Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
- Републичка дирекција за воде -
Број: 004308064 2026 14843 001 002 000 001
Датум: 30. октобар 2026. године
Б е о г р а д

И З В Е Ш Т А Ј

о спроведеном јавном увиду о Предлогу акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године за период од 2027. до 2029. године

У поступку припреме Предлога акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године за период од 2027. до 2029. године (у даљем тексту: Предлог акционог плана), којим се утврђују активности које ће се спроводити у планском периоду ради реализације појединих циљева дефинисаних Стратегијом управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године (у даљем тексту: Стратегија), Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Републичка дирекција за воде, спровело је јавни увид о Предлогу акционог плана.

Јавни увид о Предлогу акционог плана спроведен је у периоду од **25. септембра до 15. октобра 2026. године.**

Позив за учешће у јавном увиду са текстом Предлога акционог плана и Обрасцем за слање коментара, објављени су на интернет страници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичке дирекције за воде и на Порталу еКонсултације.

Представници државних органа и организација, пословних удружења, привредних субјеката, стручне јавности, као и друга заинтересована лица су могли, у оквиру трајања јавног увида, да доставе своје примедбе, предлоге и сугестије Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичкој дирекцији за воде, путем електронске поште, на адресу: dragana.jankovic@minpolj.gov.rs

Комисија за спровођење поступка јавног увида о Предлогу акционог плана (у даљем тексту: Комисија), образована је Решењем в.д. директора Републичке дирекције за воде, број 004308064 2026 14843 001 002 000 001 од 28. септембра 2026. године.

Током трајања јавног увида, примедбе су пристигле од следећих субјеката:
1. Млади истраживачи Србије и УНЕКООП;
2. Милан Милошевић (грађанин);
3. Др Зоран Стефановић, ред. проф. БУ у пензији;
4. Адвокат Мирјана Ђ. Вукајловић, по пуномоћју Удружења „Друштво за заштиту Рзава-Рзављани".

Добијене примедбе, предлози и сугестије су размотрене од стране Комисије и сагледана је могућност њиховог интегрисања у Предлог акционог плана. Приказ поднетих примедаба на

Предлог акционог плана, са закључцима Комисије по свакој примедби и кратким образложењем, дати су у Прилогу 1 и Прилогу 2 овог извештаја.

Након поступања по примедбама, а на основу донетих закључака Комисије, приступило се сачињавању финалног текста Акционог плана.

Извештај саставили:

председник Комисије

ГОРДАНА ШПЕГАР

чланови Комисије

МЕРИТА БОРОТА

АЛЕКСАНДРА САВИЋ

МАРТА МИХАИЛОВИЋ

ОЛИВЕРА ЈАНКОВИЋ

МАЈА ЈЕРЕМИЋ

ИРЕНА ДУЧИЋ

секретар Комисије

ДРАГАНА ЈАНКОВИЋ

Сагласна са Извештајем:
в.д. директора Републичке дирекције за воде

Маја Грбић, дипл.прав.

ПРИЛОГ 1

У наредној табели дат је приказ поднетих примедаба, предлога или сугестија за измену текста Предлога акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године, за период од 2027-2029. године, са закључцима Комисије по свакој примедби и кратким образложењем:

Ред. број	ПРИМЕДБА	ЗАКЉУЧАК КОМИСИЈЕ
Орган/организација/заинтересовано лице: **Млади истраживачи Србије и УНЕКООП** Лице које је доставило примедбе: **није достављено име** Датум доставе примедаба ел. поштом: **14. октобар 2026. године**		
1.	*Примедба:* Допунити Поглавље 2 одељком „Документи у области климатских промена”, са навођењем Закона о климатским променама („Службени гласник РС”, број 26/21), Програма прилагођавања на измењене климатске услове и Стратегије нискоугљеничног развоја, и описом доприноса мера Акционог плана њиховим циљевима. За мере са највећим климатским значајем (наводњавање, акумулације, заштита од поплава, црпне станице) навести у ком правцу доприносе адаптацији, односно митигацији. *Образложење:* Акциони план се не позива на Закон о климатским променама, Програм прилагођавања на измењене климатске услове и Стратегију нискоугљеничног развоја, нити на ЕУ Стратегију прилагођавања климатским променама (2021) и Стратегију отпорности вода ЕУ (2025). Клима се у документу помиње само у називу ЕБРД програма, иако је сектор вода најизложенији утицајима климатских промена. Закон о планском систему захтева усклађеност докумената јавних политика. Експлицитна веза са климатским политикама олакшава и приступ климатском финансирању (EIB, EBRD, VBIF, Зелени климатски фонд), које тражи доказан допринос климатским циљевима.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Акциони план је документ за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године и усмерен је на операционализацију већ утврђених стратешких циљева и мера. Плански и правни оквир релевантан за израду Акционог плана приказан је у обиму који је неопходан за његову намену и предмет уређивања. Прописи и стратешки документи у области климатских промена представљају шири секторски оквир који је узет у обзир приликом израде Стратегије управљања водама, те нема потребе за њиховим детаљним поновним разматрањем у Акционом плану. Такође, Акциони план није документ којим се врши процена доприноса појединачних мера циљевима адаптације и митигације климатских промена, већ се тим питањима по потреби баве појединачни пројекти кроз одговарајуће студије, техничку документацију и поступке процене утицаја на животну средину. У том смислу, предложена допуна није од значаја за спровођење мера и активности предвиђених Акционим планом.

2.	*Примедба:* Ускладити документ са Програмом заштите природе Републике Србије 2026-2031, у делу који се односи на Доношење нове Уредбе о еколошкој мрежи Републике Србије. *Образложење:* Није достављено.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Акциони план је усклађен са важећим прописима и планским документима који су били на снази у тренутку његове израде. Акциони план већ садржи активност 2.3.1.1. „Израда нове Уредбе о еколошкој мрежи Републике Србије“, чиме је препознат значај унапређења нормативног оквира у области заштите природе и обезбеђена повезаност са релевантним политикама у овој области. Спровођење наведене активности ће се реализовати у складу са важећим прописима и надлежностима одговорних институција.
3.	*Примедба:* Како би се повећало и било ефикасније обавештавање јавности, потребно је додати још активности у оквиру мере 4.2.1: Учињене доступним, преко средстава јавног информисања, информације које се односе на сектор вода и определити средства за израду информација које су од значаја за управљање водама и њихово објављивање на интернет странама надлежних органа и/или преко дигиталних медија. *Образложење:* Није достављено.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Мера 4.2.1 већ обухвата активности које се односе на обезбеђивање доступности информација од значаја за сектор вода путем средстава јавног информисања и интернет презентација надлежних институција. Додатно разрађивање активности на нивоу Акционог плана није неопходно, јер се конкретан обим и начин информисања јавности одређују у складу са расположивим ресурсима и редовним активностима надлежних органа. Стога, сматра се да је постојећа формулација довољно широка и флексибилна да обухвати различите видове информисања јавности без потребе за додатним активностима и посебним издвајањем средстава у оквиру ове мере.
Орган/организација/заинтересовано лице: **Заинтересовано физичко лице (грађанин)** Лице које је доставило примедбе: **Милан Милошевић** Датум доставе примедаба ел. поштом: **14. октобар 2026. године**		
4.	*Примедба:* Потребно је јасније документовано повезати Стратегију управљања водама до 2034. године са њеним досадашњим спровођењем. Посебно треба приказати: ● реализацију Акционог плана 2021–2023; ● статус израђених, али неусвојених предлога за периоде 2024–2026. и 2025–2026; ● резултате и статус активности усвојеног Акционог плана за 2026. годину; ● начин преноса, измене, обједињавања или изостављања активности у Предлогу 2027–2029. Потребно образложити начин поступања по члану 31. Закона о водама и разјаснити правни основ трогодишњег трајања Предлога у односу на члан 31а истог закона, уз уважавање целокупног важећег нормативног оквира. Наведено представља захтев за проверу и образложење, а не унапред утврђену оцену незаконитости Предлога.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Спровођење Стратегије управљања водама до 2034. године и припадајућих акционих планова прати се континуирано путем годишњих извештаја о спровођењу који се израђују кроз Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање (ЈИС), у складу са прописима којима се уређује плански систем. С обзиром на то да су наведени извештаји јавно доступни и да садрже детаљан преглед степена реализације појединачних активности, укључујући информације о спроведеним, започетим, пренетим или нереализованим активностима, није сврсисходно да се исти обим података у целости преузима у текст акционог плана.

