiljnost uticaja su neznatni; nema fizičke ili ekonomske dislokacije niti egizstencijalnih uticaja, kao ni gubitka pristupa uobičajenim resursima za domaćinstva i lokalnu zajednicu.

# 1. UVOD

## 1.1 Opis projekta

Nakon devastirajućih poplava iz 2014. godine, Vlada Republike Srbije je u svetlu ove prirodne katastrofe radila na pitanju rešavanja najhitnijih lokalnih potreba. U cilju rešavanja nekih od osnovnih lokalnih potreba u smislu rehabilitacije i zašitite od poplava, podnet je zahtev Svetskoj Banci za zajam za potrebe hitne sanacije. Zajam u iznosu od 300 miliona USD je odobren i potpisan 09.10.2014. godine. Projekat hitne sanacije od poplava je drugi najveći zajam ikada odobren u Srbiji od strane Svetske Banke. Cilj predloženih investicija je smanjenje neposredne opasnosti od ponovljenih poplava putem rehabilitacijie i/ili unapređenja funkcionisanja postojeće infrstrukture. Ciljevi FERP Projekta su podrška obnavljanju sposobnosti energetskog sistema da na pouzdan način zadovolji lokalne potrebe; (ii) zašitita izvora egzistencije farmera u područjima podložnim poplavama; (iii) zaštita ljudi i imovine od poplava; i (iv) unapređenje kapaciteta Zajmoprimca za efikasno reagovanje tokom katstrofa. Projekat obuhvata 4 komponente (1) Podršku energetskom sektoru; (2) Podršku poljoprivrednom sektoru; (3) Zaštitu od poplava; i (4) Hitno reagovanje u nepredviđenim situacijama. Originalni iznos od 16.72 miliona eura koji opredeljen za komponentu 3: Zaštita od poplava, je uvećan za dodatnih 17.34 miliona eura (ukupno 34.06 miliona EUR), Amandmanom na Sporazum of Zajmu koji je Srpska strana potpisala i na koji je dala saglasnost 01.06.2017. godine.

Pre poplava 2014. godine, Vlada Republike Srbije je na osnovu klimatske situacije i statistika o padavinama, izvršila procenu, potreba zaštite najugroženijh lokacija, tj. gradova od potencijalnih poplava. Na osnovu hitnosti rekonstrukcije/sanacije, a imajući u vidu obim štete i rizik od budućih uticaja, identifikovana su područja koja su posebno podložna poplavama. Imajući u vidu stepen njihove ugroženosti, ova područja su odabrana za pod-projekte u okviru projektne komponente Zaštita od poplava. Dole navedeni pod-projekti su identifikovani Odlukom Vlade u okviru Restruktuiranog zajma:

1. Zaštita Novog Pazara od poplava,
2. Zaštita Smederevske Palanke od poplava (uključujući Jasenicu),
3. Zaštita Negotinskog područja od poplava
4. Zaštita Aleksinca od poplava,
5. Zaštita Vršca od poplava,
6. Zaštita Valjeva od poplava,
7. Zaštita Čačka od poplava,
8. Crpna stanica Provo,
9. Izgradnja sistema za zaštitu od poplava za potebe naselja Donji Ljubeš
10. Sanacija nasipa na reci Tamiš,
11. Zaštita od erozije i radovi na sanaciji leve obale reke Save - Hrtkovci, Gomolava
12. Sanacija levoobalnog nasipa na reci Dunav, na deonici od Bačke Palanke do Smedereva.

Ovaj skraćeni akcioni plan raseljavanja (SARP) je pripremljen za potrebe zaštite od erozije i izvođenja sanacionih radova na levoj obali reke Save – pod-projekat - Hrtkovci, koji je uključen uz međusobnu saglasnost Svetske banke i Republike Srbije, koje predstavlaju PIMO/Jedinica za implementaciju FERP Projekta.

## 

## 1.2 Opis pod-projektnog područja, loklni kontekst i ključni demografski podaci

U toku poplava 2014. godine, bujični tok reke Save je izazvao ozibljno plavljenje, koje je imalo značajan uticaj na levu obalu Save u selu Hrtkovci u Opštini Ruma, a posebno na 5.800 godina staro arheološko nalazište Gomalava. Hrtkovci su manje selo u Sremskom okrugu, u autonomnoj pokrajini Vojvodina. Prema popisu iz 2011[[4]](#footnote-4) godine, selo Hrtkovci se definiše kao ruralno (ili se vodi pod “ostalo”) naselje sa 3036 stanovnika, pri čemu oba roda čine tačno 50% ukupne populacije, odnosno po 1.518 stanovnika. Prosečna starost je 40, 2 godina (38,5 - muškarci i 42,0 -žene), što je ispod republičkog i opštinskog proseka. U Hrtkovcima postoji 1,171 registrovano domaćinstvo sa prosečnim brojem članova od 2,39 po domaćinstvu. Prema nacionalnosti, većinu čine Srbi (69,89%), zatim slede Mađari, Hrvati, Romi, Rusini, Slovaci, Crnogorci, Nemci i drugi, uključujući 2,3% stanovinišva nedekklarisane. Dva najvažnija indikatora obrazovne strukture stanovništva, školska sprema i pismenost, koji predstavljaju nivo obrazovanja populacije, uključujući i nivo opšteg socio-ekonomskog razvoja, delimično su istraženi s ciljem izbora adekvatnog sredstva i metoda komunikacije u toku uspostavljanja kontakta sa Licima pod uticajem projektnih aktivonosti (LPUP). S obzirom da statistički podaci o selu Hrtkovci nisu dostupni, koristićemo relevantne podatke Opštine Ruma, posebno njenih ruralnih naselja. U pogledu kompjuterske pismenosti u okviru populacije starosti iznad 15 godina, Ruma u svojim ruralnim naseljima ima blizu 20% kompjuterski pismenih lica, 14% se može smarati delimično kompjuterski pismenim, pri čemu je 66% kompjuterski nepismenih lica, što se mora uzeti u obzir prilikom odabira metoda obelodanjivanja zančajnih Projektnih dokumenata, informacija o građevinskim radovaima i dr. Neznatno viši nivo kompjuterske pismenosti je zabeležen kod muške populacije, međutim ova razilika nije statistički značajna. U pogledu obrazovanja, gotovo 4,5% ukupne ruralne populacije u Opštini Ruma, uključujući Hrtkovce je bez ikakvog obrazovanja (1,7% muškaraca i 7,2% žena), 18.45% je započelo, ali nije završilo osnovno obrazovanje (obično četri od ukupno osam godina osovnog obrazovnaja - 14.28% muškaraca i 22.66% žena), 27.40% je završilo samo osnovnu školu (27.83% muškaraca i 26.95% žena). Srednjoškolsko obrazovanje ima 43.86% populacije (u najvećem broju sluačajeva srednje stručne škole - 50.51% muškaraca i 37.13% žena), dok samo 5% populacije ima neku vrstu višeg obrazovanja. Stopa nezaposlenosti iznosi realnih 9% ukupne populacije, pri čemu se više 50% ukupne populacije smatra ekonomski neaktivnim (penzioneri, deca, domaćice, lica koja ne traže posao i dr.)

Naselje Hrtkovci je locirano duž leve obale reke Save, koja je tokom vremena erodirala visoko priobalje. Prilikom protoka jačih bujica i velikih voda, procesi erozije se intenziviraju, prioblalje se urušava, a rečni tokovi ugrožavaju levu obalu u neposrednoj bilizini obradivih površina i kuća u naselju Hrtkovci.

Ova deonica uključuje obalu reke Save u dužini od 930 m, nestabilne u pogledu sastava zemljišta i izložene uticaju rečnog toka. Svi navedeni razlozi izazivaju kontinuirano urušavanje i eroziju zemljišta, kao i pomeranje leve obale prema naselju i obradivim površinama. Proces erozije utiče na priobalje i rečno korito. Urušavanje je gotovo uništilo saobraćajnicu, koja je u ovom trenutku na nekim deonicama delom ispod vode u rečnom koritu. Duž čitave deonice obala je gotovo vertikalna, ili sa strmim kosinama. Stabilnost kosina je trajno ugrožena, a erozija obale konstantna. Duž rečinih obala postoji i odreden broj manje strmih deonica, sa niskom vegatacijom i drvećem, što je prikazano na narednoj fotografiji.



Fotografija 1 - Obala reke Save u Hrtkovcima



Fotografija 2 Pregled projektnog područja

Trenutno stanje priobalja u Hrtkovcima zahteva hitne sanacione radove na zaštiti leve obale, u cilju zaustvljanja erozije i urušavanja obale, koja takođe čini inegralni deo odbrambene linije nasalja Hrtkovci od velikih voda. Ovaj pod-projekat definiše tehnička rešenja i nephodne radove na sanaciji priobalja u Hrtkovcima, odnosno na području Gomolave, na levoj obali reke Save od rkm 120 + 347 do rkm 121 + 277, u cilju prevencije daljeg urušavanja obale usled zakrivljenog rečnog toka i slabe otpornosti leve obale, a sve u cilju sanacije postojećeg oštećenja i premanentnog zaustavljanja procesa erozije rečne obale. Postavljeni cilj je umanjenje rizika od potenicjalnih šteta koje mogu biti nanente privatnoj ili javnoj imovni; uključujući javnu infrastrukturu, poljoprivrednu i stočarsku proizvodnju, kao i porodična gazdinstva, izgradnjom infrastrukture za zaštitu od poplava.

U nastavku su neki od očekivanih pozitivnih efekata predloženih mera zaštite od poplava u kontekstu implementacije Projekta i pod-projekta:

* izbegavanje šteta koje mogu biti nanete poljoprivrednoj proizvodnji, na područjima koja će najverovatnije biti izložena čestim poplavama;
* izbegavanje šteta na imovini (privatne kuće; stanovi; industrijski objekti; putevi, elektro-energetska postrojenja, škole, vrtići, zdravstvene ustanove i drugi javni objekti);
* izbegavanje gubitka poslova, usled prekida proizvodnje, ili pružanja usluga, prekida komunikcije, saobraćaja i dr.;
* eliminacija troškova vezanih za zdravlje ljudi, usled smanjenja zagađenja sistema snabdevanja vodom, smanjen broj oboljenja koja se prenose zagađenom vodom, kao i rizika od gubitka ljudskih života;
* intenziviranje pozitivnih efekata u smislu rekreacije, uključujući potencijal za razvoj turizma;
* indirektni efekti na ekonomski razvoj

## 1.3 Ciljevi pod-projekta i aktivnosti

Ciljevi FERP Projekta su podrška obnavljanju sposobnosti energetskog sistema da na pouzdan način zadovolji lokalne potrebe; (ii) zašitita izvora egzistencije farmera u područjima podložnim poplavama; (iii) zaštita ljudi i imovine od poplava; i (iv) unapređenje kapaciteta Zajmoprimca za efikasno reagovanje tokom katstrofa

Od 120 + 347 do početka arheološkog nalazišta Gomolava na km 120 + 567, radovi na sanaciji obale će biti finansirani iz budžeta Republike Srbije.

U skladu sa detaljnim planom regulacije za priobalno pordučje leve obale reke Save, kao i pribavljenih uslova od nadležnog Zavoda za zaštitu spomenika kulture, radovi na sanaciji reke Save u zoni neistraženog dela arehološkog nalazišta od km 120 + 567 do km 120 + 707, neće biti realizovani do završetka izrade zaštite arheoloških iskopina.

Obimom pod-projekta predviđeni radovi od km 120 + 707 do km 121 + 277, ukupne dužine 570 m, kao i radovi na sanaciji rečne obale, biće finansirani iz sredstava zajma Svetske banke, s obzirom da su radovi na zaštiti arehološkog nalazišta na ovom delu završeni, imovinsko-pravna pitanja razrešena, a postoji i odobren projekat na osnovu kojih se radiovi na sanaciji priobalja mogu izvoditi.

Aktivnosti koje će biti realizovane u okviru pod-projekta Reka Sava – Hrtkovci, obuhvataju tri faze aktivnosti:

* Faza 1 od rkm 120 + 707 do rkm 120 + 947, L = 240m
* Faza 2 od rkm 120 + 947 do rkm 121 + 112, L = 165m
* Faza 3 od rkm 121 + 112 do rkm 121 + 277, L = 165m

Fokus će biti na levoobalnom nasipu reke Save, pri čemu su pedložene četri različite vrste radova:

1. Izgradnja objekata za zaštitu od poplava,
2. Rekonstrukcija slabih tačaka na nasipu,
3. Unapređenje odbrambenog kapaciteta delova nasipa od 25-godišnje velike vode do 100-godišnje velike vode, i
4. Utvrđivanje obale na lokacijama gde erozija rečnih obala može da dovede do podsecanja nasipa.

## 1.4 Obim i svrha Skraćenog akcionog plana raseljavanja

Skraćeni akcioni plan raseljavanja (SAPR) se priprema za projekte podržane od Svetske banke, u slučajevima kada je manje od 200 lica raseljeno, a uticaji se smatraju "neznatnim". Predviđa se da će pod-projekat zahtevati samo jednan slučaj eksporoprijacije zemljišta, a njegova implementacija neće izazvati izmeštanje ili zamenu objekata, išegodišnjih ili jednogodišnjih zasada, pri čemu nisu idenifikovani ni uticaji na privatno vlasništvo, domaćinstva, kao ni na dotatne sadržaje u okviru zajednice, odnosno sela. Napred idenfifikovani uticaji zahtevaju izradu posebnog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR). Detaljan opis uticaja je dat u delu 5 POGOĐENA LICA I UTICAJI PROJEKTA.

Obim aktivnosti u toku pripreme Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR) je obuhvatio sledeće:

* Ispitivanje projketnog područja,
* Snimanje područja pod uticajem projekta, zemljišta i imovine;
* Obilazak projektnog pordručja, u cilju provere na terenu;
* Popis lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP), uključujući osobe, njihovo zemljište, resurse i imovinu;
* Socio-ekonomsku procenu lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP)
* Identifikovanje zemljišta, resursa i imovine koji će najverovatnije biti ugroženi;
* Procenu zemljišta i imovine, kao i imovine koja će biti predmet eksproprijacije;
* Konsultacije sa licima pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP);
* Analizu relevantnog zakonskog okvira;
* Analizu institucionalnog okvira, koji uključuje identifikovanje organizacija odgovornih za uspostavljanje adekvatnog mehanizma za podnošenje i rešavanje žalbi.

U skladu sa Sporazumom o zajmu, Okvirna politika raseljavana (OPR)[[5]](#footnote-5) u skladu sa Oprerativnom politikom Svetske Banke OP 4.12., je izrađena za potrebe projekta, odobena od Svetske banke i nadležnih organa Republike Srbije, javno obelodanjena 2015. godine i pedstavlja smernice za izradu ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR).