	Образложење: /	Током израде првог акционог плана, а сагласно сугестијама Републичког секретаријата за јавне политике да се акциони план ради на период од три године, ради усклађивања са процесом планирања буџета, с обзиром да је за појединачне активности потребно дати процену финансијских средстава по изворима финансирања, извршено је усклађивање обима мера и активности на трогодишњи период, а како је и наведено у уводном делу акционог плана за период 2021-2023.
5.	*Примедба:* За сваки циљ, меру и активност потребно је омогућити проверљиву везу између: циља → мере → активности → носиоца → рока → средстава → показатеља → реализованог резултата → ефекта на стање вода и јавни интерес. Посебно је потребно раздвојити: ● административни статус активности; ● степен реализације планираног резултата; ● финансијско извршење; ● стварни водопривредни, еколошки, здравствени или други релевантан ефекат. Израда документације, доношење аката, организовање састанака и улагање средстава не представљају сами по себи доказ постизања планираног исхода. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Предлог акционог плана је припремљен у складу са методологијом прописаном прописима којима се уређује плански систем и садржи све обавезне елементе за праћење спровођења и вредновање постигнутих резултата. Веза између циљева, мера и активности, као и носилаца, рокова, потребних средстава и показатеља за праћење спровођења, успостављена је и приказана у складу са прописаним табелама за израду акционих планова. Праћење реализације врши се, између осталог, путем утврђених показатеља ефеката, који омогућавају оцену напретка у остваривању општих циљева и очекиваних промена стања у области управљања водама.
6.	*Примедба:* Предлажем да се за сваки релевантан показатељ утврде: ● назив и прецизна дефиниција; ● јединица мере; ● полазна година и полазна вредност; ● циљне вредности за 2027, 2028. и 2029. годину; ● методологија израчунавања; ● просторни и временски обухват; ● извор података; ● институција одговорна за достављање и проверу; ● учесталост извештавања; ● начин документовања одступања и корективних мера. Посебно је потребно образложити показатеље чије су циљне вредности смањене у односу на претходни Акциони план, показатеље са историјским полазним вредностима и оне који административне активности користе као замену за стварне резултате. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Показатељи, њихове полазне и циљне вредности, извори података и начин праћења дефинисани су у складу са прописаном методологијом за израду докумената јавних политика и акционих планова. Полазне вредности показатеља утврђују се, најчешће, на основу последњих расположивих података у тренутку израде документа, док се циљне вредности одређују у складу са планираним активностима и расположивим средствима за њихову реализацију у посматраном периоду. Акциони план садржи све обавезне елементе прописане важећим нормативним оквиром, а праћење реализације и остварених вредности показатеља врши се кроз редовно извештавање у складу са прописима којима се уређује плански систем. Показатељи су дефинисани тако да омогуће праћење напретка у остваривању посебних циљева, док се евентуална одступања и околности које утичу на степен реализације разматрају у поступку извештавања о спровођењу акционог плана.

7.	*Примедба:* Потребно је доследно разликовати процењена, планирана, буџетирана, уговорена, оперативно расположива и реализована средства. Финансијска пројекција треба да буде повезана са конкретном активношћу, носиоцем, извором финансирања, годином, статусом пројекта, роком и мерљивим резултатом. Посебно треба идентификовати трошкове рада и одржавања инфраструктуре и финансијске обавезе које настају после 2029. године. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Акциони план је израђен у складу са важећом методологијом за израду докумената јавних политика и садржи све прописане елементе, укључујући преглед мера и активности, носиоце, рокове за реализацију и процену потребних финансијских средстава. Ниво детаљности финансијских пројекција у Акционом плану усклађен је са методолошким захтевима и сврхом овог документа. Елементи наведени у примедби, као што су раздвајање процењених, планираних, буџетираних, уговорених, оперативно расположивих и реализованих средстава, детаљно исказивање трошкова рада и одржавања инфраструктуре, као и приказ финансијских обавеза након 2029. године, не представљају обавезне садржаје акционог плана према прописаној методологији. Праћење реализације активности, укључујући финансијске аспекте спровођења, обезбеђује се кроз механизме извештавања и праћења спровођења јавне политике, у складу са прописаним оквиром за мониторинг и извештавање.
8.	*Примедба:* Избор и приоритетизацију мера потребно је заснивати на разликама између сливова, водних тела, изворишта, подручја изложених поплавама и сушама и подручја значајних индустријских, пољопривредних и других притисака. Предлаже се јасније повезивање просторних, хидролошких, хидрогеолошких, климатских и других стручних података са избором мера и показатеља. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба није релевантна за предметни акциони план, с обзиром на то да се њоме указује на потребу за додатним анализама и критеријумима за избор и приоритетизацију мера који су предмет стратешких и планских докумената вишег реда, а не акционог плана којим се разрађује спровођење већ утврђених циљева и мера јавне политике. Такође, просторни, хидролошки, хидрогеолошки, климатски и други стручни подаци представљају релевантну основу приликом израде стратешких и планских докумената на основу којих су дефинисани циљеви и мере чије се спровођење разрађује овим акционим планом. Сходно томе, детаљнија анализа наведених параметара и њихово повезивање са избором мера није предмет овог документа.
9.	*Примедба:* Документациони траг припреме Предлога треба да омогући разликовање радних верзија, примљених предлога учесника, корекција, прихваћених измена и објављеног текста. Предлажем да се за коначно разматрање јавног учешћа обезбеди следљив приказ односа: радна верзија → достављени предлог → разматрање → одлука → измена текста → објављена верзија. Не тврди се да консултације нису спроведене, већ се предлаже унапређење њихове документоване проверљивости.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба није релевантна за предметни документ. Поступак учешћа јавности спроведен је у складу са прописима којима је уређена припремила докумената јавних политика и којима није предвиђена обавеза јавног објављивања свих радних верзија документа, нити успостављања и објављивања детаљног документационог трага који би приказивао све фазе усаглашавања текста, разматрања

	Образложење: /	појединачних предлога и измена насталих током израде документа. Током поступка израде документа заинтересованој јавности омогућено је учешће на начин и у обиму прописаном законом. Примедбе, предлози и сугестије разматрају се у складу са прописаним процедурама. Извештај о спроведеним консултацијама и јавној расправи објављује се на интернет страници предлагача и порталу на е-Консултације.
10.	*Примедба:* Управљање водама подразумева разматрање утицаја различитих корисника и извора притисака на одговарајућем сливном, просторном и хидрогеолошком нивоу. Појединачно разматрање једног рударског или индустријског пројекта не представља само по себи замену за процену кумулативних притисака више постојећих или планираних пројеката на исто водно тело. Потребно је обезбедити повезивање расположивих података о: ● истражним просторима, експлоатационим пољима и рударским објектима; ● површинским и подземним водним телима; ● изворштима и зонама санитарне заштите; ● стварном и дозвољеном захватању вода; ● рудничком одводњавању, технолошким и отпадним водама; ● објектима за управљање рударским отпадом; ● мониторингу и утврђеним мерама заштите; ● климатским, поплавним и сушним ризицима. Предлаже се примена постојећих службених евиденција и њихово међусобно повезивање, а не неоправдано дуплирање информационих система. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба није релевантна за предметни акциони план, јер се односи на питања процене кумулативних утицаја рударских и индустријских пројеката, као и на повезивање различитих података и евиденција које се односе на истражне просторе, експлоатациона поља, рударске објекте и друге садржаје који нису предмет овог документа. Такође, из примедбе није јасно на који конкретан циљ, меру или активност дефинисану Стратегијом и Акционим планом се односи, нити је предложена конкретна активност чијим би се спровођењем допринело остваривању дефинисаних циљева. Наведени предлози формулисани су као опште смернице у вези са коришћењем и повезивањем података и службених евиденција, без јасног образложења начина њихове примене у оквиру мера и активности које су предмет овог документа.
11.	*Примедба:* Да предлагач Акционог плана јасно идентификује постојеће подлоге и начин на који су међусекторска питања размотрена, односно да предложи нове активности ако се утврди да значајни ризици нису довољно обухваћени. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Предмет овог документа је разрада спровођења већ утврђених мера кроз дефинисане активности, носиоце, рокове и показатеље, а не поновно преиспитивање свих стручних основа и анализа на којима се заснива Стратегија. Такође, примедба не садржи конкретан предлог нове активности, нити образложење начина на који би таква активност допринела ефикаснијем остваривању циљева и мера утврђених Стратегијом и Акционим планом.
12.	*Примедба:* Разматрање подземних вода у документима о геолошким ресурсима није само по себи довољна замена за интегрално управљање водним ресурсима. Потребно је, где постоји релевантан ризик, испитати повезаност рударских активности са режимом подземних вода, прихрањивањем изворишта, количинским стањем аквифера, режимом површинских вода и преносом загађујућих материја. Географска	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба није релевантна за предметни акциони план, јер се односи на питања процене утицаја рударских активности на подземне и површинске воде, хидрогеолошка истраживања, мониторинг и моделирање хидрауличких веза, што није предмет овог документа.

	близина рударског објекта и водног ресурса не доказује сама по себи хидрауличку повезаност или узрочност утицаја. За такве оцене потребни су одговарајући подаци, модели и мониторинг. *Образложење:* /	Наводи из примедбе представљају опште констатације у вези са проценом утицаја рударских активности на водне ресурсе, без предлога конкретне активности, носиоца, рока или показатеља који би могли бити интегрисани у Акциони план.
13.	*Примедба:* Акциони план треба да омогући процену кумулативних ризика који настају када више великих корисника захвата воду, мења водни режим или врши испуштања на истом сливу. Посебно треба размотрити утицај сушних периода, малих вода, екстремних падавина, поплава и удесних догађаја на стабилност рударских објеката и сигурност водоснабдевања. Потребно је обухватити и могуће дугорочне утицаје после престанка експлоатације, укључујући мониторинг, одржавање заштитних система и санацију када за то постоји одговарајући правни и стручни основ. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба није релевантна за предметни акциони план, јер се односи на процену кумулативних ризика од појединачних захвата вода, испуштања, као и на процену дугорочних утицаја након престанка експлоатације, што није предмет овог документа. Наведени предлози представљају опште смернице у вези са проценом ризика, праћењем стања и управљањем последицама појединачних привредних активности, без предлога конкретних активности, носилаца, рокова и показатеља који би могли бити обухваћени овим акционим планом.
14.	*Примедба:* Предлажем да се за мере које се односе на рударске и индустријске притиске јасно идентификују: ● институција одговорна за меру; ● остали учесници; ● законом или уговором одговорни оператор, када је применљиво; ● извор и статус финансирања; ● трошкови спровођења, рада и одржавања; ● дугорочне обавезе; ● показатељ стварно постигнутог резултата. Јавни расходи не треба да се изједначавају са законским и уговорним обавезама оператора, нити планирана средства са доказано обезбеђеним финансирањем. *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба није релевантна за предметни акциони план, с обзиром на то да се односи на мере које се тичу рударских и индустријских притисака, а које нису предмет разраде овог документа. Такође, примедба не садржи конкретан предлог измене или допуне постојећих активности, нити је јасно наведено на који циљ, меру или активност дефинисану Стратегијом и Акционим планом се односи. Предложени елементи представљају додатне захтеве у погледу садржаја акционог плана који нису прописани важећом методологијом за израду докумената јавних политика.
Орган/организација/заинтересовано лице: **Заинтересовано лице** Лице које је доставило примедбе: **Др Зоран Стефановић, ред. проф. БУ у пензији** Датум доставе примедаба ел. поштом: **15. октобар 2026. године**		
15.	*Примедба:* Један од многих акутних проблема водоснабдевања пијаћом водом у Србији, али вероватно и најпроблематичнији с обзиром на квалитет воде – изградња регионалног система северног Баната (Зрењанин, Кикинда) не помиње се у АП. Потребни су допунски истражни радови и израда пројектне техничке документације на подручју дуж обала реке Тисе (према Стратегији АИЈЛ и АИББ) и евентуално на подручју приобаља Дунава Ковин-Дубовац, како би се омогућило да се до завршетка периода важења Стратегије (2034) испунио циљ трајног решења овог проблема. *Образложење:*	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Према важећем Закону о планирању и изградњи Републике Србије, израда генералног пројекта (ГНП) врши се у оквиру претходне студије оправданости. Овај корак представља почетну фазу у процесу планирања капиталних инфраструктурних објеката, у које спадају и крупни системи за водоснабдевање. Израда Генералног пројекта (ГНП) са Претходном студијом оправданости за системе водоснабдевања представља прву, стратешку фазу пројектовања капиталних водопривредних објеката. Процедура се спроводи кроз неколико кључних фаза, од припреме података до стручне

	/	верификације државне ревизионе комисије. Претходна студија оправданости се ради паралелно уз Генерални пројекат и служи да оцени која је од понуђених техничких варијанти друштвено и економски најисплативија те најмање штетна по средину. Након што пројектантска кућа заврши документацију, она подлеже обавезној државној контроли. Усвајањем Генералног пројекта и Претходне студије оправданости доноси се коначна одлука о избору оптималне варијанте система водоснабдевања. Овај ГНП са Претходном студијом оправданости служи као званични основ за Измену или доношење Планских докумената, планирање финансијских средства или израде Предлога Буџетског фонда за воде. Последња фаза је израда пројектно техничке документације на основу које ће се радити и изградња објеката.

ПРИЛОГ 2

У наредној табели дат је приказ поднетих примедаба на конкретне мере/активности, које су дате у табеларном де0лу Предлога акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године за период од 2027-2029. године, са закључцима Комисије по свакој примедби и кратким образложењем:

Ред. број	ПРИМЕДБА	ЗАКЉУЧАК КОМИСИЈЕ
Орган/организација/заинтересовано лице: **Млади истраживачи Србије и УНЕКООП** Лице које је доставило примедбе: **није достављено име** Датум доставе примедаба ел. поштом: **14. октобар 2026. године**		
1.	*Примедба:* Додати нову активност 2.2.1.13: „Израда Плана управљања муљем из постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода на нивоу Републике Србије". Орган који спроводи: МЗЖС; партнери : РДВ, МГСИ, АЗЖС, ЈЛС; Показатељи: „Усвојен План управљања муљем" (да/не); „Удео ППОВ у раду са обезбеђеним решењем за збрињавање муља" (%). План треба да обухвати: процену количина муља по агломерацијама, опције третмана и искоришћења (пољопривреда, рекултивација, енергетско искоришћење), могућност регионалних решења и усклађивање са Програмом управљања отпадом и прописима ЕУ (Директива 86/278/ЕЕЗ о муљу из отпадних вода, ревидирана Директива (ЕУ) 2024/3019). У опис Мере 2.2.1 додати услов да пројектно-техничка документација за нова ППОВ обавезно садржи решење за третман и коначно збрињавање муља. *Мера/активност:* Мера 2.2.1 Развој комуналне инфраструктуре у области отпадних вода планиран и усклађен са планским актима у сектору вода *Образложење:* Акциони план предвиђа изградњу или реконструкцију канала за прочишћавање отпадних вода на око 40 локација, али ниједна од активности не третира муљ који ће ова постројења производити. Без планираног решења, постоји реалан ризик да ће муљ бити привремено ускладиштен на локацијама постројења или одложен на депонијама комуналног отпада. То би ставило додатни притисак на систем управљања отпадом и угрозило рад постројења. Ревидирана Директива о пречишћавању комуналних отпадних вода ставља нагласак на коришћење ресурса из муља (хранљиве материје, енергија). Управљање муљем је пресек сектора воде и отпада и једно од питања које се редовно јавља у преговорима о поглављу 27. Планирање	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Влада Републике Србије усвојила је Програм управљања отпадним муљем за период 2023-2032. године („Службени гласник РС", број 84/23), којим су утврђени циљеви за управљање муљем у Републици Србији, кључне мере за остваривање постављених циљева, као и оквир за оператере и остале субјекте за њихово оперативно планирање за управљање муљем за период од десет година. Овим Програмом су обухваћене процене количина муља, опције третмана, као и остале активности за управљање муљем из постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода. Пред тога, Влада је усвојила Уредбу о начину и поступку управљања муљем из постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода („Службени гласник РС", број 103/23), којом се ближе уређује начин и поступак управљања муљем из постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода.