## 1.5 Ciljevi i principi Skraćenog akcionog plana raseljavanja

Ovaj Skraćeni akcioni plan raseljavanja (SAPR), kao i njegove detaljne odredbe su pripremljeni u skladu za zakonima i propisima Republike Srbije i Okvirnom Politikom Raseljavanja (OPR). Cilj ovog SAPR-a je procena usaglašenosti eksproprijacije i definisanje aktivnosti u cilju izbegavanja i ublažavanja budućih negativnih uticaja, koji mogu nastati primenom prava službenosti na zauzetom zemljištu i omogućti blagovremene i efikasne kompenzacije rezidualnih efektata za one koji na to imaju pravo. Ovi ciljevi ne zavise od obima i značaja uticaja.

Okvirna politika raseljavanja (OPR) FERP Projekta naglašava ključne prinicipe i ciljeve eksproprijacije i rasljevanja, organizacione aranžname i kriterijume projektovanja koji će biti primenjeni kod pod-projekata koji treba da budu izrađeni u toku implementacije projekta, u cilju obezbeđivanja adekvatnog upravljanja kompenzacijom/rehabilitacijom u slučajevima gubitka imovine koja je neophodna za realizaciju Projekta.

Ovaj SAPR precizira sledeće:

* Detaljne procedure koje Republička Direkcija za vode (DV/JIP), Opština Ruma i mesna zajednica Hrtkovci treba da primene u smislu konsultacija i obelodanjivanja;
* Obezbeđuje polazni popis lica pod uticajem projektnih aktivnosti i informacije o imovini;
* Opis pojedinih iznosa komepenzacija i standarda u skladu sa Operativnom politikom OP 4.12;
* Opis konsultacija sa licima pod uticajem projektnih aktivnosti o prihvatljivim alternativama i merama za ublažavanje uticaja;
* Opis institucionaline odgovornosti za implementaciju i procedure za rešavanje žalbi;
* Plan rada i budžet;
* Aranžmane u pogledu implementacije i monitoringa.

Okvirna politika rasleljavanja (OPR), kao i ovaj (SAPR) je u skladu sa lokalnim propisima i Operativnom politikom Svetske Banke OP 4.12, pri čemu će preovladati strožiji zahtevi.

Ovaj dokument je pripremljen na osnovu smernica iz Priručnika Svetske Banke o prinudnom raseljavanju: Planiranje i implementacija razvojnih projekata (2004) i slučajeva dobre prakse, ali posbeno u skladu sa individualnim merama odabranim na osnovu konsultacija sa licima pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP), kako bi odražavali specifične potrebe projekta.

Ovaj SAPR je tako dizajniran da uključi identifikovane direktne ekonomske i socijalne uticaje koji rezultiraju iz implemetacije projekata koje finansira Banka, a izazvani su:

* prisilnim gubitkom imovine ili pristupa imovini[[6]](#footnote-6);

## 1.6 Metodologija istraživanja

Ovaj Skraćeni akcioni plan raseljavanja (SAPR) je pripremljen kroz kombinaciju sekundarnog i terenskog istraživanja. Sekundarno istraživanje je obuhvatilo reviziju projektne dokumentacije uključujući mape projektnih lokacija, katastarskih podataka, opštinske baze podataka o licima pod uticajem projektnih aktivnosti i njihovoj imovini, evidencije o eksproprijaciji i idejnih projekata. Sekundarno istraživanje je dopunjeno terenskim pregledom projektnih lokacija u cilju preciznog utvrđivanja uticaja predloženih pod-projekata u smislu neophodnog zemljišta i imovine koja može zahvaćena projektnim aktivnostima, što je rezultiralo izradom priložene inventarne liste lica pod uticajem projektnikh aktivnosti (LPUP) i njihove imovine. Terensko istraživanje je obuhvatilo sprovođenje popisa domanćinstava identifikovanih lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP); socijalnu procenu pod-projektnih lokacija po trasi pod uticajem projektnih aktivnosti duž leve obale reke Save u selu Hrtkovci, socio-ekonomsko istraživanje statusa lica pod uticajem projektnih aktivnosti, uključujući i njihov popis. Popis se pripremljen na osnovu podataka dobijenih od Katastra, iz baze podatka opštine Ruma, kao i osnovu ličnih intervjua. Pored dobijenih primarnih podataka pribavljenih od lica pod uticajem projektnih aktivnosti, kao i u intervjuima sa državnim zvaničnicima i predstavnicima nevladinih organizacija o licima pod uticajem projektnih aktivnosti, korišćeni su i sekundarni podaci o LPUP i njihovoj imovini. U toku analize i tumačenja prikupljenih podataka, isti značaj je dat kvantitativnim i kvalitativnim aspektima, što predstavlja uravnotežen prikaz trenutne situacije lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP). Dobijeni podaci će služiti kao polazna osnova za uslove životnog standarda sa kojima će se vršiti poređenje prilikom ponovljenog istraživanja u okviru Izveštaja o završetku.

# 2. ZAKONSKI OKVIR

## 2.1 Nacionalna zemljišna politika – Zakon o eksproprijaciji Republike Srbije

Zakon o eksproprijaciji Republike Srbije (donet 1995., stupio na snagu 01.01.1996. godine, dopunjen u martu 2001. godine, ponovo dopunjen 19.03.2009. godine i 2013. godine – Odlukom Ustavnog Suda), reguliše pitanja eskproprijacije i predstavlja opšti okvir za sprovođenje eksproprijacije u Republici Srbiji. Ovaj zakon takođe zagovara očuvanje prinicipa kompenzacije na osnovu tržišne vrednosti.

Najznačajnije karakteristike Zakona o eksproprijaciji su sledeće:

- Svrha ovog zakona je da obezbedi jednostavanu, efikasanu proceduru, umanjujući na taj način, koliko god je moguće potrebu za dugotrajnim sudskim procesima, a sve u cilju olakšavanja procesa eksproprijacije. U normalnim okolnostima, celokupan proces eksproprijacije može biti završen u roku od šest meseci;

- Pravičnu vrednost nadoknade za zemljište koje je pod uticajem specifične šeme ili projekta, utvrđuje Poreska uprava, za račun “Korisnika eksproprijacije”. Predmetna vrednost se procenjuje na osnovu trenutne tržišne cene;

- U slučaju obradivog poljoprivrednog zemljišta u privatnom vlasništvu, ukoliko se na istom području ili u bližoj okolini identifikuje zemljišna površina iste kulture i klase, ili odgovarajuće vrednosti (Član 15. Zakona o eksproprijaciji), isto će biti ponuđeno licu pod uticajem projektnih aktivnosti, uključujući pravo svojine;

- Uporedivost se utvrđuje na osnovu procene raspoloživog javnog zemljišta, ovlašćenog stručnjaka (veštaka) koga angažuje bilo korisnik eksproprijacije, ili Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV);

- U slučaju spora o uporedivosti ponuđenog zemljišta, loklani opštinski organi uprave će angažovati drugog ovlašćenog stručnjaka u cilju utvrđivanja uporedivosti ponuđenog zemljišta;

- Dalje neslaganje može dovesti do pokretanja sudskog postupka od strane lica pod uticajem projektnih aktivnosti, u toku koga će biti doneta odluka o uporedivosti zemljišta, ili isplati procenjenog novčanog iznosa;

- U slučaju da se lice pod uticajem projektnih aktnivnosti odluči da ne prihvati komepnzaciju u obliku zamenskog zemljišta, može mu/joj se ponuditi novčana isplata;

- Tamo gde nije moguće pronaći zemljište uporedivog kvaliteta, licu pod uticajem projektnih aktivnosti sa zakonskim pravom vlasništva biće ponuđena procenjena pravična zamenska vrednost utvrđena od strane Poreske uprave. U slučaju da lice pod uticajem projektnih aktivnosti želi da ospori procenu predmentne “pravične vrednosti”, može da pokrene sudski postupak;

- U Zakonu o eksproprijaciji trenutno ne postoji odredba vezana za isplatu kompenzacije za lica pod uticajem projektnih aktivnosti koji nisu zakonski vlasnici;

- Pored toga, nakon usvanjanja Zakona o planiranju i izgradnji (usvojen 2009. godine i dopunjen 2011.godine), izgradnja bilo koje vrste objekta bez građevinske dozvole, bez obzira da li se radi privatnom ili javnom zemljištu, predstavlja krivično delo; i

## - Licu pod uticajem projektnih aktivnosti, koje ima zakonsko pavo svojine, a izgradilo je stalni objekat bez građevinske dozovole, kompenezacija može biti isplaćena na osnovu sudske odluke, a u skladu sa Zakonom o osnovama svojinskopravnih odnosa (1980., stupio na snagu 01.09. 1980. godine, dopunjen 1990, 1996 i 2005. godine), u smilslu investicija u zemljište –što će utvrditi ovlašćeni stručnjak (veštak) koji će izvršiti procenu ugrađenih materijala.

## 2.2 Javni interes i svrha eksproprijacije

Nepokretnost može biti eksproprisana samo u slučaju kada je utvrđen javni interes za sprovođenje projekata koji značajno doprinose opštem interesu javnosti. (Zakon o eksproprijaciji, Član 1).

Eksproprijacija može biti izvršena za potrebe Republike Srbije, gradova, opšitna, javnih preduzeća ili institucija, ako zakonom nije drugačije određeno.

Zakon o eksproprijaciji zatheva od Korisnika eksproprijacije da obrazloži neophodnost eksproprijacije i dokaže da projekat ne može biti realizovan bez predložene eksproprijacije. Predlog o utvrđivanju javnog interesa je posebna procedura, koja prethodi i omogućava preuzimanje i eksproprijaciju nepokretnosti.

## 2.3 Proces eksproprijacije

## Uslov za otpočinjanje eksproprijacije je potstojanje dokaza da su neophodna sredstva obezbeđena i da su na raspologanju. Korisnik eksproprijacije je dužan da obezbedi garanciju jedne o poslovnih banaka na procenjenu pravičnu vrednost, ili u slučaju kada su lokalni organi uprave Korisnici eksproprijacije adekvantnu potvrdu da su sredstva opredeljena budžetom (Član. 24).

Procedura eksproprijacije počinje podnošenjem predloga za eksproprijaciju od strane “Korisnika eksproprijacije“ nadležnoj opštinskoj upravi („organ koji vodi postupak eksproprijacije”). U konkretnom slučaju, predlog je sačinjen za svako lice pod uticajem projektnih aktivnosti, a uključuje i površinu zemljišta, procenu pravične vrednosti sve nepokretne imovine, obrazloženje potrebe svake pojedinačne eksproprijacije, zajedno sa potvrdom da su projektne aktivnosti uključene u relavantan regionalni i/ili prostorni plan.

Kada je predlog podnet zajedno sa propratnom dokumentacijom, svakom licu pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) šalje se poziv za saslušanje. Poziv mora da sadrži naveden razlog, vreme i mesto saslušanja, kao i da obezbedi licu pod uticajem projektnih aktivnosti spisak dokumentacije koja će biti prezentovana i predmet diskusije u zakazano vreme.

Nakon okončanja saslušanja svih lica pod uticajem projekta (LPUP), donosi se Odluka o eksproprijaciji.

## 2.4 Procena vrednosti

U fazi procene vrednosti, Korisnik eksproprijacije kontaktira Poresku upravu, u cilju procene pravične vrednosti za celokupno zemljište. Za pojedine slučajeve poljoprivrednog zemljišta, Korisnik eksproprijacije će kontaktirati Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV), koje će dati mišljenje o raspoloživosti poljoprivrednog zemljišta uporedivog kvaliteta. Pored toga, Korisnik eskproprijacije će angažovati o svom trošku, a u saradnji sa nadležnom gradskom upravom, ovlašćenog stručnjaka (e) koji će izvršiti procenu vrednosti zemljšta, poljoprivrednih autputa, preduzeća, kao i celokupne nepokretne imovine i objekata u skladu sa članom 28(iii).Na zahtev lica pod uticajem projektnih aktivnosti, ovi stručnjaci (procenitelji) mogu da budu prisutni u toku procesa procene vrednosti.

U slučaju da lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) ne prihvate ponuđenu kompenzaciju u bilo kom obliku i odluče se za pokretanje sudskog postupka, Korisnik eksproprijacije može da zahteva od Ministarstva finansija da, izuzetno, u predmetnom slučaju, dozvoli uvođenje u posed na gradilištu uz podršku (Član 35). Ova odluka se donosi u zavisnosti od slučaja, na osnovu procene relevantnih činjenica vezanih za svaki pojedinačni slučaj. U skladu saprojektnim ciljevima radovi koji će biti izvedeni se smatraju hitnim, te u tom smislu pristup gradilištu može biti odobren. Ovaj instrument neće biti iskorišćen, s obzorim da neće biti eksproprijacije.

Korisnik eksproprijacije nije u obavezi da pripremi socio-ekonomsku studiju, ili polazni popis lica pod uticajem projektnih aktivnosti.

## Kada se odluka više ne može osporiti primenom pravnih lekova, ona postaje zakonski obavezujuća, a pregovori o kompenzaciji mogu da počnu. Sporazum mora da obuhvati dinamiku i iznos novčane nadoknade koji će biti isplaćen, ili vrstu kompenzacije u naturi (Član. 26). Ako se sporzaum ne postigne u roku od 2 meseca od datuma donošenja Odluke o eksproprijaciji (ili u kraćem periodu ako opštinski organi uprave tako odluče), Opštinski organ uprave će dostaviti nadležnom sudu na području na kome se nalazi eksproprisana nepokretnost, važeću Odluku zajedno za relevantnom dokumentacijom u cilju određivanja kompenzacije. Nadležni sud će po službenoj dužnosti, u vanparničnom postupku doneti odluku o kompenzaciji za eksproprisanu nepokretnost.

## 2.5 Informisanje i zahtevi u pogledu konsultacija

Zakon o eksproprijaciji ne navodi izričite zahteve za javno, sistematsko i kontinuirano informisanje o definisaniom projektnom području. Zakon, međutim propisuje javno obleodanjivanje utrvđenog javnog interesa, kao i obavezu opštinskog organa uprave da pojedinačno pozove svako pogođeno lice za zakonskim pravom svojine na sastanak, na kome će biti predstavljene činjenice od značaja za proces. Zakon dalje nalaže blagovremeno informisanje o svakoj odluci u okivru diagrama toka postupka. Ova distribucija informacija ima rok zastarelosti, u slučajevima kada je obzebeđen pravni lek.