	сада је јефтиније од накнадних решења на постројењима која су већ изграђена.	
2.	*Примедба:* У оквиру Мере 1.3.1 додати активност: „Анализа потенцијала поновне употребе пречишћених комуналних отпадних вода за наводњавање и припремила правног основа усклађеног са Уредбом (ЕУ) 2020/741". Орган који спроводи: РДВ; партнери : МЗЖС, МЗ, ПСПВШ *Мера/активност:* *Образложење:* Поновна употреба воде смањује притисак на површинске и подземне воде током сушних периода и доприноси стубовима Зелене агенде за кружну економију и одрживе прехрамбене системе. Анализа је јефтина, а локације будућих УПОВ-а у Војводини и долини Мораве поклапају се са подручјима интензивног наводњавања..	**Примедба се не усваја** *Образложење:* Транспозиција ревидиране директиве о третману комуналних отпадних вода (Директива EU 2024/3019), која, између осталог, регулише и питање поновне употребе пречишћених комуналних отпадних вода из уређаја за пречишћавање комуналних отпадних вода за наводњавање биће извршена кроз одредбе новог Закона о водама.
3.	*Примедба:* Додати активност у оквиру Мере 2.2.1: „Спровођење енергетских аудита постројења за пречишћавање отпадних вода и водоводних система и припрема мера енергетске ефикасности". **Спроводи**: МЗЖС; партнери : МРЕ, МГСИ, ЈЛС, ЈКП; У опис Мере 2.2.1 додати услов да техничка документација за ППОВ капацитета преко 10.000 ЕС размотри коришћење соларне енергије, анаеробну дигестију муља и коришћење биогаса. **Показатељ:** „Број ППОВ и водоводних система за које је спроведен енергетски аудит". *Мера/активност:* *Образложење:* Ревидирана Директива (ЕУ) 2024/3019 уводи обавезне енергетске аудите и циљ енергетске неутралности сектора пречишћавања отпадних вода. Смањење трошкова енергије непосредно побољшава финансијску одрживост ЈКП и рада нових ППОВ.	**Примедба се не усваја** *Образложење:* Транспозиција ревидиране директиве о третману комуналних отпадних вода (Директива EU 2024/3019), биће извршена кроз одредбе новог Закона о водама.
4.	*Примедба:* Додати нову Меру 3.3.3: „Природно задржавање воде и рестаурација плавних зона", са активностима: – 3.3.3.1 Идентификација потенцијалних ретенцијских подручја и поплавних подручја за обнову у сливовима са високим ризиком од поплава, као део развоја ПУРП 2027–2033. Спроводио : РДВ; партнери : СВ, ЈВП ВВ, ЗЗПС, ПЗЗП; – 3.3.3.2 Израда техничке документације и реализација најмање два пилот пројекта природног задржавања вода и обнове поплавних подручја. **Спроводи**: РДВ; партнери : СВ, ЈВП ВВ, ЈЛС;	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Увођење нове мере у Акциони план у овом тренутку није изводљиво. Мере које се односе на прописе ЕУ о обнови природе ће се имплементирати системски кроз будуће измене/израде Закона о водама а не кроз документ овог нивоа. У предлогу АП су обухваћене активности израде техничке документације за изградњу бране „Струганик" и Израда техничке документације за одбрану од поплава града Обреновца од река Тамнаве и Колубаре која доприносе предложеној

	У опис мера 3.2.1 и 3.2.3 додати: „У фази идејног решења обавезно се спроводи упоредна анализа сиве, зелене и хибридне алтернативе.” **Показатељи:** „Број реализованих пилот пројеката природног задржавања воде”; „Површина рестаурисаних плавних зона (ха)”. *Мера/активност:* *Образложење:* Мере природног задржавања воде су „no-regret” мере: истовремено смањују ризик од поплава и суша, побољшавају стање воде и биодиверзитет, а често имају ниже трошкове одржавања од сиве инфраструктуре. Уредба ЕУ о обнови природе (ЕУ) 2024/1991 и стуб биодиверзитета Зелене агенде за Западни Балкан постављају правац у којем се домаће политике морају приближити у процесу приступања. Пилот пројекти стварају искуство и пројектне базе за веће програме које финансира ЕУ.	активности идентификације потенцијалних ретензионих подручја. Будући плански документ управљања ризицима од поплава ће узети у разматрање мере и активности које се односе на зафдржавање воде и рестааурацију плавних подручја. Захтев за обавезну упоредну анализу сиве, зелене и хибридне алтернативе у фази идејног решења треба да буде усклађен и са важећим Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“ број: 72/09-105, 81/09-76 -испр, 64/10-66 (УС), 24/11-3, 121/12-14, 42/13-37 (УС), 50/13-23 (УС), 98/13-258 (УС), 132/14-3, 145/14-72, 83/18-18, 31/19-9, 37/19-3 (др. закон), 9/20-3, 52/21-22, 62/23-10, 91/25-10, 80/26-334) и Правилником о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката („Службени гласник РС“ број 96/23) где је таксативно наведен садржај техничке документације и у надлажности је Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.
Орган/организација/заинтересовано лице: **Заинтересовано физичко лице (грађанин)** Лице које је доставило примедбе: **Милан Милошевић** Датум доставе примедаба ел. поштом: **14. октобар 2026. године**		
5.	*Примедба:* У поглављу V додаје се текст који гласи: „Приликом приказивања консултација и јавног увида обезбеђује се тачно евидентирање спроведених процесних радњи, њихових датума, учесника у законом допуштеном обиму, достављених предлога и резултата њиховог разматрања. У извештају о спроведеном јавном увиду приказују се примљене примедбе и предлози, исход појединачног разматрања, разлози прихватања, делимичног прихватања или неприхватања, као и веза прихваћених предлога са одговарајућим изменама текста Акционог плана. За потребе проверљивости обезбеђује се преглед релевантних радних верзија, датума и садржинских измена, уз идентификацију предлога учесника који су били основ за измене. У коначној редакцији документа опис јавног учешћа усклађује се са стварно спроведеним поступком, а непопуњене или временски неусклађене формулације замењују се провереним подацима.“ *Мера/активност:* Поглавље V — Информације о спроведеним консултацијама. *Образложење:* Из службених одговора Републичке дирекције за воде произлази да је у припреми Предлога постојала радна група, да је одржан састанак 2. јула 2026. године и да су размењивани радни	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Израда Предлога акционог плана, као и поступак учешћа јавности, спроведени су у складу са важећом законском регулативом којом су прописани садржај акционог плана, начин његове израде и обавезе у погледу информисања и учешћа јавности. Није потребно додатно образлагање процедуре у тексту акционог плана. Осим тога, важећим прописима није предвиђена обавеза да се у самом акционом плану на детаљан начин приказују процесне радње спроведене током, консултација и јавног увида, нити да се документују радне верзије документа, појединачне измене текста и њихово повезивање са достављеним предлозима. Законска обавеза односи се на спровођење поступка учешћа јавности и израду одговарајућих извештаја у складу са прописаним процедурама, што је у конкретном случају у потпуности испуњено.