## 2. 6 Informacija od javnog značaja

Informacija od javnog značaja, je informacija kojom raspolaže organ javne vlasti, nastala u radu ili u vezi sa radom organa javne vlasti, sadržana u određenom dokumentu, a odnosi se na sve ono o čemu javnost ima opravdan interes da zna. Zakon o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja (“Službeni glasnik Republike Srbije", br. 120/2004, 54/2007, 104/2009 i 36/2010) propisuje da svaki dokument koji se javno obelodanjuje, mora da prati uputstvo o načinu pristupa informaciji od javnog značaja.

Ovo pitanje je uređeno Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja[[7]](#footnote-7) kojim se uređuju se prava na pristup informacijama od javnog značaja , kojima raspolažu organi javne vlasti, radi ostvarivanja zaštite ineresa javnosti da zna, kao i ostavarenja slobodnog demokratskog poretka otvorenog društva.

U skladu sa ovim zakonom, informacije od javnog značaja moraju se učiniti dostupnim svim zainteresovanim licima, uključujući sva fizička i pravna alica, na osnovu zahteva u pisanoj formi, osim ako zakonom nije određeno drugčije. Najkasnije 15 dana od dana prijema zahteva, organ uprave će obavestiti tražioca da li poseduje predmetnu informaciju, kao i obezbediti uvid u dokument koji sadrži traženu informaciju, odnosno dati ili dosataviti kopiju dokumenta, u zavisnosti od slučaja. Aneks 2 sadrži obrazac za pristup informacijama od javnog značaja.

## 2.7 Ostali relevantni zakoni i odredbe

Pored Zakona o eksproprijaciji, sledeći zakonski akti, politike i regulatorni propisi i okviri uređuju pitanja eksproprijacije i raseljavanja, kao i druge socijalane uticaje vezane za izvođenje radova na zaštiti od poplava, predstavljaju osnovu za ovaj SAPR:

1. Zakon o osnovama svojinskopravnih odnosa (usvojen 1980 godine, dopunjen 1990, 1996 i 2005. godine).
2. Zakon o planiranju i izgradnji (usvojen i izmenjen 2009 godine i dopunjen 2011. godine).
3. Zakon o poljoprivrednom zemljištu (usvojen 2006 godine, dopunjen 2009. godine)
4. Zakon o državnom premeru i katastru (usvojen 2009 godine, dopunjen 2010. godine).
5. Zakon o prostornom planiranju Republike Srbije od 2010 do 2020. godine (usvojen 2010. godine).
6. Zakon o otklanjanju posledica poplava u Republici Srbiji (usvojen 2014 i dopunjen 2015. godine)

# 3. POLITIKA SVETSKE BANKE U VEZI PRINUNDOG RASELJAVANJA (OP/BP 4.12)

Svi projekti koje finansira Svetska Banka, a koji uključuju prinudno raseljavanje, podležu zahtevima Operativne politike Svetske Banke OP 4.12. Ova politika precizira procedure i insturmente za eliminaciju potencijalnih negativnih ekonomskih, socijalnih i uticaja na životnu sredinu. OP 4.12 se ne aktivira samo u slučajevima fizičkog izmeštanja, već i kod bilo kakvog gubitka skloništa, imovine ili pristupa imovini, kao i gubitka prihoda i izvora egzistencije.

* Opšti ciljevi OP 4.12 su sledeći: (a) Prinudno raseljavanje treba izbeći gde god je moguće, svesti ga na najmanju meru, putem razmatranja svih izvodljivih izmena projekta.
* (b) U situacijama kada raseljavanje nije moguće izbeći, aktivnosti raseljavanja treba da budu osmišljene i sprovedene kao održivi razvojni programi, koji će obezbediti dovoljne resurse za ulaganja, što će omogućiti raseljenim licima da učestvju u dobrobiti ostvarenoj po osnovu projekta. Raseljena lica treba konsultovati i obzebediti im mogućnost da učestvuju u planiranju i implementaciji programa raseljavanja.
* (c) Raseljenim licma treba pružiti podršku u smislu unapređenja prethodnih izvora egzistencije i životnog standarda ili bar njegovog realnog vraćanja na nivo, ili nivoe koji su bili preovlađujući pre početka implementacije projekta, šta god je više.

OP 4.12 razlikuje tri kategorije lica u smislu podobnosti za odobravanje kompenzacije ili pomoći:

a. Lica koja imaju zakonsko pravo svojine nad zemljištem (uključujući običajna i tradicionalna prava priznata po osnovu zakona određene zemlje).

b. Lica koja nisu imala zaknosko pravo svojine nad zemljištem u vreme početka popisa, ali polažu pravo na takve parcele ili imovinu, pod uslovom da su ti zahtevi zakonski priznati, ili će postati priznati primenom procesa preciziranog u pojedinačnim planovima raseljavanja.

c. Lica koja nemaju priznato zakonsno pravo svojine, niti polažu pravo na zemljište koje su zauzeli.

## 3.1 Uporedna pravna (GAP) analiza relevantnog nacionalnog zakonodavstva i Operativne politike Svetske Banke OP. 4.12

Ciljevi Operativne politike Svetske Banke OP. 4.12 su jasni u nastojanju da se prinudno raseljavanje izazvano eksproprijacijom zemljišta izbegne kad god je to izvodljivo, a ukoliko to nije moguće treba primeniti prinicipe kompenzacije za efekte na sva lica pod uticajem projektnih aktivnosti, kao i dovesti njihove izvore egzistencije bar na nivo pre počketka projektnih aktivnosti. U suštini, institucionalni okvir za eskproprijaciju u Republici Srbiji je čvrst i u širem smislu kompatibilan sa Operativnom politikom Svetske Banke OP. 4.12, međutim postoje izvesna očekivanja, posebno u vezi kompenzacije po zamenskoj ceni zemljišta, u poređenju sa zahtevom lokalnog zakonodavstva o kompenzaciji za zamljište po tržišnoj ceni. Pored toga, nacionalno zakonodavstvo ne priznaje nelegalne korisnike, zakupce i stanare. Zakon ne propisuje poseban mehanizam za žalbe vezan za projekat, procenu socijalnog uticaja, palaćanje poreza i dažbina kao dela kompenzacionog paketa, rodno razvrstavanje podataka i podršku vulnerabilnim licima. Sledeća tabela daje pregled pojedinih razlika između nacionalog zakona o eksproprijaciji u poređenju sa Operativnom politikom Svetske Banke OP 4.12, kao i preporuke korektivnih mera/mera za ublažavanje uticaja u cilju usaglašavanja sa zahtevima Operativne politike OP 4.12. **Prikazane su isključivo razlike od značaja za uticaje identifikovane po osnovu ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR).**

Tabela 1: Operativna politika Svetske Banke OP 4.12 i Zakon o eksproprijaciji Republike Srbije Uporedna pravana analiza (GAP)

| **Pitanje** | **Zahtevi Zakona o eksproprijaciji Republike Srbije** | **Zahtevi Operativne politike Svetske banke OP 4.12** | **Razlike i mere za prevazilaženje razlika** |
| --- | --- | --- | --- |
| Popis i socio-ekonomsko istraživanje i Skraćeni akcioni plan raseljavanja (SAPR) | Ne postoji eksplicitan zahtev vezan za socio-ekonomske studije, niti za izradu bilo kakvog istrumenta koji reguliše raseljavanje bez obzira na obim uticaja. Zakon ipak zahteva izradu inventarne liste pogođenih lica i njihove imovine, bez polaznih socio-ekonomskih | Popis i socio-ekonomsko istraživanje moraju biti pripremljeni za SAPR. Istraživanje treba da uključi informacije o (i) stanovništvu pogođenog područja u ovom trenutku, (ii) karakteristikama izmeštenih domaćinstava, njihovom životnom standardu i izvorima egzistencije (iii) značaju očekivanih gubitaka i obimu dislokacije, i (iv) ugroženim grupama i licima. | Popis i socio-ekonomsko istraživanje sprovedeno u skladu sa zahtevima Svetske Banke, kao i zahtevima nacionalnog zakonodavstva. |
| Datum preseka – u smislu podobnosti (za komepnzaciju) | Zakon propisuje da je datum preseka u smsilu podobnosti, datum podnošenja predloga za eksproprijaciju odgovarajućem opštinskom organu uprave od strane korisnika eksproprijacije. | Uobičajeno je da se za datum preseka uzima datum početka popisa. Datum preseka takođe može da bude datum definisanja projektnog područja, pre početka popisa, pod uslovom da je obaveljeno efikasno informisanje javnosti o definisanom projektnom području, uključujući i sistematsko kontinurirano informisanje nakon definisanja projektnog područja, kako be se sprečio dalji priliv stanovništva. Lica koja su prispela u projektno područje nakon datuma preseka neće imati pravo na kompenzaciju, ili bilo koju drugu vrstu pomoći vezanu za raseljavanje. | Datum preseka za potrebe podobnosti, biće datum početka popisa.  Lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) će biti eksplicitno informisana o pomenutom datumu preseka i njegovim implikacijama u toku konsultacija o nacrtu Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR).  Lica pod uticajem projektnih aktivnosti su bila eksplicitno informisana o datumu preseka i njegovim implikacijama putem oglasa u štampanim medijima 06.11.2017. godine (Vidi Aneks 7 – Obaveštenje o datumu preseka). |
| Podobnost za kompenzaciju  (neformalna) | Zakon priznaje samo fromalno-pravno vlasništvo, lica bez zakonskog prava svojine, ali koja polažu pravo na predmetno zemljište i imovinu – pod uslovom da je to pravo priznato po lokalnim zakonima, ili će postati priznato. | U skladu sa Operativnom politikom Svetske Banke OP 4.12, postoje 3 kategorije lica na koje se može odnositi podobnost za kompenzaciju:  a) Oni koji imaju formalno – pravno vlasništvo nad zemljištem  b) Oni koji nisu imali zakonsko pravo na zemljište pre početka popisa, a polažu pravo na predmentno zemljište i imovinu, pod uslovom da je to pravo priznato po lokalnim Zakonima, ili će postati priznato u toku procesa preciziranog u SAPR-u.  c) Oni koji nemaju priznato zakonsko pravo na zemljšte koje su zauzeli. | U skladu sa okvirnom politikom raseljavanja (OPR), lica pod uticajem projektnih aktivnosti koja su izgradila objekte bez dozvole, a koji koriste privatno zemljište imju pravo na kompenzaciju/pomoć za investicije uložene u javno i privatno zemljište u vrednosti objekata i instalacija (prema Zakonu o osnovama svojnsko-pravnih odnosa -usvojen 1980. godine, dopunjen 1990, 1996 i 2005. godine) u smislu investiranih sredstava – što će utvrditi veštak u toku procene vrednosti korišćenih materijala, useva, šuma, drveća, stabala koja daju plodove, voćnjaka, vinograda i perioda neophodnog za njihovu ponovnu reprodukciju. Ova prava se ne odnose na lica koja su počela sa aktivnostima, bilo u formi gajenja useva ili izgradnje bilo koje pokretne imovine nakon datuma preseka. |
| Kompenzacija po osnovu zamenske vrednosti | Procena vrednosti objekata i zemljišta je zasnovana na preovlađujućoj tržištnoj ceni i okolnostima u vreme potpisivanja sporazuma. | U slučaju objekata, "zamenska cena" se definiše na sledeći način: Za kuće i druge objekte, to je tržišna vredost građevinskog materijala nephodnog da bi se izgradio novi objekat, sličnog ili boljeg kvaliteta i površine u prođenju sa ugorženim objektom, ili popravke ugorženog objekta, ili rehabilitacije delimično oštećenog objekta plus troškovi prevoza građevinskog materijala do gradilišta, uključujući i troškove radne snage i naknadu za izvođača radova, | Prilikom utrđivanja zamenske cene za pogođenu imovinu, u obzir će biti uzeti tržina cena, kao i potencijalni porezi i džbine. Kod procene vrednosti pogođenih objekta, vrednost amortizacije neće biti uzeta u oblzir, a procena vrednosti će biti zasnovana na troškovima izgradnje novog objekta istog kvaliteta. Prilikom procene vrednosti pogođenih objekata takođe će se uzeti u obzir i vrednost vremena utrošenog na izgradnju, uključujući i potenicjalne poreze i dažbine. |
| Rešavanja žalbi (Za uticaje vezane za sproveđenje prava službenosti država i bilo koja druga pitanja koja se mogu pojaviti u toku izvođenja građevinskih radva.) | Pored zvaničnih institucija i pravnih lekova za žalbe, druge procedure za rešavanje žalibi nisu neophodne | Neophodno je uspostaviti adekvatne, povoljne i pristupačne procedure, za razrerašavanje sporova poserdovanjem treće strane, nastalih kao posledica raseljavanja; ovi mehaizimi za rešavanje žalbi treba da uzmu u obzir raspoloživost pravosudnh resursa, kao i običajne i tradicionlane mehanizme rešavanja sporova. | Opština Vršac je obrazovala nezavisnu Komisiju za žalbe 11.11.2017. godine, u sledećem sastavu: Predstavnik JIP, predstavnik opštinee (koga delegira opština), predstavnik Lica pod uticajem projektnih aktivnosti. |
| Monitoring i evaluacijia | Ne zahteva posebne procedure monitoringa. | Zajmoprimac je odgovoran za adekvatan monitoring i evaluaciju aktivnosti navedenih u instrumentima raseljavanja. | Jedinica za implementaciju projekta (JIP) će biti odgovorna za monitoring u skladu sa zahtevima preciziranim u OPR i SAPR-u. |

# 4. MINIMIZIRANJE UTICAJA

Alternativna trasa projekta nije mogla biti razmotrena, a pordručje uticaja izbegnuto, s obzirom na činjenicu da utvrđena trasa prati rečni tok.Utvrđeno je da će projekt proizvesti minimalne negativne uticaje po Lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) i zajednicu, s obzirom da planirani radovi zahtevaju samo jedan slučaju eskproprijacije zemljišta, tako da dalje mere za ublažavanje uticaja neće biti potrebne. Bez obzira na navedeno, JIP će uspostaviti otvorenu komunikaciju sa svim zaintersovanim licima i neposredno pratiti situaciju u okviru zajednice u toku implementacije pod-projekta, u cilju blagovremene identifikacije bilo kakvih neprviđenih uticaja, kao i preduzeti mere za ublažavanje istih u skladu sa Okvirnom politikom raseljavanja (OPR) i ovim Skraćenim akcionim planom raseljavanja (SAPR).

# 5. Pogođeno stanovništvo i uticaji projekta

## 5.1 Pregled uticaja projekta

Kao što je već ranije navedeno, pod-projekat zaštite Hrtkovaca od plavljenja reke Save će zahtevati eksproprijaciju samo jedne zemljišne parcele u privatnom vlasništvu, ukupne površine 3099 m2. Pored parcele u privatnom vlasništvu, šest drugih zemljišnih parcela, lociranih na levoj obali reke Save biće neophodne za realizaciju pod-projekta, kao što je prikazano u narednoj Tabeli 2. Tri parcle su u valsništvu lokalnog Javnog vodoprivrednog preduzeća, a preostale tri u vlasništvu Opštine Ruma.

Tabla 2: Podaci o vlasništva katastarskih parcela pogođenih aktivnostima u okviru pod-projekta

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vlasištvo** | **Br. Katastarske parcele** | **Površina zemljišta (m2)** |
| Državno - OpštinaRuma | 2227 | 2028 |
| Privatno - Savic Jovan | 3617/2 | 3099 |
| Državno –Opština Ruma | 4386 | 6358 |
| Državno – Opština Ruma | 4387 | 900 |
| Državno - Javno vodoprivredno preduzeće | 4507/1 | 598150 |
| Državno – Javno vodoprivredno preduzeće | 4507/2 | 29313 |
| Državno – Javno vodoprivredno preduzeće | 4508 | 1255592 |

Analiza cenzusa/inventarne liste i poseta projektnom području, pokazala je da nema poljoprivrednih ili drugih objekata izgrađenih na zemljištu u privantoj svojini, da poljoprivredno zemljište u privatnoj svojini nije kultivisano, da nema useva, višegodišnjih biljaka, niti drveća. Pored toga, u postupku indetifikacije pogođenog zemljišta, utvrđeno je ne postoje formalni niti neformalni korisnici zemljišta u državnom vlsništvu, niti objekti u privatnom (ili državnom) vlasništvu (bez obzira na tip vlasništva – fromalni ili neformalni), nema poljoprivredne proizvodnje, useva ili posađenih biljaka, niti javnih dodatnih sadržaja lociranih na državnom zemljištu koje će biti zahvaćeno aktivnostima pod-projekta.

Takođe je utvrđeno da je parcela u privatnom vlasništvu (katastarska parcela br. 3617/2) data u zakup lokalnom Javnom vodoprivrednom preduzeću, 14.07.2017. godine, za godišnji iznos od 84, 32 EUR. Iznos godišnjeg zakupa je uredno plaćen. Pomenuto zemljište je iznajmljeno od strane Javnog vodoprivrednog preduzeća u cilju pripreme pod-projekta, pri čemu se u Članu 8. ugovora o zakupu navodi da će najam biti na snazi do zaključenja eksproprijacije predmetne imovine. Ugovor o zakupu je dat u Aneksu 7 ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR). Javno vodoprivredno preduzeće je u posedu zemljišta.

## 5.2. Popis/Inventarna lista

Popis/Inventarna lista svih lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP), domaćinstava i imovine, je sačinjena u cilju prikupljanja i analize podataka i informacija neophodnih za identifikovanje svih kategorija uticaja kojima su Lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) direktno izložena u smislu gubitka imovine prouzorokovanog implementacijom pod-projekta.

Popis obuhvata sledeće podatke:

(i) Lokaciju i katastarske opštine,

(ii) Broj katastarske parcele,

(iii) Vrstu uticaja,

(iv) Ime i perzime lica pod uticajem ptojektnih aktivnosti (LPUP-vlasnik ili korisnik),

(vii) Tip imovine na pogođenom zemljištu.

(viii) Tip imovine na pogođenom zemljištu.

(ix) Druge informacije relevantne za pojedinačne slučajeve

U cilju poštovanja nivoa žaštite podaktaka o ličnosti koji je propisan Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti Republike Srbije[[8]](#footnote-8), detaljan excel fajl se čuva u formi zasebne datoteke, kao i u bazi podataka Jedinice za implementaciju projekta (JIP), a biće na stavljen na rapolaganje zainteresovanim licima na osnovu obrazloženog zahteva.

# 6. SOCIO-EKONOMSKO ISTRAŽIVANJE

Socio-ekonomsko istraživanje je sprovedeno uz podršku opštine Ruma u toku aprila 2018. godine.

Socio-ekonomsko anketiranje “od vrata do vrata” je omogućilo formiranje kompletne inventarne liste lica i imovine, neophodne za uspostavljanje polaznih uslova za najrealnije očekivani ishod.

Cilj je bio prikupljanje mišljenja lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) o uticajima projekta, isplatama kompenzacije, prhihvatljivim predlozima u vezi mera za ublažavenje uticaja, kao i specifičnih podataka vezanih za trenutno stanje izvora egzistencije i životnim uslovima LPUP, kako i uvid u viđenje FERP Projekta od strane zajednice.

Dodatna uloga anketiranja je bila prezentacija detalja vezanih za projekat, sa relevantnim mapama svih lokacija na kojima su označene tačke primene mera za ublažavanje uticaja.

Skup podataka prikupljen u toku socio-ekonomskog istraživanja/anketiranja obezbedio je polazne detaljne socijalne, ekonomske i demografske podatake o domaćinstvima, kao i druge relevantne podatke o populaciji pod uticajem projektnih aktivnosti (vidi anketni obrazac – Aneks 3).

Poverljive informacije o pojedinim licima, ili svojini neće biti javno obelodanjene, odnosno svim licima je dodeljen identifikacioni broj, za potrebe identifikacije u okviru javno obelodanjenog dokumenta.

## 6.1 Demografske karatkteristike domaćinstva

Intervju u pogđenom domaćinstvu obavljen je sa glavom domaćinstva, muškarcem starim 45 godina. Pored njega, domaćinstvo čine još četiri osobe, odnosno tri generacije žive zajedno u istom domaćinstvu. (Majka lica pod uticajem projektnih aktivnosti, njegova supruga i dvoje dece). Karakteristike domaćinstva su date u narednoj tabeli.

Tabela 3: Demografske karakteristike pogođenog domaćinstva

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ime i prezime | Godište | Rod | Obrazovanje |
| Savić Jovan | 1972. | Muški | Srednja stručna škola |
| Savić Radmila | 1975 | Ženski | Viša škola |
| Savić Branko | 2000 | Muški | Student |
| Savić Jovana | 1998 | Ženski | Student |
| Savić Danica | 1949 | Ženski | Osnovna škola |

## 6.2 Izvori egzistencije ugroženih lica i mesečni prihod

Utvrđeno je da su dva lica (suprug i supruga) u domaćinstvu pod uticajem Projektnih aktivnosti zaposlena, kao i da zajedno ostvaruju mesečni prihod iznad 70.000 RSD (protivvrednost 590 EUR mesečno). Postoje izvesne manje poljoprivredne aktivnosti (ne na ugroženoj svojini), pri čemu porodica koristi poljoprivredne proizvode za sopstvene potrebe, odnosno za ishranu. Nije prijavljen kredit ili neka druga vrsta neformalnog prihoda. Minimalna zarada u Srbiji u januaru 2018. godine, iznosila je 26.312 dinara za 184 radna časa mesečno (protivvrednost 221,9 EUR ili 269,8 USD), tako da kada su upitani da sami procene zadovoljstvo svojom finansijskom situacijom, izjavili su da nisu ni zadovoljni ni nezadovoljni. Ovu vrstu percepcije je lako objasniti u svetlu prijavljenih prihoda.

## 6.3 Mesto boravka

Respondenti su kao prebivalište prijavili selo Hrtkovci.

## 6.4 Percepcija projektnih aktivnosti od strane lokalne zajednice

Lokalna zajednica je izuzetno posvećena uspehu projekta, s obzirom da su poplave česta pojava, koja posebno utiče na one koji žive na samoj obali reke. Šteta koju su pretrpeli i neprestana strepnja u toku jakih padavina i topljenja snega, uticala je na zanačjnu podršku od strane lokalne zajednice. Stanovnici Hrtkovaca sa nestrpljenjm očekuju uspešan završetak pod-projekta.

# 7. RASELJAVANJE I STRATEGIJE KOMPNEZACIJE

## 7.1 Osnovni principi

U okvirnoj politici raseljavanja (OPR) i Sproazumu o zajmu postavljeni su osnovni prinicipi koji su uključeni u ovaj Skraćeni akcioni plan raseljavanja (SAPR). Principi vezani za identifikovane uticaje mogu biti ukratko rezimirani na sledeći način:

* Eksproprijacija i kompenzacija za lica pod uticajem projektnih aktivnosti će biti izvršena u skladu sa zakonodavstvom Republike Srbije i politikama i Procedurom Svetske Banke o prinudnom raseljavanju OP 4.12, pri čemu će se prednost dati dokumentu koji propsiuje strožije kriterijume.
* Lica pod uticajem projekta će primiti kompenzaciju za gubitke po zamenskoj ceni, što će im omogućiti da dostignu nivo pre raseljavanja.
* Implementaciju Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR), monitoring i evaluaciju će sprovesti Jedinica za implementaciju projekta (JIP).

## 7.2 Datum preseka

Datum popisa biće datum preseka. Lica koja su došla na predmetno područje nakon ovog datuma nemaju pravo na kompenzaciju, niti drugu vrstu pomoći po pitanju raseljavanja. Na isti način, nepokretna imovina (kao što su objekti, poljoprivredne kulture, stabla voća koja daju plodove i šumske parcele) nastale nakon datuma poreseka, neće biti predmet kompenzacije.

Lica pod uticajem projekta (LPUP) su inicijalno informisana o datumu preseka, prilikom obelodanjivanja Okrvirne politike raseljavanja (OPR) za FERP projekat.

## 7.3 Podobnost

Jedinica za ostvarivanje prava predstavlja bilo koje lice koje je podobno za isplatu torškova kompenzacije ili sanacije. Utvrđivanje jedinice za ostvarvanje prava će biti realizovano na osnovu popisa i inventarne liste celokupne identifikovane imovine pod uticajem projekta, u cilju omogućavanja potpune kompenzacije u skladu sa Matricom za ostvarivanje prava. Sva lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) identifikovana pre datuma preseka, imaće pravo na kompenzaciju u skladu su principma kompenzacije koje propisuju Zakon o eksproprijaciji, Zakon o osnovama imovnsko pravnih odnosa, Okvirna politika raseljavanja (OPR) i Operativna politika Svetske Banke OP 4.12, pri čemu će strožiji zahtevi preovladati.

Pojam lica pod uticajem porojektnih aktivnosti je definsan na takav način da uključi sledeće kategorije:

* Lica pod uticajem projektnih aktivnosti sa zakonskim pravom vlasništva, koja su izgubila celokupno, ili deo zemljišta;
* Lica pod uticajem projektnih aktivnosti sa zakonskim pravom vlasništva, koja poseduju nepokretnu imovinu izgrađenu sa, ili bez građevinskih dozovola na zemljištu koje je predmet eskproprijacije;
* Lica pod uticajem projektnih aktinvosti, koja su zakoniti vlasnici preduzeća koja su pogođena gubitkom celokupnog, ili dela zemljišta na kome se preduzeće nalazi.
* Lica pod uticajem projektnih aktivnosti koja su zakoniti vlasnici stočarskih objekata ili pogona za preradu poljoprivrednih proizvoda pogođenih gubitkom celokupnog, ili dela zemljišta na kome se predmetni objekti nalaze;
* Lica pod uticajem projektnih aktinvnosti koja imaju zakonito pravo zakupa privatnog, ili javnog zemljišta;
* Lica pod uticajem projektnih aktivnosti sa zakonskim pravom vlasništva nad zemljštem koje će biti predmet privremenog zauzeća u toku izvođenja građevinskih radova;
* Lica pod uticajem projektnih aktivnosti bez zakonskog prava vlasništva nad poljoporivrednim zemljištem, odnosno zemljištem na kome se nalazi preduzeće, ali čiji izvor egzistencije direktno zavisi od pogođenog zemljišta ili preduzeća (na pr. oni koji rade na ugroženom poljoprivrednom zemljištu, odnosno koji rade u preduzećima koja se nalaze na ugroženoj lokaciji);
* Lica pod uticajem projektnih aktivnosti koja nemaju zakonsko pravo vlasništva ili korišćenja, ali koji su uspostavili korisničko pravo nad javnim ili privatnim zemljištem putem ulaganja u nepokretnu imovinu, useve, šume, drveće, stabla voća koja daju plodove, vinograde, uključujući vreme neophodno za njihovo podizanje; i
* Svi javni objekti u okviru lokalne zajednice koji su zahvaćeni projektom će takođe biti rekonstruisani, ili će zajednici biti obezbeđena pomoć zbog gubitka pristupa tim zajedničkim objektima.

Ovaj pod-projekat ugrožava sledeće kategorije lica pod uticajem projekta (LPUP) po osnovu obadve kategorije uticaja:

* Lica pod uticajem projektnih aktivnosti sa zakonskim pravom vlasništva, koja imaju poljoprivredno zemljište u vlasništvu

Prava po osnovu različitih kategroija uticaja, kao i kategorije lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) koja se kvalifikuju za ostvarivanje ovih prava, biće primenjena u skladu sa Matricom za ostvarivanje prava[[9]](#footnote-9)

koja je usvojena Okvirnom politikom raseljavanja FERP projekta, data su ***isključivo za kategorije uticaja relevantne za identifikovne uticaje.***

Tabela 4: Matrica za ostvarivanje prava za identifikovane uticaje

| **Kategorija uticaja** | **Pravo** | **Kompenzacija** |
| --- | --- | --- |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Poljoprivredno zemljište, bez obzira na ozbiljnost štete (delimična ili kompletna šteta) | Formalno-pravni vlasnik | Kompenzacija u gotovini po zamenskoj ceni, ili;  Na zahtev vlasnika zemljišta, ako su zakonski uslovi zadovoljeni, zamensko zemljište iste ili više vrednosti i slične produktivnosti u neposrednoj blizini, ili u okruženju eksproprisanog zemljišta, uključujući sve troškove raseljavanja i administativnih dažbina vezanih za prenos prava vlasništva, ukoliko postoje |

## Iako postoji jedno lice koje se može svrstati u vulnerbinu kategoriju, uticaj odgovara prdloženoj pomoći, tako da druge dodatne vrste pomoći nisu predložene.