	материјали и коментари. Додатна документација ЈВП „Воде Војводине“ садржи решење о образовању радне групе, првобитни и исправљени записник, радне табеле, преписку и више верзија Предлога. Постојање ових докумената оправдава потребу да се успостави јасна следљивост између примедби, измена и коначног текста. При томе није доказано да консултације нису спровођене, нити се тврди да исправка записника сама по себи указује на неправилност. Циљ примедбе је унапређење документационог интегритета јавног учешћа.	
6.	*Примедба:* У аналитичком делу Предлога додаје се одељак: „Континуитет спровођења Стратегије управљања водама приказује се упоредним прегледом реализације Акционог плана 2021–2023, статуса предлога за периоде 2024–2026. и 2025–2026, реализације Акционог плана за 2026. годину и начина преноса активности у период 2027–2029. За сваку пренету, измењену, обједињену или изостављену активност, у мери у којој су подаци расположиви, наводе се ранија и нова ознака, назив, носилац, последњи документовани статус, резултат, рок, финансирање, разлог измене и извор података. Посебно се образлаже поступање у вези са шестогодишњим преиспитивањем Стратегије према члану 31. Закона о водама, као и нормативни основ и разлози за временски обухват Акционог плана 2027–2029. у односу на члан 31а истог закона и друге релевантне прописе.“ Посебан предлог: Увести упоредну табелу која омогућава разликовање: ● активности која је окончана; ● активности која је настављена; ● активности која је пренумерисана; ● активности која је обједињена са другом; ● активности која није пренета; ● активности чији статус није могуће утврдити без додатне документације. Изостанак истоветне шифре или засебног реда у новом плану не третира се као довољан доказ укидања активности. *Мера/активност:* Уводни и аналитички део — однос Стратегије, претходних акционих планова и Предлога 2027–2029. *Образложење:* Републичка дирекција за воде је у одговору број 4315171 навела да шестогодишње преиспитивање Стратегије није спроведено, као и да су припремани предлози за периоде 2024–2026. и 2025–2026, али нису усвојени. У документацији о реализацији Акционог плана 2021–2023. идентификован је извештај са 117 активности, од којих је 29 означено као завршено, 35 као у току, 41 као незапочето, док се од 12 активности одустало. Ови подаци захтевају анализу стварног	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Садржај, структура и обавезни елементи акционог плана дефинисани су важећом Уредбом којом се уређују методологија управљања јавним политикама и садржај докумената јавних политика. Предлогом се захтева увођење додатних аналитичких приказа и упоредних табела који нису предвиђени важећим прописима нити представљају обавезан садржај акционог плана. Акциони план за период 2027–2029. године садржи све законом и подзаконским актима прописане елементе. Увођење детаљне табеле праћења сваке активности из претходних акционих планова, са информацијама о пренумерацији, обједињавању, преношењу или изостављању активности, није прописана обавеза и не представља предмет овог документа. Део примедбе који се односи на посебно образлагање поступања у вези са шестогодишњим преиспитивањем Стратегије није предмет овог Акционог плана. Поступак преиспитивања, измене и допуне Стратегије уређен је важећим законским оквиром и спроводи се кроз посебне процедуре, независно од процеса доношења појединачних акционих планова за спровођење Стратегије. Сходно томе, наведено питање није предмет разматрања у оквиру овог документа.

	исхода активности, начина њиховог преноса и усаглашености новог планског периода. Допунска документација ЈВП садржи радне верзије које могу бити коришћене за прецизније реконструисање промена мера и финансијских параметара. Предлаже се да се континуитет документује без механичког изједначавања промењене ознаке активности са њеним укидањем и без унапред утврђеног закључка о неваљаности Предлога.	
7.	*Примедба:* У делу којим се уређују активности водоснабдевања додаје се текст: „Поред показатеља израде документације, спроведених поступака и реализације инфраструктурних радова, прати се ефекат активности на расположивост, континуитет и квалитет снабдевања водом намењеном људској употреби. За приоритетне активности утврђују се број корисника обухваћених мером, просторни обухват, полазне и циљне вредности релевантних показатеља, извори података, одговорни носиоци и начин верификације постигнутих резултата. Подаци из надлежних система контроле здравствене исправности воде користе се у складу са прописима и надлежностима, без замене здравственог надзора водопривредним показатељима.“ Предложени показатељи: ● број становника код којих је побољшан континуитет снабдевања; ● број становника за које је документовано смањење ризика у снабдевању; ● број и обухват система са проверљивим резултатима спроведених мера. *Мера/активност:* Област 1 — водоснабдевање и инфраструктурне активности *Образложење:* Број израђених пројеката, елабората или изведених радова не показује нужно у којој мери су становништву побољшани доступност, континуитет и безбедност водоснабдевања. Зато је потребно да систем праћења укључи одговарајуће показатеље исхода и да се, када је применљиво, користе подаци надлежних комуналних и здравствених институција. Не тврди се да ти подаци нису доступни другим надлежним органима.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* У складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23 – др. закон) Републички завод за статистику обавља стручне послове који се односе, између осталог, на: израду методологије, прикупљање, обраду, статистичку анализу и објављивање статистичких података који су коришћени за праћење реализације резултата мера и активности у оквиру АП. Као такав поседује мрежу подручних одељења широм Србије (Нови Сад, Ниш, Крагујевац, Суботица, Шабац, Зајечар, Лесковац, Краљево, Ваљево, Смедерево, Ужице, Нови Пазар, Зрењанин, Панчево и Сремска Митровица) који прикупљају, обрађују и обједињавају податке пре објављивања, те сматрамо да није потребно да предлагач АП прикупља податке од надлежних комуналних и здравствених институција
8.	*Примедба:* У образложењу одговарајуће мере додаје се текст: „Приказује се веза планираних активности у периоду 2027–2029. са ранијим активностима реконструкције водоводне мреже, контроле и замене водомера и активног откривања и отклањања цурења. За активности које су настављене, обједињене или другачије означене наводе се нова ознака, надлежни субјект, рок, планирани резултат и начин мерења ефекта. Показатељи фактурисане воде, нефактурисане	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* У оба акциона плана показатељ на нивоу мере 1.2.1: Набавити и користити уређаје за детекцију цурења и губитака је Губици воде у мрежи, са разликом базне године. Методологија за обрачун и подаци који се користе за проверу су из базе РЗС.

	воде и губитака воде дефинишу се одвојено, уз метод израчунавања, изворе, просторни обухват, полазне и годишње циљне вредности и образложење њихове упоредивости.“ Посебан предлог: За показатељ нивоа фактурисања од 60% и планиране циљеве губитака воде од 32%, 31% и 30% потребно је навести дефиниције и методологију. Наведени показатељи не смеју се механички третирати као комплементарни делови исте целине без провере њиховог значења. *Мера/активност:* Мера 1.2.1 и повезане активности из Акционог плана за 2026. годину *Образложење:* У Акционом плану за 2026. годину поједине активности реконструкције водоводне мреже, контроле водомера и контроле цурења приказане су као засебни редови. У Предлогу 2027–2029. оне нису приказане са свим истоветним ознакама, што захтева проверу њиховог статуса и места у новом систему мера. МПШВ–РДВ–АПВОДЕ–20261014–Д02-А Страна 9 од 12 Такође, показатељи фактурисане воде и губитака воде могу се заснивати на различитим дефиницијама и методама обрачуна. Зато се тражи појашњење како би поређења била методолошки исправна.	
9.	*Примедба:* У мери 2.2.1 додаје се текст: „За свако постројење за пречишћавање отпадних вода које је обухваћено Акционим планом приказују се планирана фаза реализације, очекивани датум функционалног пуштања у рад, надлежни оператер, капацитет, обухват прикључених корисника, трошкови рада и одржавања и мерљив ефекат пречишћавања. Одвојено се исказују рокови активности планираних за период 2027–2029. и рокови завршетка целокупног инфраструктурног пројекта. Када се завршетак пројекта очекује након 2029. године, приказују се преостале фазе, финансијске обавезе и предуслови за функционално пуштање у рад.“ Предложени показатељи: ● број постројења која су функционално пуштена у рад; ● обим отпадних вода које се стварно пречишћавају; ● испуњеност релевантних услова испуштања; ● обухват прикључених корисника; ● оперативна и финансијска одрживост постројења. *Мера/активност:* Мера 2.2.1 — изградња и функционисање постројења за пречишћавање отпадних вода. *Образложење:*	**Примедба се не усваја** *Образложење:* Предлог акционог плана је припремљен у складу са методологијом прописаном прописима којима се уређује плански систем и садржи све обавезне елементе за праћење спровођења и вредновање постигнутих резултата. Све информације о активностима спроведеним током периода важења претходних акционих планова, наводе се детаљно у оквиру поглавља „III. ПОСТИГНУТИ РЕЗУЛТАТИ У ПРЕТХОДНОМ ПЕРИОДУ”.