## 7.4 Procena vrednosti

U fazi procene vrednosti, korisnik eksproprijacije kontaktira Poresku upravu u cilju procene pravične vrednosti za celokupno zemljište. Za pojedine slučajeve poljoprivrednog zemljišta, Korisnik eksproprijacije će kontatkirati Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV), koje će dati mišljenje o raspoloživosti poljoprivrednog zemljišta odgovarajućeg kvaliteta. Pored toga, Korisnik eskproprjacije će angažovati, o svom trošku, a u saradnji sa nadležnom opštinom, ovlašćenog stručnjaka (e) koji koji će izvršiti procenu vrednosti zemljišta. Na zahtev lica pod uticajem projektnih aktivnosti, ovi stručnjaci mogu da budu prisutni u toku procesa procene vrednosti. Nakon završene procene vrednosti, Korisnik eksproprijacije daje ponudu licu pod uticajem projektnih aktivnosti. U ovoj fazi, lice pod uticajem projekta je saglasno da obezbedi pristup zemljištu Korisniku eksproprijacije za potrebe početka izvođenja radova. U ovoj fazi, lice pod uticajem projekta je saglasno da obezbedi pristup zemljištu Korisniku eksproprijacije za potrebe početka izvođenja radova. Ako lice pod uticajem projektnih aktivnosti nije zadovoljno mišljenjem/rešenjem nezavisne komisije za žalbe može se obratiti sudu, uz poštovanje stadardnih procedura saglasno zakonima Republike Srbije. Sudskom presudom će se takođe utvrditi ko plaća troškove sudskog.

# 8. UPRAVLJANJE ŽALBAMA I NJIHOVO REŠAVANJE

# 8.1 Organizacioni aranžmani za upravljanje žalbama

Okvirnom politikom raseljavanja (OPR) postavljeni su osnovni zahtevi za rad komisije za žalbe i upravljanje njenim aktivnostima. Nakon detaljnog razmatranja, mehanizam rešavanja žalbi je postavljen na takav način da zadovolji i reflektuje potrebe, običaje, navike, kao i očekivanja lokalne zajednice.

Pored postojanja i nekoliko komplemetarnih mehanizama (na pr. Imovinsko-pravna služba Opštine Ruma, Nadzorn organ na gradilištu – ukoliko je imenovan i Javno vodoprivredno preduzeće), službena i formalna Komisija za žalbe biće oformljena kao vrsta instance za žalbe i komentare u vezi eskpropriajcije, privremenih uticaja na različite vrste imovine, štete koje mogu nastati kao rezultat izvođenja radova. Informacije o aktivnostima Kosmisije za želbe će biti javno objavljene i dostupne na oglasnim tablama Opštine Ruma i Mesne zajednice u Hrtkovcima. obzirom na neznatan obim projekta i relativno mali uticaj, KZŽ će biti telo od tri člana. Smatra se da je ovo dovoljan kapacitet za potrebe rešavanja žalbi. Jedan član biće i predstavnik lica pod uticajem projektnih aktivnosti - LPUP, drugi će biti javni službenik iz Opštine Ruma koji nije direktno uključen u proces eksproprijacije, kako bi se obzebedila nepristrasnost, dok će treći član biti predstavnik JIP. Komisija za žalbe (KZŽ) će se sastajati po potrebi, u zavisnosti od broja i prirode žalbi. Komisija za žalbe (KZŽ) će biti odgovorna za primanje i odgovaranje na žalbe/primedbe sledeće dve grupe:

* Lica koja su direktno pogođena projektnim aktivnostima, uključujući uticaje eksproprijacije i sprovođenjem prava službenosti na zauzetom zemljištu
* Stanovnici koji žive u projektnom području i koji su zainteresovani za, i/ili pod uticajem projektnih aktivnosti.

KZŽ će imati podršku JIP i Opštine Ruma.

JIP/DV će u saradnji sa Opštinom Ruma podeliti Brošure koje sadrže podatke o Komisiji za žalbe (date u Aneksu 5 – Komisija za žalbe- Brošura) koja sadrži informacije žalbenom postupku, ulozi Komisije za žalbe (KZŽ), kao i podatke za kontakt, kao i podnošenja žalbi u pogođenim područjumaprocedurza potrebe podošenja žalbi/prigovora. U tom cilju, informacije of KZŽ će biti postavljene:

* na oglasnoj tabli i veb sajtu Opštine (http://www.ruma.rs), kao i oglasnoj tabli mesne zajednice u Hrtkovcima
* na gradilištu u kancelariji Nadzora,

U cilju obezbeđivanja jednostavne komunikacije sa KZŽ, štmpani primerak obrasca za žalbe će biti dopstupan u prostrijama Opštine Ruma, a omogućeno je i skidanje ovog obrasca sa veb sajtova Opštine ruma i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV). Forma obrasca za podnošenje žalbi data je u Aneksu 6 ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR) .

## 8.2 Žalbeni postupak

Žalbeni postupak je tako osmišljen da bude efikasan, jednostavan, razumljiv i da ne podrzumeva troškove za podnosioca žalbe. Žalba može biti podneta Komisiji za žalbe (KZŽ) lično, telefonom, ili u pisanoj formi popunjavanjem obrasca za žalbe (koji može biti dostavljen poštom, faksom, ili lično na dole navedenu adresu):

Opština Ruma

Komisija za žalbe

Glavna 155

Ruma

Tel.: 022/478-314

Sve žalbe će biti zavedene u Registar žalbi, biće im dodeljen broj, a potvrda o prijemu biće dostavljena u roku od 3 radna dana. Registar žalbi će sadržati odgovarajuće elemente, u cilju rodnog razvrstavanja lica koja su podnela žalbe, kao i na osnovu tipa žalbe. Svaka žalba će biti zavedena u registar sa sledećim informacijama:

* opis predmeta žalbe ,
* datum kada je potvrda o prijemu žalbe dostavljena podnosiocu,
* opis preduzetih aktivnosti (provera, korektivne mere), i
* datum rešavanja i zatvaranje/dostavljanje rešenja podnosiocu žalbe.

KZŽ će uložiti napor za rešavanje žalbe, u periodu nakon slanja potvrde o prijemu. Ukoliko je žalba/pritužba nejasna i nedovoljno precizna, KZŽ je dužna da pruži podršku i savetodavnu pomoć kod ponovnog sastavljanja pomenute žalbe, kako bi žalba/pritužba postala jasna za potrebe donošenja utemeljene odluke od strane Komisije, u najboljem interesu lica pod uticajem projektnih aktivnosti. Ukoliko Komisija za žalbe nije u mogućnosti da donese rešenje preduzimanjem neodložnih korketivnih aktivnosti, radiće se na pronalaženju dugoročnog korektivnog rešenja. Odluka koju KZŽ donese će predstavljati jasnu procenu žalbe/pritužbe, odnosno precizno rešenje i preporuke za pravično razrešenje situacije, kao i predloge mera za izmenu budućih aktivnosti koje su dovele do žalbe, uključujući i predlog mera kompenzaciju ukoliko merama za ublažavanje uticaja nije bilo moguće eliminisati štete ili povrede. Odluka će biti u pisanoj formi i dostavljena licu koje je podnelo žalbu, kao i drugim licima ili organizaciji, na koje se preporuke i mere po zakonu odnose. Lice koje je podnelo žalbu može da izrazi lično zadovoljstvo ishodom procesa rešavanja žalbi.

Podnosilac žalbe će biti obavešten o predloženim korektivnim aktivnostima, kao i ponovljenim korektivnim aktivnostima, u roku od 7 radnih dana od datuma potvrde o prijemu žalbe.

Ako kroz mehanizam za podnošenje žalbi dođe do pokretanja specifičnog pitanja, koje nije moguće rešiti, ili ako nije neophodno preduzeti korektivnu aktivnost, detaljno objašnjenje/obrazloženje o razlozima zašto žalba nije rešena biće dostvaljena podnosiocu žalbe. Odgovor će takođe sadržati objašnjenje na koji način to lice/odnosno organizacija koja je podnela predmetnu žalbu može da nastavi sa žalbenim postupkom, u slučaju da rešenje ne bude zadovoljavajuće.

Nezavisna komisija za žalbe ima mogućnost da angažuje ovlašćenog stručnjaka (veštaka), uz napomenu da će troškove snositi korisnik eksproprijacije. Stručnjak će izvršiti reviziju i proceniti uporedivost zemljišta, odnosno utvrditi pravičnu vrednost nepokretnosti. Ukoliko nezavisna komisija za žalbe utvrdi da ponuđeno poljoprivredno zemljište nije odgovarajuće vrednosti, može zahtevati od korisnika eksproprijacije da isplati procenjenu pravičnu vrednost, koju utvrdi Poreska uprava. Ukoliko nakon medijacije, lice pod uticajem projektnih aktivnosti, kome je ponuđeno poljoprivredno zemljište odgovrajuće klase ili vrednosti, ili procenjena pravična vrednost za nepokretnost, osporava i procenjenu pravičnu vrednost, ova lica mogu da pokrenu sudski postupak na način saglasan trenutno važećem Zakonu o eksproprijaciji.

Ponosiloci žalbe, mogu, u bilo kom trenutku potražiti drugi pravni lek u skladu sa zakonima Republike Srbije.KZŽ će objaviti i obezbediti kopije jedanog srednjoročnog izveštaja o broju i tipovima obrađenih i rešenih žalbi, razvrstanih rodno i prema tipu žalbe/primedbe, dva meseca nakon formiranja, još jedan srednjoročni izveštaj u toku izvođenja građevinskih radova i jedan završni izveštaj nakon završetka radova.

# 9. KONSULTACIJE I UČEŠĆE

Jedinica za implementaciju projekta (JIP), će zajedno sa predstavnicima opštinskih službi nadležnih za ekspoprijaciju biti odgovorna za komunikaciju sa pogođenim zajednicama, Licima pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) i predstavnicima Mesnih zajednica. JIP će pružiti podršku opštinama u smislu razumevanja zahteva postavljenih u okviru Okvirne politike raseljavanja (OPR) i Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR).

Jedinica za implementaciju projekta (JIP) će u saradnji sa uključenim opštinama, organizovati javne konsultacije i distribuciju informacija o SAPR-u, koje reflektuju ključna pitanja od značaja za projekat. Nakon zvaničnog početka Projekta, svi učesnici će biti blagovremeno obavešteni o obimu Projekta i kontakt podacima za dobijanje dodatnih informacija, mehanizmu za žalbe koji je na raspolaganju i obelodanjivanju javnih projektnih dokumenata putem:

* oglašavanja u lokanim dnvenim novinama,
* na veb sajtu http://www.ruma.rs
* na oglasnoj tabli Opštine Ruma i kancelariji Mesne zajednice Hrtkovci

Ovaj Skraćeni akcioni plan raseljavanja (SAPR) će biti obelodanjen na srpskom i engleskom jeziku, na gore navedenim veb sajtovima, a odštampani primerci će biti podeljeni licima pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP).

## 9.1 Obelodanjivanje i neopodne konsultacije u toku izrade nacrta i finalne verzije SAPR-a

Kako bi lica pod uticajem projektnih aktivnosti (LPUP) bila u potpunosti informisana o Skraćenom akcionom planu raseljavanja (SAPR), isti će biti obelodanjen najmanje dve sedmice pre javnih konsultacija na veb sajtu Jedinice za implementaciju projekta (JIP) i Opštine Ruma, dok će javni konsultativni sastanici biti organizovani u kanlcelariji Mesne zajednice Hrtkovci (ukoliko je moguće), ili u prostorijama Opštine Ruma.

Poziv na javne konsultacije biće objavljen preko lokalne radio stanice, dok će pojedinačni pozivi biti dostavljeni na kućne adrese ograničenog broja lica pod uticajem projektnih aktivnosti, koji su pod direktnim uticajem projekta. Takođe će biti distribuiran i Informativni letak dat u Aneksu 9.

Za vreme javnih konsultacija, svi učesnici će biti u mogućnosti da i izraze svoje mišljenje, bilo usmeno ili u pisanoj formi. U toku sastanka, Opština će obavestiti lica pod uticajem projekta o samom projektu, upoznati ih sa informacijama o stepenu uticaja na njihovu imovinu, kao i njihovim pravima po osnovu ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja - SAPR (brošura sa kopijom matrice za ostvarivanje prava i Okvirne politike raseljavanja će biti podeljene licima pod uticajem projeknih aktivnosti na prvom sastanku), narednim koracima koji će biti preduzeti, obezbediti pravni savet i informisati ih o njihovim pravima, uključujući i ulogu nezavisne komisije za žalbe. Posebna brošura u vezi uloge pomenute komisije za žalbe će takođe biti podeljena prisutnim učesnicima. Zainteresovana lica koja nisu u mogućnosti da prisustvuju, moći će da izraze svoje mišljenje i stavove u pisanoj formi.

O javnim konsultacijama će se voditi evidencija, uključujući i listu prisutnih, zapisnik i fotografije. Jedinica za implementaciju projekta će uzeti u razmatranje sva pokrenuta pitanja, tako da će prva verzija plana biti ažurirana relevantnim podacima sa održanih konsultacija, pokrenutim pitanjima i rezultatima. Zapisnik sa sastanka, sa datumom i spiskom učesnika će biti priloženi u formi aneksa uz finalnu veziju Skrećenog akcionog plana raseljavanja (SAPR). Nakon odobrenja od strane Svetske Banke i relevantnih nacionalnih organa uprave, finalna verzija Skraćenog akcionog plana raseljavanja će biti obelodanjena u toku septembra 2018. godine. Poziv upućen licima pod uticajem projektnih aktivnosti, će biti tako sačinjen da obzebedi zastupljenost i prisustvo žena iz različith socio-ekonomskih grupacija. Cilj je da se obzebedi proporcionalna ili 50% zastupljenost žena u toku konsultacija, a posebno će se insistirati na mišljenu žena o pokrenutim pitanjima

# 10 INSTITUCIONALNI ARANŽMANI I TIM ZA IMPLEMENTACIJU

## 10.1 Odgovornost za implementaciju

Skraćeni akcioni plan raseljavanja će implementirati Republička Direkcija za vode (DV) pri Ministarstvu poljoprivrede, šumartva i vodoprivrede (MPŠV), odnosno Jedinica za implementaciju projekta (JIP), što je detaljnije opisano u nastavku ovog dokumenta. JIP će biti zadužena za celokupan monitoring implementacije pod-projekta i sarađivaće sa opštinskom upravom Vršca i izvođačem građevinskih radova koji će biti izabran za izvođenje istih. Druge organizacije i strane uključene u proces eksproprijacije će biti Ministarstvo Finansija i Poreska Uprava i akreditovani eksperti.

U narednoj tabeli dat je pregled odgovornosti i aranžmana za potrebe sprovođenja zahteva ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR).

Tabla 5: Organizacione odgovornosti i aranžmani

|  |  |
| --- | --- |
| Zadatak | Odgovorno telo |
| Obelodanjivanje informacija i dokumenata svim licima i zajednicama pod uticajem projekta, kao i organizovanje 3 javna sastanka, na početku, sredini i nakon završetka Projekta | Jedinica za implementaciju projekta (JIP) |
| Vođenje evidencije o konsultantskim uslugama | Jedinica za implementaciju projekta (JIP) |
| Direktna komunikacija, a u slučaju potrebe i posete vlasnicima i korisnicima | Jedinica za implementaciju projekta (JIP) |
| Procena vrednosti imovine koja će biti preuzeta | Poreska uprava Opštine Ruma i akreditovanim ekspertima |
| Eksproprijacija imovine | Opština Ruma |
| Monitoring i izveštavanje u vezi eksproprijacije | Jedinica za implementaciju projekta (JIP) |
| Monitoring i izveštavanje u vezi privremenog zauzeća zemljišta u toku izvođenja radova | JIP/Korisnik eksproprijacije, Oština Ruma, Izvođač radova |
| Upravljanje žalbama | JIP/KZŽ/Izvođač radova |
| Izveštaj o završetku | Jedinica za implementaciju projekta (JIP) |

## 10.2 Institucionalni kapaciteti

Implementacija odredaba i obaveza po osnovu ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR) biće u nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, koje je odgovornost za implementaciju Pod-komponente FERP projekta poverilo Republičkoj direkciji za vode (DV). Direkcija za vode je već obrazovala Jedinicu za implementaciju projekta za Projekat rehabilitacije sistema navodnjavanja i odvodnjavnja u Srbiji, finansiranog od strane Svetske Banke koji se završio 31.03.2013. godine. U toku kompletiranja investicija i izvođenja radova, JIP će realizovati aktivnosti u saradnji Javnim vodoprivrednim preduzećem Vojvodina Vode, kao i Opštinom Ruma.

Broj zaposlenih, angažovanih na sprovođenju ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR) i pod-projekta zaštite od poplava se smatra dovoljnim za obavljanje zadataka vezanih za implementaciju Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR).

Organizacija jedinice za implementaciju projekta je predstavljena u narednoj organizacionoj šemi:

Slika 1: Organizacija Jedinice za implementaciju projekta - JIP

# 11. PLAN IMPLEMENTACIJE

Tabala 6: Okvirni plan implementacije za SAPR Hrtkovci

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Aktivnost | Odgovornost | 2018 | | | | | | 2019 |
| Maj | | Jun | Jul | Avgust | Septembar | April |
| *1* | Obelodanjivanje nacrta akcionog plana raseljavanja | JIP | 7 |  |  |  |  |  |  |
| 2 | Javni konsultativni sastanak | JIP |  | 21 |  |  |  |  |  |
| 3 | Obelodanjivanje završne verzije Skraćenog akcionog plana raseljavanja | JIP/Opština Ruma |  | 31 |  |  |  |  |  |
| 4 | Naknadna revizija | JIP |  |  |  |  |  |  | 30 |
| 5 | Procena vrednosti imovine | Mesna zajednica Ruma/Poreska uprava | da se utvrdi pre početka izvođenja građevinskih radova | | | | | | |
| 6 | Isplata kompenzacije | Korisnik eksproprijacije | da se utvrdi pre početka izvođenja građevinskih radova | | | | | | |
| 7 | Obrazovanje komisije za žalbe | Mesna zajednica Ruma/JIP |  |  | 1 |  |  |  |  |

## 11.1 Monitoring, evaluacija i izveštavanje

Monitoring eksproprijacije i procesa raseljavanja će sprovoditi JIP, u cilju:

* potvrde da li su aktivnosti u toku i u skladu sa planovima i da li se poštuju rokovi;
* procene da li su mere kompenzacije/rehabilitacije dovoljne;
* identifikovanja potencijalnih spornih pitanja(uključujući upravljanje žalbama u smislu evidentiranja i dostavljanja odgovora u preciziranim rokovima);
* identifikovanja metoda za ulbažavanje svih identifikovanih uticaja; i
* potvrde da je kompenzacija u naturi obezbeđena na adekvatan način.

Pored nadozora nad izvođenjem građevinskih radova, konsultant zadužen za nadzor će imati dužnost i obavezu da sprovodi monitoring realizacije socijalnih zahteva u toku faze izvođenja radova. Njihove obaveze će uključivati sledeće:

* Nadzor aktivnosti izvođača radova u smislu ispunjavanja obaveza i sprovođenja Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR);
* Izradu i dostvljanje naručiocu redovnih izveštaja o sprovođenju mera socijalnog montoringa ;
* Obezbeđenje usluga lokalnoj zajednici kroz prijem primedaba i predloga.
* Tabla na gradilištu mora da sadrži jasno vidljive informacije o licima za kontakt za račun nadzornog organa, kao i radno vreme za prijem stranaka. Sve žalbe, pohvale i predlozi koje primi nadzorni organ, uključujući i mišljenje nadzornog organa biće prosleđene naručiocu na dalje postupanje. Ideja je da se na svaku reakciju lokalne populacije blagovremeno odgovori, pri čemu će jedinstvena evidencija predmetne korespodencije sa lokalnim stanovništvom biti predstavljena u okviru redovnih izveštaja organizaciji koja finansira projekat; Veoma je zanačajno da lokalna populacija bude u potpunosti upoznata sa mogućnošću podnošenja žalbi, kao i sa činjenicom da je mehanizam za podnošenje žalbi veoma jednostavan.
* Prekid radova koji izazivaju visok nivo buke u vremenskim periodima kada to nije dozvoljeno;
* Prekid radova su slučaju da nije obezbeđena adekvatna zaštita lokalnog stanovništva i životne sredine. Planirano je da u završnim fazama izvođenja radova, nadzorni organ za račun naručioca organizuje popunjavanje upitnika sa loklanim stanovništvom, u cilju procene nivoa zadovoljstva lokalne populacije. Upitnici će loklanom stanovištvu biti dostavljeni poštom, a oni pošto popune upitnike, mogu ih dostaviti lično predstavniku nadzornog organa, ili poštom na zvaničnu adresu naručioca. Iskustvo stečeno tokom realizacije različitih projekata infrastrukturne sanacije u Srbiji koje je finansirala Svetska Banka, značjano su doprineli pripremi osnova za socijalni monitoring i procenu aktivnosti kasnijih ublažavanja uticaja koje je određeni projekat imao na lokalnu zajednicu. U skladu sa dobrom praksom, predstavnik Jedinice za implementaciju projekta će sprovoditi redovne kontrole mera preduzetih od strane izvođača radova i nadzora, pri čemu će kontrola biti realizovana u skladu sa kontrolnom listom datom u u Aneksu 10.

Jedinica za implementaciju projekta (JIP), će održavati bazu podatka eksproprijacije o vlasnicima/korisnicima imovine pod uticajem projekta. Podaci/informacije će biti periodično ažurirani u cilju praćenja napretka ovih vlasnika/korisnika.

Indikatori koji će se koristiti za monitoring implemetacije ovog Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR) su formirani i između ostalog, uključivaće sledeće:

* Ukupne troškove eksproprijacije i kompenzacije.
* Broj Lica pod uticajem projektnih aktivnosti, po kategorijama, uključujući i broj ugroženih domaćinstava po kategorijama.
* Broj Lica pod uticajem projektnih aktivnosti čija je svojina oštećena izvođenjem građevinskih radova.
* Broj Lica pod uticajem projektnih aktivnosti kojima je isplaćena nadoknada za učinjenu štetu.
* Broj javnih sastanaka i konsultacija sa ugroženom populacijom.
* Broj ugroženih pomoćnih objekata.
* Broj eksproprisanih m2,
* Broj i procenat individualnih sporazuma o isplati nadoknade/sanaciji, pre početka građevinskih aktivnosti.
* Broj i vrsta žalbi koje je Komisija za žalbe (KZŽ) primila u vezi eksproprijacije (broj podnetih žalbi, broj i procenat žalbi rešenih u preciziranom roku od 7 dana, broj i procenat lica zadovoljnih ishodom, odnosno odgovorom na njihove žalbe/komentare, rodno razvrstanih), kao i broj pokrenutih pravnih radnji vezanih za proces eskproprijacije zemljišta,
* Broj žalbi koje je Komisija za žalbe prilimila u vezi izvođenja građevinskih radova.
* Broj angažovane lokalne radne snage za izvođenje radova (osoba/mesec, kao i broj stvarno zaposlenih lica - rodno razvrstanih).
* Broj ugovora zaključenih od strane izvođača radova u lokalnoj zajednici (npr. smeštaj za radnike, iznajmljivanje prostora za skladišta materijala, itd.)

Jedinica za implementaciju projekta (JIP) će primpremati mesečne izveštaje, kao što će i dostavljati Svetskoj Banci kvartalne i polugodišnje izveštaje.

## 11.2. Izveštaj o završetku

Korisnik eksproprijacije (DV/JIP) će vršiti monitoring implementacije procesa raseljavanja, izmeštanja i procesa zamenske kompenzacije, putem zvaničnih institucionalnih arnažnmana, kao i angažovanjem nezavisnog, eksternog konsultanta koga će imenovati organizacija zadužena za implementaciju projekta. Konsultant zadužen za eksterni monitoring i evaluaciju biće imenovan pre početka izvođenja građevinskih radova na bilo kom od pod-projektata, a imaće obavezu da podnosi šestomesečne izveštaje.

Na osnovu ovih šestomesečnih izveštaja JIP će pripremiti interni izveštaj o završetku, u cilju sumiranja implementacije Skraćenog akcionog plana raseljavanja (SAPR). Ovaj izveštaj treba da potvrdi da su svi fizički inputi opredeljeni u okviru Skraćenog akcionog plana raseljavanja, ispouručeni i sve usluge realizovane. Pored toga, izveštaj treba da dâ procenu da li su aktivnosti za ublažavanje uticaja koje propisuje SAPR dovele do željenih razultata. Socio-ekonomski status populacije pod uticajem projektnih aktivnosti mora da bude procenjen u poređenju sa polazinim uslovima stanovništva pre izmeštanja, što se utvrđuje popisom i socio-ekonomskim studijama. Ovaj interni izveštaj o završetkuse smatra adekvatnim u porđenju sa obimom uticaja.

# 12. TROŠKOVI I BUDŽET

Budžetom su previđena sredstva za eksproprijaciju zmeljišta. U skladu sa lokalnim propisima, troškove raščišćavanja zemljišta snosi Korisnik eksproprijacije, odnosno Opština Ruma. Finansijska sredstva neophodna za pokrivanje gubitka imovine su obezbeđena i opredeljena u okviru budžeta Opštine Ruma za 2018. godinu.

# Aneksi

## Aneks 1 – Poziv na javne konsultacije o nacrtu SAPR-a



U skladu sa Operativnom politikom Svetske Banke (OP 4.12)

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Republička Direkcija za vode, objavljuje poziv za

**JAVNE KONSULTACIJE O**

**SKRAĆENOM AKCIONOM PLANU RASELJVANJA (SAPR)za pod-projekat Zaštite Hrtkovaca od poplava**

**u okviru Projekta hitne sanacije od poplava u Srbiji (FERP)**

**koje će se održati 21.05. 2018. godine u 10 časova (po lokalnom vremenu) u protorijama Javnog preduzeća „Plan“, 27. Oktobra 7а, 22400 Ruma**

Odštampane primerke dokumenta koji je prdemet konsultacija biće na raspolaganju na sledećoj adresi:

* U prostorijama Ministarsva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Direkcije za vode, Beograd, drugi sprat, radnim danima do 11:00 do 13:00 časova (po lokalnom vremenu), u periodu od 14 dana od datuma javnog objavljivanja ovog poziva.
* U prostorijama Opštine Ruma, u toku radnog vremena, kao i prostorijama Mesne zajednice u Hrtkovcima
* Na veb sajtu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Direkcija za vode, www.rdvode.gov.rs
* Na veb sajtu Opštine Ruma: http://www.ruma.rs

Pitanja i primedbe vezane za navode predmetnog dokumenta, mogu se podneti u pisanoj formi na dole navedenu adresu, elektronskom poštom, kao i direktno u toku konsultacija

Ako su Vam potrebne dodatne informacije, molimo Vas da se obratite na:

|  |
| --- |
| Projekat hitne sanacije od poplava u Srbiji (FERP)  Dr Ivana Ribara 149/11  11000 Beograd,  Tel: +381-(0)11-6163-600  E-mail: fer.project@yahoo.com |

## Aneks 2 – Zahtev za pristup informaciji od javnog značaja

**Naziv i sedište organa kome se zahtev upućuje**

**ZATHEV**

**za pristup informaciji javnog značaja**

**Na osnovu člana 15. st. 1. Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja („Službeni glasnik RS“, br. 120/04, 54/07, 104/09 i 36/10), od gore navedenog organa zahtevam:\***

* + obaveštenje da li poseduje traženu informaciju;
  + uvid u dokument koji sadrži traženu informaciju;
  + kopiju dokumenta koji sadrži traženu informaciju;
  + dostavljanje kopije dokumenta koji sadrži traženu informaciju:\*\*
  + poštom
  + elektronskom poštom
  + faksom
  + na drugi način: \*\*\*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ovaj zahtev se odnosi na sledeće informacije:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(dati što precizniji opis informacije koja se traži, kao i druge podatke koji olakšavaju pronalaženje tražene informacije).

Tražilac informacije/Ime i prezime

U \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Adresa

Dana \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_201\_\_\_ (datum) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Drugi podaci za kontakt

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Potipis \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* U kućici označiti koja zakonska prava na pristup informacijama želite da ostvarite.

\*\* U kućici označiti način dostavljanja kopije dokumenata.