	Документација РДВ и пратећа преписка садрже податке о више инфраструктурних пројеката постројења за пречишћавање отпадних вода, укључујући пројекте у Краљеву, Нишу и Чачку. Међутим, из планских пројекција и преписке није могуће аутоматски утврдити да ли су средства оперативно расположива, да ли су све фазе завршене и да ли постројење остварује планирани ефекат. Због тога је потребно раздвојити инвестициони напредак од функционалног резултата.	
10.	*Примедба:* У образложењу показатеља додаје се текст: „Број елабората санитарне заштите утврђује се на основу документоване процене потреба, броја и статуса релевантних изворишта, расположивих стручних и административних капацитета, динамике израде и финансијских средстава. Број израђених елабората исказује се као физичка величина, одвојено од износа средстава приказаних у хиљадама динара. Уколико се провером утврди погрешан унос, пренос или означавање вредности, исправљају се показатељ, повезани финансијски редови и остале референце, уз документовано образложење исправке.“ Посебан захтев: Разјаснити због чега је, у односу на циљ од једног елабората из Акционог плана за 2026. годину, за 2028. и 2029. предложена вредност 10.000. *Мера/активност:* Мера 2.3.1, табела показатеља и финансирања, страна 33 објављеног Предлога *Образложење:* У табели на страни 33 Предлога вредност 10.000 појављује се у контексту броја елабората санитарне заштите, као и у финансијском приказу износа средстава. У Акционом плану за 2026. годину циљна вредност је била један елаборат. Разлика је довољно значајна да оправда проверу полазних претпоставки, методологије и исправности уноса. Не тврди се да је узрок одступања већ утврђен.	**Примедба се делимично усваја.** *Образложење:* Техничком грешком су у Предлогу акционог плана за 2028. и 2029. годину погрешно унете циљане вредности показатеља које се односе на број израђених елабората санитарне заштите. Наведена грешка биће исправљена у коначној верзији документа, чиме ће вредности показатеља бити усклађене са планираним обимом реализације активности. Сходно томе, део примедбе којим се тражи додатно образложење предложене вредности показатеља (10.000) није основан, с обзиром да наведена вредност не представља планирану циљану вредност показатеља, већ је последица техничке грешке приликом уноса података. Поред тога, предметни акциони план не садржи посебан одељак у оквиру којег би се могло извршити уношење предложеног текста.
11.	*Примедба:* У делу који се односи на праћење резултата заштите од поплава додаје се текст: „Поред висине улагања, обезбеђености финансирања и обима изведених радова, прате се проверљиви исходи спроведених мера. Показатељи исхода обухватају, у зависности од врсте мере и расположивости података, број становника и објеката код којих је смањен ризик, просторни обухват заштите, промену степена изложености и процену смањења очекиваних штета. За показатеље типа да/не јасно се одређује да ли се вредност односи на активност извршену у одређеној години или на постојање кумулативно	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* У предлогу Акционог плана за праћење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године је део под IV. Механизам за праћење спровођења и извештавање о резултатима који се односи на припрему годишњих извештаја о спровођењу Акционог плана и исти се врши кроз јединствени информациони систем према утврђеној методологији и Закону о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“ број 30/18) и и Уредби о методологији управљања

	постигнутог резултата на крају године. У извештавању се, када је применљиво, обезбеђује повезивање резултата са релевантним просторним, хидролошким и другим проверљивим подацима.“ Посебан предлог: За активности на хидросистемима, каналским мрежама и другим објектима одбране од поплава разјаснити везу између појединачног инвестиционог пројекта, мерљивог резултата и смањења ризика. Код активности на територији АП Војводине проверити постојеће пројектне и просторне подлоге ЈВП „Воде Војводине“, укључујући релевантне податке о хидросистему Дунав–Тиса–Дунав, ако су коришћени у припреми Предлога. *Мера/активност:* Област 3 — уређење водотока и заштита од штетног дејства вода. *Образложење:* Висина улагања, број изведених радова или проценат обезбеђености средстава не представљају сами по себи меру стварног смањења поплавног ризика. За потпунију оцену делотворности потребно је користити одговарајуће просторне, хидролошке и економске показатеље. Документација ЈВП „Воде Војводине“ показује да је током израде Предлога размењивана документација о активностима и финансирању, али сама достављена евиденција не потврђује потпуност просторних, пројектних или хидролошких подлога за сваки пројекат. Зато се предлаже њихова идентификација и повезивање са показатељима исхода, у мери у којој су расположиве.	јавним политикама, анализи ефеката и садржају појединачних планских докумената („Службени гласник РС”, бр. 20/25, 27/26, 30/26). Стим у вези, постојећи текст је довољно уопштен да покриве извештавање о свакој мери и активности. Овај Акциони план садржи индикаторе на нивоу непосредних резултата. Веза и интеграција пројектних предлога за смањење ризика од поплава се спроводе кроз израду карата угрожености од поплава и карата ризика од поплава коришћењем расположивих хидролошких подлога које представљају основ за израду планова управљањем ризика од поплава. У Стратегији управљања водама на територији Републике Србије („Службени гласник РС“ број 3/17) су за област 3 Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода је утврђен стратешки циљ Смањење ризика од штетног дејства вода који је разрађен кроз оперативен циљеве и мере. Окосницу представљају изграђени објекти које за које је неопходно редовно и инвестиционо одржавање за које се одваја одређен износ на годишњем нивоу који се за сада показао као могући показатељ за праћење. У следећем циклусу израде плана ће се разматрати могућност увођења напреднијих индикатора.
12.	*Примедба:* У делу који се односи на избор и приоритетизацију мера додаје се текст: „Приликом планирања активности узимају се у обзир просторне разлике у изложености сушама, расположивост површинских и подземних вода, климатске пројекције, потребе јавног водоснабдевања, пољопривреде, индустрије и екосистема, као и ризици од смањене доступности воде. За приоритетна подручја разматрају се релевантни неповољни хидролошки сценарији и зависност планираних активности од расположивости ресурса. За мере адаптације утврђује се најмање један проверљив показатељ резултата, са полазном вредношћу, временским хоризонтом и одговорном институцијом.“ **Посебан предлог:** Размотрити начин на који се мере управљања сушама и рационалног коришћења вода повезују са постојећим хидролошким, климатским, просторним и другим стручним подлогама. За подручја	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба везано за просторне разлике у изложеноти сушама, расположивости ресурса и дефинисања водних биланса у условима ниских водостаја и малих вода се у складу са Законом о водама обрађују у Плану управљању водама. Израда климатских пројекција, модела и сценарија и праћење суше је у надлежности Републичког хидрометеоролошког завода. Систем мера адаптације на климатске промене и праћење је у надлежности Министарства заштите животне средине (Закон о климатским променама „Службени гласник РС“ број 26/21 и пратећи програми нпр. Програм за прилагођавање на измењене климатске услове за период 2023-2030. године „Службени гласник РС“ број 119/23) Посебан предлог који се односи на повезивање са постојећим хидролошким, климатским, просторним и другим стручним представљају

	значајне конкуренције корисника вода предвидети проверу кумулативног оптерећења у условима малих вода. *Мера/активност:* Мере адаптације, водоснабдевања, наводњавања и управљања расположивим водним ресурсима. *Образложење:* Управљање сушама, обезбеђивање воде за пиће и одлучивање о водопривредним инвестицијама захтевају уважавање климатских и просторних разлика и расположивости ресурса. Посебно су важне ситуације у којима више корисника истовремено зависи од истог сливног или подземног водног система. У достављеној евиденцији ЈВП нису недвосмислено издвојене све посебне GIS, хидролошке и друге просторне подлоге, што оправдава захтев да предлагач наведе које су подлоге коришћене. То не доказује да одговарајуће анализе не постоје у другим институцијама.	део водног информационог система које ажурирају ЈВП „Воде Војводине“ и „Србијаводе“ д.о.о. који је и даље у развоју.
13.	*Примедба:* У поглављу VI додаје се текст: „За сваку активност или пројекат приказују се процењени трошкови, година реализације, институција одговорна за спровођење, извор финансирања, буџетски или уговорни основ и тренутни статус средстава. Финансијски статус средства класификује се најмање као процењено, планирано, буџетирано, уговорено, оперативно расположиво или реализовано, када је одређена категорија применљива. Посебно се приказују услови за почетак активности, административни и технички предуслови, ризици кашњења, финансијске зависности од других пројеката и будући трошкови рада и одржавања. Код кредита, зајмова, донација и других међународних аранжмана раздвајају се одобравање или овлашћење за задуживање, закључивање и потврђивање уговора, ефективност, расположивост, годишње повлачење и стварно коришћење средстава. За пројекте чији се рокови протежу после 2029. године посебно се приказују обавезе које настају након периода важења Акционог плана.“ **Посебан захтев:** Разјаснити значење ознаке „/“ у годишњим финансијским колонама за поједине активности финансиране средствима AFD, EBRD и других извора. Уз финансијске активности за које су као носиоци или учесници наведена јавна водопривредна предузећа, навести постојећи документ који представља основу процене трошкова и динамике финансирања. *Мера/активност:* Поглавље VI — Потребна финансијска средства и финансијске колоне активности.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Акциони план је израђен у складу са прописаном методологијом и садржи све обавезне елементе. Предложене допуне које се односе на детаљну разраду финансијских аранжмана, предуслова за реализацију, ризика и будућих обавеза превазилазе обим и сврху овог документа и не представљају његов обавезан садржај. Сматрамо да је из приложених табела јасно да се ознака „/“ користи у случајевима када за одређену активност није предвиђена реализација у посматраној години. Са друге стране, вредност „0“ користи се за активности које се спроводе у датој години, али за њихову реализацију нису потребна додатна финансијска средства. На тај начин се прави јасна разлика између активности које нису планиране за реализацију и активности које се реализују без финансијских издатака. Процене потребних финансијских средстава су извршене на основу података и информација достављених од стране надлежних институција у поступку израде документа. У поступку усвајања документа процена финансијских ефеката (ПФЕ образац) се доставља Министартву ради анализе и давања мишљења.