## \*\*\* Kada zahtevate drugi način dostavljanja obavezno upisati koji način dostavljanja zahtevate Aneks 3 – Socio-ekonomski anketni upitnik

|  |  |
| --- | --- |
| Broj upitnika |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Datum ankete: .2018 |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Opština: Ruma |  |
| Lokacija: |  |
| Adresa: |  |
| Broj katastarske parcele: |  |
| Da li je cela parcela ugrožena: DA / NE |  |
| Ukoliko to nije slučaj, precizirajte veličnu dela parcele koji nije ugoržen: m2 |  |

1. OPŠTE INFORMACIJE O RESPONDENTU

|  |
| --- |
| 1.1. Ime i prezime respondenta: |
| 1.2. Mesto boravka: |
| 1.3. Vlasnik ili korisnik parcele: |
| 1.4. Nacionalnost: |
| 1.5. Broj telefona: |

2. OPŠTE INFORMACIJE O UGROŽENOJ SVOJINI (PARCELI)

**2.1. Lokacija parcela, ukupan broj po lokaciji i katastarski broj**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lokacija | Ukupan broj parcela | Broj kastastarske parcele | Trenutna namena upotreba |
| *1.* |  |  | Obradivo zemljište  Šuma  Pašnjak  Ne koristi se |
| *2.* |  |  | Obradivo zemljište  Šuma  Pašnjak  Ne koristi se |
| *3.* |  |  | Obradivo zemljište  Šuma  Pašnjak  Ne koristi se |

3. PITANJA SVOJINE

3.1. Vlasnik: Da Ne

3.2. Korisnik: Da Ne

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **3.3. Detalji o svojini** | | |
| Kompletno prijavljeno pravo vlasništva |  |  |
| Legalizacija u toku |  | U kojoj je fazi procesa legalizacije: |
| Legalni zakup javnog zemljišta |  |  |
| Legalni zakup privanog vlasništva |  |  |
| Neformalni zakup |  | Vlasnik |
| Potpuno neformanlno |  | Vlasnik (detalji za kontakt): |
| Suvlasnički odnos |  | Vlasnik (detalji za kontakt): |
| *Štiklirajte odgovarajući kvadratić* | |  |

4. POLJOPRIVREDNE AKTIVNOSTI

4.1. Višegodišnje / jednogodišnje vrste: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4.2. U slučaju višegodišnjih: Godina sadnje: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4.3. Prosečan prinos na predemtnoj parceli prema farmeru:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (precizirajte jedinicu mere).

4.4. Celokupno zemljište koje je na raspolaganju farmeru, uključujuči ovu i druge parcele: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ hektara

*Uključujuči obrdivo zemljište, pašnjake, šume, neplodno i zemljište koje se ne koristi –uneti celopkupno zemljište koje je na raspoloaganju farmeru, bez obzira na vlasništvo.*

4.5. Od čega je ove godine obrađeno: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ hektara

5. POLJOPRIVREDNE AKTIVNOSTI

5.1. Da li prodajte poljoprivredne proizvode \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5.2. I Ako prodajete, koliki je Vaš godišnji prihod od prodaje poljoprivrednih proizvoda:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5.3. Da li koristite poljoprivredne proizvode za svoje potrebe (isharnu): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5.4. Da li ste imali planove sa ugroženim delom zemljišne parcele? DA / NE

5.5. Ako jeste, šta ste želeli da uradite sa delom ugoržene zemljišne parcele?\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6. GENERAL INFORMATION ON AFFECTED HOUSEHOLD MEMBERS

**6.1. Informacije o članovima domaćinstva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ime i prezime | Srodstvo sa glavom domaćinstva | Godina rođenja | Pol | | Zanimanje | Ime i prezime |
| 1 | HH | HH |  | M | Ž |  |  |
| 2 |  |  |  | M | Ž |  |  |
| 3 |  |  |  | M | Ž |  |  |
| 4 |  |  |  | M | Ž |  |  |
| 5 |  |  |  | M | Ž |  |  |

7. SOCIO-EKONOMSKI DETALJI O UGROŽENOM DOMAĆINSTVU

UGROŽENOST

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **7.1 Da li neko od članova domaćinstva ima jedan od sledećih problema:** | | **7.2. Socijana primanja (da ili ne, u slučaju da je odgovor da, navedite vrstu pomoći)** |
| Fizički hendikep |  |  |
| Mentalni hendikep |  |  |
| Hronično oboljenje koje zahteva redovnu medicinsku negu |  |  |
| Hronična bolest koja zahteva hospitalizaciju |  |  |
| Nezaposlen ili bez redovnog prihoda |  |  |
| Starija osoba i/ili starija osoba koja živi sama |  |  |
| Pripadnik etničke, manjinske grupe (npr. romska populacija) |  |  |
| Drugi problemi (navedite) |  |  |

*Navedite broj ugroženih članova domaćinstava u delu 2 relevantne tabele*

**7.1. Ukupan prihod domaćinstva**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| U koje od navedenih kategorija spada Vaše domaćinstvo prema ukupnom mesečnom prihodu | |  | Koji su od navedenih Vaši izvori prihoda: | | | |
| Manje od 10, 000 dinara |  |  | Plata |  | Penzija |  |
| Između 10.000 i 40, 000 dinara |  |  | Individualna poljoprivredna proizvodnja |  | Državna ili druga pomoć |  |
| Između 40,000 i 70,000 dinara |  |  | Malo preduzeće |  | Ostalo (navedite): |  |
| Više od 70,000 dinara |  |  | Doznake ( iz inostranstva) |  | Ostalo (navedite): |  |
| *U slučaju da nekoliko članova doaćinstva zarađuje, molimo Vas da saberete ove iznose* |  |  | *Štiklirajte odgovarajući kvadratić* | | | |

7.2 Ukupni mesečni troškovi i kategorije

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| U koje od navedenih kategorija spada Vaše domaćinstvo prema ukupnoj mesečnoj potrošnji: | |  | Koji od navedenih spadaju u Vaše glavne kategorije torškova, ili navedite raspon iznosa (od – do) | |
| Manje od 10, 000 dinara |  |  | Hrana i bezalkoholna pića |  |
| Između 10.000 i 40, 000 dinara |  |  | Troškovi vezani za održavanje domaćinstva (kirija, voda, struja, gas, gorivo i dr.) |  |
| Između 40,000 i 70,000 dinara |  |  | Hrana |  |
| Više od 70,000 dinara |  |  | Nameštaj, aprati za domaćinstvo, redovno održavanje kuće |  |
| Manje od 10, 000 dinara |  |  | Zdravstvene potrebe |  |
| Između 10.000 i 40, 000 dinara |  |  | Obrazovanje |  |
|  |  |  | Odmor i rekreacija |  |
| *U slučaju da nekoliko članova doaćinstva zarađuje, molimo Vas da saberete ove iznose* |  |  | *Štiklirajte odgovarajući kvadratić* | |

7.2. Kako ocenjujete zadovoljstvo Vašom ekonomskom situacijom?

|  |  |
| --- | --- |
| Veoma zadovljavajuća |  |
| Zadovoljavajuća |  |
| Ni zadovojavajuća ni nezadovoljavajuća |  |
| Nezadovoljavajuća |  |
| Veoma nezadovoljavajuća |  |

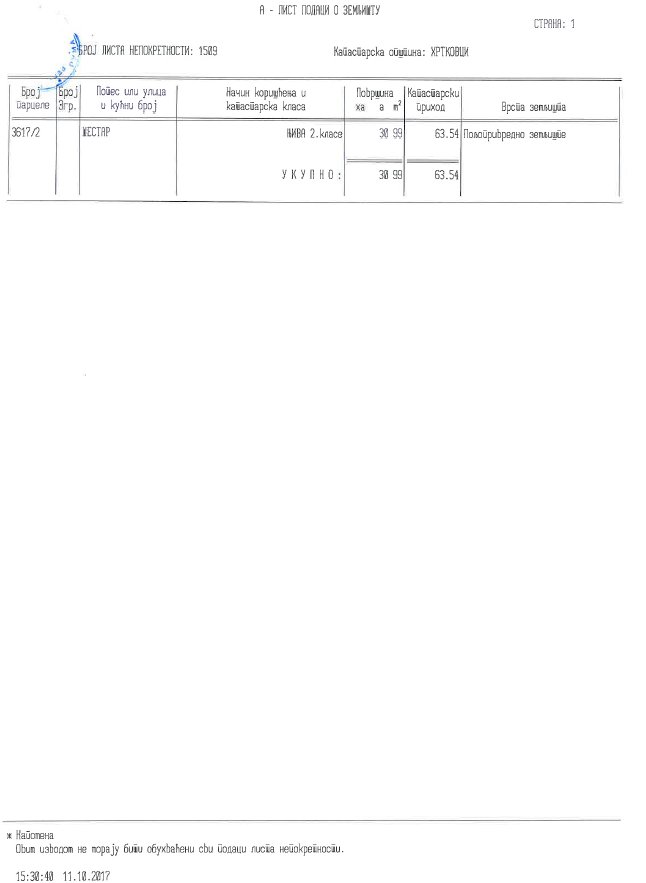
*Štiklirajte odgovarajući kvadratić*

*Da li postoji nešto što želite da dodate? -----------------------------------------------------------------*

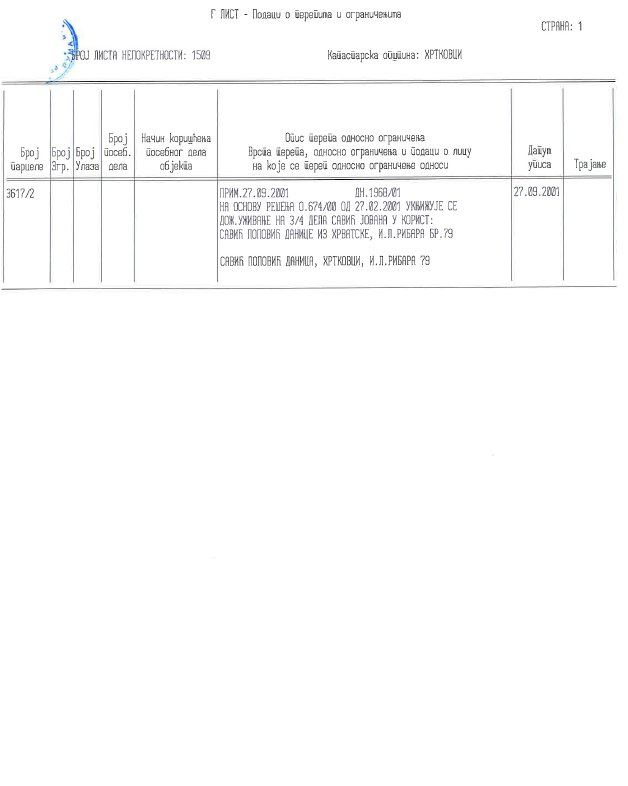
*HVALA!*

## Aneks 4 – Kopija izvoda iz lista nepokretnosti

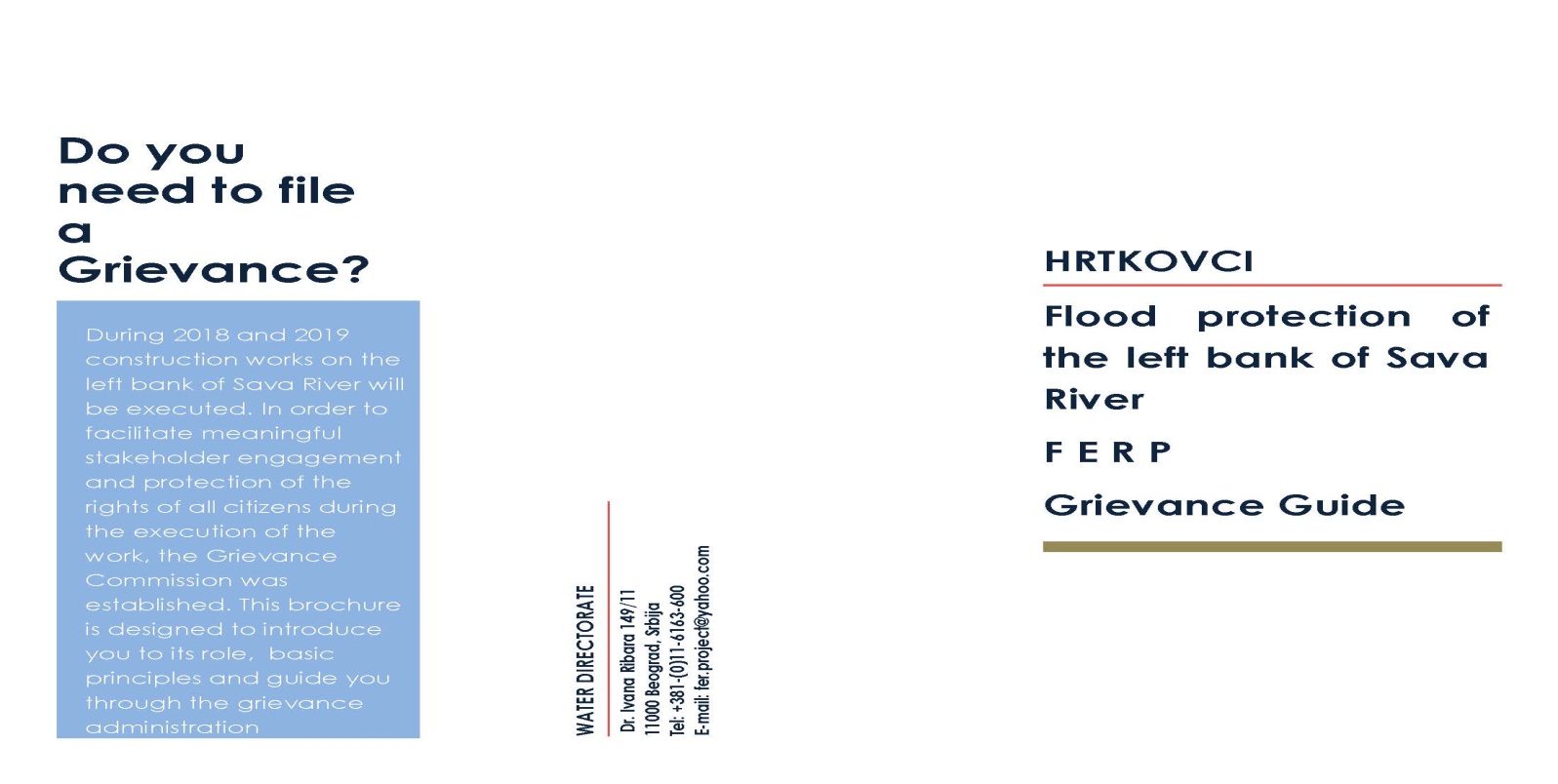




## Katastar str3.jpg

****

## Aneks 5 – Komisija za žalbe - brošura



## C:\Users\n.valcic\Desktop\FERP\007 GOMOLOVO\07 GRIEVANCE COMMISSION\01 Brochure GC Gomolava eng_Page_2.jpg

**ANEKS 5 – KOMISIJA ZA ŽALBE - BROŠURA (STRANA 1)**

REPUBLIČKA DIREKCIJA ZA VODE

Kratak vodič kroz aktivnosti Komisije za žalbe i rešavanje problema nastalih u toku procesa eksproprijacije.

Da li želite da podnesete žalbu?

U cilju efikasnog rešavanja problema koji mogu da nastanu u toku procesa eksproprijacije, formirali smo Komisiju za žalbe. Ova brošura ima za cilj upoznavanje sa osnovnim prinicipima njenog rada.

Šta je komisija za žalbe?

Kako stupiti u kontakt sa komisijom? Kada su moja prava ugrožena?

Šta mogu da očekujem?