	Образложење: У документацији РДВ налазе се мишљења Министарства финансија о ранијим предлозима акционих планова, у којима су разматрани финансијски проблеми и ограничења. РДВ је навела да не располаже обједињеном матрицом која повезује све активности, трошкове и изворе и да није израдила посебну анализу финансијских ризика. Документација ЈВП „Воде Војводине“ садржи радне табеле и преписку о планираним активностима и финансирању, али у прелиминарној евиденцији нису недвосмислено идентификовани сви изворни прорачуни и финансијске исправе. Наведене околности оправдавају захтев за проверљивом финансијском следљивошћу. Из њих се не изводи закључак да је целокупан финансијски оквир необезбеђен.	
14.	*Примедба:* У делу који се односи на праћење и извештавање додаје се текст: „За сваки показатељ утврђују се назив, дефиниција, јединица мере, полазна година и вредност, годишње циљне вредности, извор података, метод израчунавања, просторни обухват, одговорна институција, учесталост достављања и начин верификације. Одвојено се приказују административни статус активности, финансијско извршење, остварена вредност показатеља и стварни ефекат спровођења мере. Када се полазне или циљне вредности мењају у односу на претходни Акциони план, у пратећем образложењу наводе се разлози, методолошке промене и њихов утицај на упоредивост података. За показатеље чије су полазне вредности засноване на историјским подацима наводи се најновија расположива вредност или разлог због којег ажурирани податак није доступан. За свако значајно одступање предвиђају се објашњење узрока, одговорни субјект и корективна мера.“ **Посебни захтеви за проверу:** а) Станице мониторинга Разјаснити разлоге због којих су у Предлогу за 2029. годину плански циљеви броја мониторинг станица нижи од одговарајућих циљева Акционог плана за 2026. годину. Према упоредној анализи, циљеви су: ● површинске воде: 193 → 130; ● квалитет подземних вода: 105 → 65; ● квантитет подземних вода: 359 → 309. Ови подаци представљају поређење планских циљева, а не доказ стварног смањења броја активних станица. б) Стање водних тела Образложити употребу и одржавање историјских вредности заснованих на подацима из 2016. и 2018. године, укључујући вредности 493, 107, 15 и 114 које су пренете у циљне редове Предлога. в) Регулаторна функција Раздвојити показатеље стварног успостављања регулаторне функције од показатеља информисања јавности, укључујући број веб-објава. г) Јединственост шифара Проверити дуплирану шифру 2.3.1.1 у табелама	**Примедба се делимично усваја.** *Образложење:* Примедба која се односи на дуплирану ознаку активности 2.3.1.1, прихвата се. У питању је техничка грешка у нумерацији активности која ће бити исправљена у коначној верзији документа, како би се обезбедило доследно и јединствено означавање активности. У делу који се односи на допуну поглавља о праћењу и извештавању, примедба се не прихвата. Акциони план је израђен у складу са прописаном методологијом и садржи све обавезне елементе за праћење спровођења, укључујући показатеље, полазне и циљне вредности, изворе верификације и институције одговорне за спровођење активности. Предложени ниво додатне разраде показатеља, финансијског праћења и образложења промена превазилази обим и сврху акционог плана и не представља његов обавезан садржај. Наведени посебни захтеви (изузев примедбе под тачком „г“) односе се на додатна образложења, методолошка тумачења и радну документацију насталу током припреме документа, што није предмет садржаја акционог плана нити јавне расправе о његовом тексту.

	на странама 33 и 35 и утврдити да ли је код активности у оквиру мере 2.3.3 потребна исправка на 2.3.3.1 или друго одговарајуће јединствено означавање. д) Верзије и подаци учесника Обезбедити следљивост измена показатеља, почетних вредности, циљева и финансијских параметара из релевантних радних верзија. Посебно проверити материјале достављене од ЈВП „Воде Војводине“ и радне коментаре учесника, укључујући документацију ЦЕКОР-а и Покрајинског завода за заштиту природе, без претпоставке да је сваки достављени предлог прихваћен или одбијен. *Мера/активност:* Поглавље IV и показатељи у областима 1–4. *Образложење:* У годишњем извештају за 2023. годину документован је случај у којем је активност означена као завршена, док је вредност одговарајућег показатеља била 0 од циљаних 8. У Предлогу за 2027–2029. постоје и циљне вредности броја станица мониторинга које су ниже од планских циљева за 2026, као и показатељи који задржавају историјске вредности. Циљ 4.2, који се односи на регулаторну функцију, повезан је са показатељем броја веб-објава, што захтева проверу да ли је тим показатељем обухваћен стварни резултат регулаторне активности. У табелама је такође уочена употреба исте шифре 2.3.1.1 на различитим местима. Допунска документација ЈВП садржи више радних верзија табела и коментаре учесника, али у прелиминарном прегледу није идентификована целовита матрица методолошких промена и исхода разматрања предлога. Због тога се предлаже верификација показатеља, исправљање потврђених техничких грешака и унапређење система извештавања.	
16.	*Примедба:* У делу који уређује заштиту водних тела и идентификацију притисака додаје се активност која гласи: „Успостављање и одржавање међусекторски повезаног геопросторног регистра активних, планираних и напуштених рударских објеката и повезаних индустријских активности које, на основу расположивих података и процене ризика, могу значајно утицати на површинска и подземна водна тела. Регистар се заснива на повезивању постојећих службених евиденција о експлоатационим пољима, истражним просторима, рударским објектима, водним телима, изворштима, водним актима, релевантним дозволама, захватању и испуштању вода, програмима мониторинга и мерама заштите. За сваки приоритетни објекат означавају се просторни положај, врста могућег притиска, статус активности, извор податка,	**Примедба се не усваја** *Образложење:* На основу надлежности утврђених Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23), Министарство рударства и енергетике обавља послове државне управе који се односе, између осталог, на рударство, док Министарство заштите животне средине обавља послове државне управе који се односе, између осталог, и на заштиту од великог хемијског удеса и учешће у реаговању у случају хемијских удеса. У оквиру активности на припреми Плана управљања водама на територији Републике Србије до 2027. године („Службени гласник РС”, број 33/23), а у склопу међуресорне сарадње (Министарство рударства и енергетике, Министарство заштите животне средине),