**ANEKS 5 – KOMISIJA ZA ŽALBE - BROŠURA (STRANA 2)**

**Šta je komisija za žalbe?**

**Da li je komisija za žalbe nezavisno telo?**

Da. Komisija za žalbe je nezavisno telo, sastavljeno od sedam članova koji odlučjuju o potencijalnim primedbama i zahtevima koje podnose lica koja su uključena u proces eksproprijacije (na primer: vlasnici parcela, korisnici, zakupci i dr.)

**Ko su članovi Komisije za žalbe?**

Komisija za žalbe ima sedam članova, uključujući tri predstavnika lica uključenih u proces eksproprijacije, dva predstavnika Javnog komunalog preduzeća “Putevi Srbije”, jednog predstavnika “Koridora Srbije” i jednog predstavnika lokalnih opštinskih organa uprave.

**Koja je svrha komisije za žalbe?**

Svrha komisije za žalbe je prikupljanje žalbi lica uključenih u proces eksproprijacije i njihovo rešavanje na transparentan, objektivan i efikasan način. Cenu zemljišta utvrđuje Poreska uprava, a ne Komisija za žalbe.

**Kako kontatirati Komisiju za žalbe?**

1. **Doći lično, ili se obratiti u pisanoj fromi lokalnom organu uprave – opštini.** Ako lično dođete u Komisiju za žalbe u kancelariju lokalne opštine, komisija će sačiniti žalbu u Vaše ime i odgovoriti u roku od tri sedmice.
2. **Usmeno, ili u pisanoj formi u toku diskusije**. Ova vrsta žalbe može biti uložena u bilo kojoj fazi procesa eksproprijacije.
3. **Elektronski, elektronskom poštom** na zvaničnu adresu elektronske pošte: ferp@XXX.com.

**Kada mogu da se obratim komisiji za žalbe?**

Komisiji za žalbe možete da se obratite u bilo kojoj fazi procesa eksproprijacije, pod uslovom da bude u skladu sa jednim od tri navedena načina podnošenja žalbe.

**Koja moja prava mogu da budu ugrožena?**

Komisiji za žalbe možete da se obratite ako verujete da Vam je učinjena nepravda, odnosno **da Vam nije ponuđeno zemljište u zamenu, ili ste mišljenja da nadkonada koja Vam je ponuđena za useve nije adekvatna (voćnjaci, vingoradi, zasadi i dr.), ukoliko smatrate da nemate ekonomskog interesa da koristite preostali deo parcele, ili ako verujete da ste oštećeni u pogledu kompenzacije za pomoćne objekte u okviru Vašeg domaćinstva (ograde, septička jama, kokošinjac, bunari, štale, dvorišni objekti i dr.)** Ako niste zadovoljni odlukom Komisije za žalbe, možete se obratiti sudu.

Šta je Komisija za žalbe dužna da učini po prijemu žalbe?

U slučaju potrebe, Komisija za žalbe ima obavezu da poseti predmetnu lokaciju i sačini zapisnik u vezi žalbe. Komisija za žalbe će delovati objektivno, nepristrasno i u skladu sa zakonima Republike Srbije, kao i prinicipima Akcionog plana raseljavanja. Pored toga, Komisija za žalbe je dužna da sačini zapisnik o žalbi i da isti dostavi licu koje je podnelo zahtev.

**Zakjučak**

Eksproprijacija je proces koji ima za cilj izgradnju autoputa, infrastrukture i mreže lokalnih puteva. Investicija u izgradnju auto puta je investicija koja će doneti ekonomsku korist i prosperitet čitavom regionu. U toku ove procedure koja se odvija u skladu sa zakonom, može doći do izvesnih problema na nivou lokalne samouprave, korisnika eksproprijacije, poreske uprave, ali i pojedinaca koji su uključeni u proces eksproprijacije. Iz ovog razloga, formirali smo komisiju za žalbe koja ima za cilj da proces eksproprijacije učini jednostavnijim i efikasnijim.

**Kontakt:**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Republička Direkcija za vode

Dr Ivana Ribara 149/11

11000 Beograd, Republika Srbija

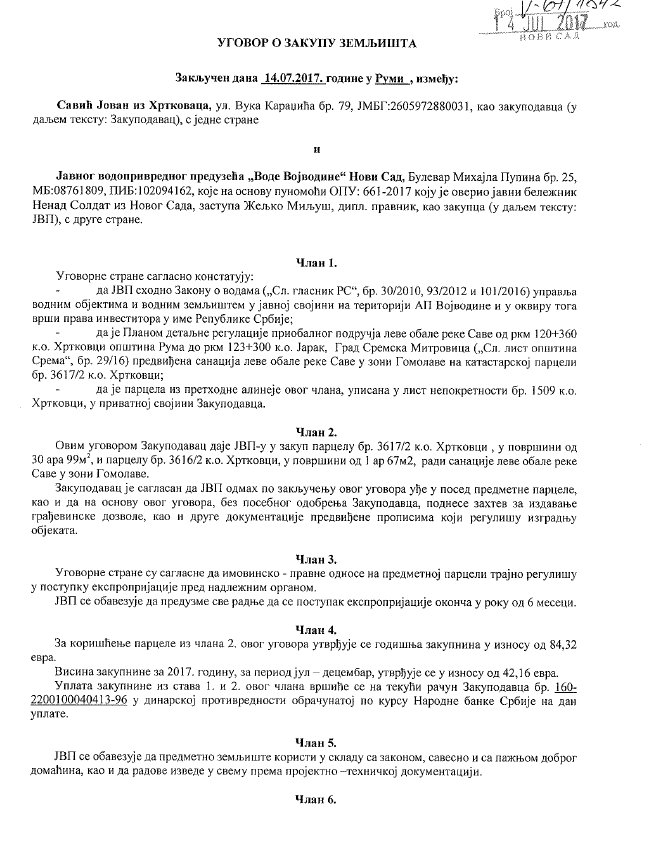
Tel.: 011/6163-600

e-mail: [fer.project@yahoo.com](mailto:fer.project@yahoo.com)

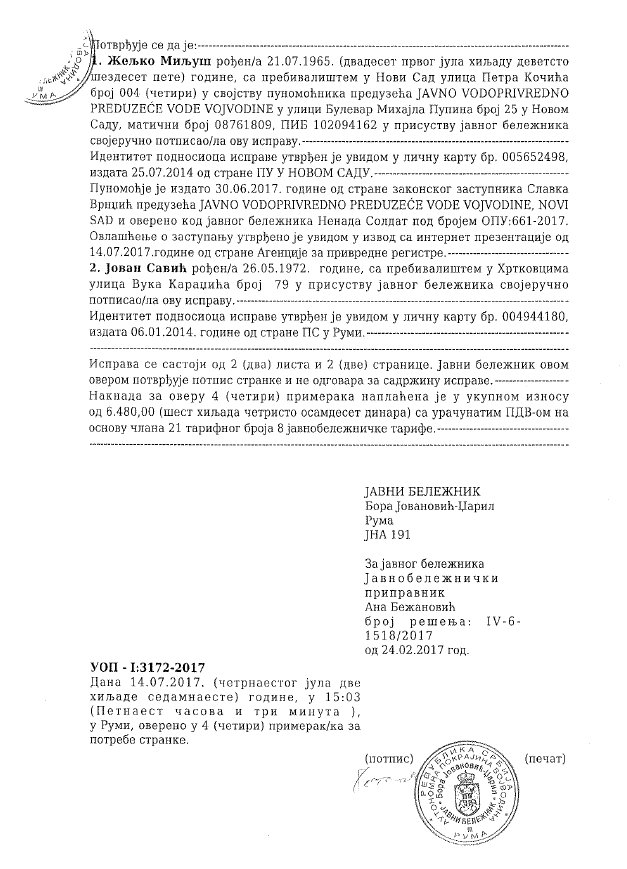
## Aneks 6 – Obrazac žalbe

|  |
| --- |
| PROJEKAT HITNE SANACIJE OD POPLAVA U SRBIJI (FERP) |
| **Komponenta 3 – pod-projekat Hrtkovci** |
|  |
| Reference number: |
| Ime i prezime: |
| Podaci za kontakt: |
| Molimo Vas da obeležite način na koji želite da budete kontaktirani (poštom, telefonom, elektronskom poštom).   * Poštom: Molimo Vas navedite adresu: * \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   * Telefonom: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ * By e-mail: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Opis događaja koji je povod za žalbu. Šta se dogodilo? Gde se dogodilo? Kome se dogodilo? Šta se dogodilo? Najznačajnije posledice događaja? Druge informacije značajne za žalbu. |
| Kako smatrate da bi Vaš slučaj trebalo da bude rešen? |
| . .2018  Datum i mesto| Potpis |

## Aneks 7 - Ugovor sa vlasnikom o zakupu – potpisan i overen od strane notara

****

****

****

## Aneks 8 - Kontrolna lista za skrininig socijalnih pitanja

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **POD-PROJEKAT**  **POD -PROJEKAT** | | *(Naziv deonice)* | | | | | |
| **Skrining tim:** | | *(Imena i pezimena lica koja sprovode skrining)* | | | | | |
| **Prilozi:** | |  | | | **Datum:** | |  |
| **Br.** | **Opis pozicije** | | **Verifikovano** | **Napomena za projektanta** | | **Skrining komentari** | |
| 1 | Identifikacija lokacije deonice  Početak  Završetak | |  |  | |  | |
| 2 | Identifikovanje širine saobraćajne trake  Širina saobraćajne trake  Traka br.: | |  |  | |  | |
| 3 | Širina bankina  Širina bankina  Stanje bankina | |  |  | |  | |
| 4 | Identifikovanje naselja, kao i pod-deonica sa jakim intenzitetom pešačkog saobraćaja  Naselja  Vrste naselja  Visok intentzitet pešačkog saobraćaja | |  |  | |  | |
| 5 | Identifikovanje deonica sa poljoprivrednim zemljištem pored objekta za zaštitu od poplava  - Identifikovanje poljoprivrednih površina | |  |  | |  | |
| 6 | Identifikovanje pod-deonica koje prolaze kroz šumske predele  Šume  Zelene površine | |  |  | |  | |
| 7 | Identifikovanje objekata  [[10]](#footnote-10)  Komercijalni objekti (radionice, kafei, radnje i dr.)  Stambeni objekti | |  |  | |  | |
| 8 | Identifikovanje područja od kulturnog značaja  Područja od istorijskog značaja  Područja od kulturnog značaja  Rezervati prirode  Područja za vikend odmor | |  |  | |  | |
| 11 | Potrebe ugroženih kategorija  Pristup putu  Trotoari  Biciklistička staza  Berma  Podzemni prolaz | |  |  | |  | |
| 12 | Identifikovanje reka  - Izvori vode za piće | |  |  | |  | |
| 13 | Identifikovanje instalacija  Eletkrična energija  Niskonaponski kabl  Nadzemne instalcije  Identifikovanje opasnih lokacija (nadgrobni spomenici i dr.) | |  |  | |  | |
| 15 | Identifikovanje opasnih lokacija (nadgrobni spomenici i dr.) | |  |  | |  | |

## 

## Aneks 9 Individualni pozivi na anketiranje



U skladu sa Operativnom politikom Svetske Banke (OP 4.12)

Ministarstvo poljoprivrede i šumarstva i vodoprivrede

Republička Direkcija za vode, poziva

**Gdju./G.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**NA JAVNE KONSULTACIJE O**

**SKRAĆENOM AKCIONOM PLANU RASELJVANJA (SAPR)**

**za pod-projekat Zaštite Hrtkovaca od poplava**

**u okviru Projekta hitne sanacije od poplava u Srbiji (FERP)**

**koji će se održati XX.06., 2016 u XX:XX časova (po lokalnom vremenu) u XXXX**

Odštampane primerke dokumenta koji je prdemet konsultacija biće na raspolaganju na sledećoj adresi:

* U prostorijama Ministarsva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Direkcije za vode, Beograd, drugi sprat, radnim danima do 11:00 do 13:00 časova (po lokalnom vremenu), u periodu od 14 dana od datuma javnog objavljivanja ovog poziva.
* U prostorijama Opštine Ruma, u toku radnog vremena, kao i u kancelariji Mesne zajednice Hrtkovci
* Na veb sajtu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Direkcije za vode: www.rdvode.gov.rs
* Na veb sajtu Opštine Ruma http://www.ruma.rs

Pitanja i primedbe vezane za navode predmetnog dokumenta, mogu se podneti u pisanoj formi na dole navedenu adresu, elektronskom poštom, kao i direktno u toku konsultacija

Ako su Vam potrebne dodatne informacije, molimo Vas da se obratite na:

|  |
| --- |
| Projekat hitne sanacije od poplava u Srbiji (FERP)  Dr Ivana Ribara 149/11  11000 Beograd, Srbija  Tel: +381-(0)11-6163-600  E-mail: fer.project@yahoo.com |

1. Republika Srbija, Procena potreba za sanacijom, 2014, <http://www.obnova.gov.rs/uploads/useruploads/Documents/RNA-REPORT-140714.pdf>, poslednji put pristupljeno 29.01,2018. godine [↑](#footnote-ref-1)
2. Uticaji elementarnih neopogoda su podeljeni na štete i gubitke. Štete se odnose na totalno ili delimično uništenje materijalne svojine u pogođenim područjima, dok se gubici odnose na promene ekonomskih tokova, nastalih usled elementarne nepogode. [↑](#footnote-ref-2)
3. Za kopiju izvoda iz lista katastra nepokretnosti vidi Aneks 4 [↑](#footnote-ref-3)
4. Ovo su najnoviji raspoloživi službeni podaci. Podaci sa popisa 2015. godine još nisu objavljeni [↑](#footnote-ref-4)
5. Vidi OPR za FERP Projekat, dostupno na <http://www.rdvode.gov.rs/> prisutp 17.01.2018. godine [↑](#footnote-ref-5)
6. Vidi Operativnu politiku Svetske banke OP 4.12 <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTOPMANUAL> [↑](#footnote-ref-6)
7. Službeni glasnik RS" No. 120/04, 54/07, 104/09 I 36/10 [↑](#footnote-ref-7)
8. "Službeni glasnik RS", br. 97/2008, 104/2009 – drugi zakon, 68/2012 – Odluka US 107/2012) [↑](#footnote-ref-8)
9. Dat je samo deo Matrice za ostvarivanje prava, relevantan za specifične uticaje identifikovane po osnovu ove pod-komponente. Za integralnu verziju Matrice za ostvarivanje prava, u okviru OPR, vidite OPR za FERP projekat na http://www.rdvode.gov.rs/, pristup 17.01.2016. godine [↑](#footnote-ref-9)
10. [↑](#footnote-ref-10)