	датум ажурирања и степен проверености информација. Регистар се користи за избор приоритетних подручја и планирање мера заштите вода.“ **Предложени показатељ:** Проценат приоритетних рударских и индустријских подручја за која је успостављена проверљива просторна веза између објеката и идентификованих водних тела. **Предложена институционална одговорност:** РДВ, уз сарадњу МРЕ, Министарства заштите животне средине и других надлежних носилаца података. **Предложена динамика:** 2027. — методологија и приоритети; 2028. — повезивање података; 2029. — верификација и ажурирање. *Мера/активност:* Табеларне активности заштите и коришћења вода; активности мониторинга и евиденције притисака. Тачну шифру одговарајуће мере потребно је потврдити у изворном Предлогу. *Образложење:* Одговор МРЕ не садржи тражене међусекторске матрице усаглашености и геопросторне анализе које би непосредно повезале релевантне рударске активности са водним телима у поступку припреме предметног Акционог плана. То не доказује да такви подаци не постоје у другим институцијама. Предложени регистар треба да омогући коришћење и међусобно повезивање постојећих службених података, уз јасно разграничење могућег притиска, доказаног утицаја и степена ризика.	извршена је, између осталог, анализа најзначајнијих рударских активности у Републици Србији и узета су у обзир и индустријска постројења, односно постројења која обављају активности са повећаном вероватноћом настанка хемијског удеса или са повећаним последицама од удеса, због њихове локације, близине сличних постројења или због врсте ускладиштених опасних материја, која су дужна да предузму све неопходне мере за спречавање хемијског удеса и ограничавања утицаја тог удеса на живот и здравље људи и животну средину. На основу прикупљених података, извршена је процена притисака од приоритетних и приоритетних хазардних супстанци са индустријских површина, рударских локалитета и депонија, а на основу чега је предложен програм мера.
17.	*Примедба:* У одговарајућем делу Предлога додаје се активност: „За приоритетне сливове и подземна водна тела изложена значајним кумулативним притисцима више корисника, укључујући рударске и индустријске системе, израђују се интегрисани водни биланси засновани на проверљивим подацима. Биланси разликују дозвољене и стварне захвате, количине захваћене из природних ресурса, интерну рециркулацију, рудничко одводњавање, испуштања, губитке, потребе јавног водоснабдевања, пољопривреде и других корисника, као и потребе очувања водних и зависних екосистема. За приоритетна подручја проверавају се сценарији малих вода, продужених суша и ограничене расположивости ресурса. Резултати биланса користе се за оцену ризика и приоритетизацију мера управљања водама.“ **Предложени показатељ:** Број приоритетних сливова или подземних водних тела са верификованим интегрисаним билансом и проценом ризика у условима малих вода.	**Примедба се делимично усваја.** *Образложење:* Предлог се односи на унапређење аналитичке основе за управљање водним ресурсима кроз израду водних биланса и процену ризика у условима малих вода и суша. Међутим, за реализацију предложених активности нису планирана финансијска средства у периоду важења акционог плана 2027–2029. године, нити су активности овог обима биле предвиђене у поступку планирања. Имајући у виду ограничене расположиве ресурсе и утврђене приоритете за период 2027–2029. године, предложена активност не може бити уврштена у предметни акциони план. Истовремено, узимајући у обзир потенцијални значај предложених активности за унапређење управљања водама, предлог ће бити размотрен приликом припреме наредних планских и програмских докумената, односно у оквиру будућих циклуса планирања, у зависности од утврђених приоритета и расположивих финансијских и институционалних капацитета.

	Предложена институционална одговорност: РДВ и надлежни носиоци водопривредних, хидролошких, хидрогеолошких и операторских података. **Предложена динамика:** 2027. — избор подручја и методологија; 2028–2029. — израда и провера биланса. *Мера/активност:* Активности коришћења вода, водних биланса, управљања подземним водама и прилагођавања сушама. *Образложење:* За оцену расположивости воде није довољно посматрати сваки захват или индустријски систем изоловано. Потребно је раздвојити стварни нето захват из природног ресурса, интерни технолошки промет, одводњавање, испуштања и потребе других корисника. Одговор МРЕ није обезбедио тражене посебне документе о кумулативним водним билансима у предметним планским процесима. Предлог се заснива на потреби да надлежни орган за воде идентификује расположиве подлоге и, где је оправдано, предвиди њихову интеграцију.	
18.	*Примедба:* У делу који уређује мониторинг и оцену притисака на површинске воде додаје се текст: „За приоритетне сливове у којима постоје значајни рударски и повезани индустријски притисци предвиђа се мониторинг који, поред концентрација релевантних загађујућих материја, обухвата податке о протицају потребне за процену масеног оптерећења, када су испуњени методолошки услови. Програм мониторинга, према процени ризика, обухвата одговарајуће узводне, испусне и низводне профиле, уз географске координате, датум и време мерења, аналитичке методе и оцену квалитета података. Када се процењује допринос појединачних извора загађења, користе се одговарајући подаци о испустима, протицајима, концентрацијама, временској варијабилности и другим релевантним условима. Резултати се користе за проверу ефеката мера и приоритетизацију даљег поступања.“ **Предложени показатељ:** Проценат приоритетних мерних профила за које постоје временски усаглашени и валидирани подаци о концентрацијама и протицају, погодни за процену масених оптерећења. **Предложена институционална одговорност:** Надлежне институције за мониторинг вода и заштиту животне средине, уз коришћење података других субјеката у оквиру њихових законских обавеза. **Предложена динамика:** 2027. — избор профила; 2028–2029. — спровођење и вредновање мониторинга.	**Примедба се не усваја** *Образложење:* Уредбом о утврђивању годишњег Програма мониторинга статуса вода утврђује се број и положај мерних профила на површинским водама, број и положај пијезометара и других објеката за мерење количине и нивоа подземних вода, начин и број мерења количине и нивоа површинских вода и подземних вода, начин и поступак испитивања квалитета вода, број и услове у којима се врши испитивање квалитета површинских и подземних вода и садржина извештаја о утврђеном квалитету вода. На основу расположивих података о мониторингу, у оквиру Плана управљања водама на територији Републике Србије до 2027. године („Службени гласник РС”, број 33/23), извршена је анализа притисака и утицаја чији је главни циљ процена где и у којој мери одређене активности могу представљати ризик за постизање доброг статуса водних тела. Стога је анализа притиска и утицаја основа за креирање ефикасног програма мера као саставног дела циклуса планирања.

	Мера/активност: Заштита квалитета површинских вода, мониторинг и показатељи. *Образложење:* Подаци о концентрацији загађујуће материје сами по себи нису довољни за поуздану процену њеног масеног оптерећења и доприноса појединачног извора. За такву оцену потребни су одговарајући подаци о протицајима, временском усаглашавању мерења, испустима и карактеристикама вода. Ранији тематски материјал упућује на локалне лабораторијске извештаје из Борског региона. Њихови резултати морају се тумачити у границама конкретних места, времена, метода и испитиваних параметара. Наведени извештаји нису сами по себи доказ узрочне одговорности конкретног оператора.	
19.	*Примедба:* У одговарајућем делу Предлога додаје се активност: „За приоритетна подручја могућих значајних утицаја рударских активности успоставља се поступак интеграције расположивих националних, водопривредних, комуналних и операторских података о подземним водама. За релевантна подземна водна тела идентификују се аквифери, зоне прихрањивања, осматрачки објекти, изворишта, нивои и хемијски параметри, уз временске низове који омогућавају оцену трендова. Тамо где процена ризика то оправдава, проверавају се могуће везе између рудничког одводњавања, промена режима подземних вода, водозахвата, површинских вода и изворишта намењених водоснабдевању. Приликом оцене утицаја јасно се разликују количински притисци, хемијско стање, доказана хидрауличка повезаност и претпостављени механизми утицаја.“ **Предложени показатељ:** Проценат приоритетних подземних водних тела са адекватно документованом осматрачком мрежом и проценом количинских и хемијских притисака. **Предложена институционална одговорност:** РДВ и надлежне хидрогеолошке, водопривредне и друге стручне институције, у оквиру надлежности. **Предложена динамика:** 2027. — инвентар и избор подручја; 2028–2029. — интеграција података и провера ризика. *Мера/активност:* Подземне воде, мониторинг, заштита изворишта и управљање количинским стањем вода. *Образложење:* Снижавање нивоа подземних вода, промене природног истицања и могућа миграција загађујућих материја представљају различите механизме утицаја, који захтевају различите	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба садржи предлог успостављања међусекторске интеграције расположивих података о подземним водама као и начин и обим прикупљања података што није предмет овог документа нити поступка јавне расправе о његовом тексту. Акциони план представља документ за спровођење јавне политике и није инструмент за успостављање нових механизама међусекторске координације, нити за уређивање поступака прикупљања и анализе података. Осим тога, из саме примедбе није јасно да ли се предлаже допуна текста у оквиру неког поглавља Акционог плана или увођење нове активности у оквиру постојећих мера. Уколико се предлаже увођење нове активности, предлог не садржи конкретно и концизно дефинисану активност на основу које би се могла разматрати њена оправданост и могућност укључивања у Акциони план.

	методе провере. МРЕ у тачки 18. свог одговора описује обухват стратегије минералних ресурса и њене стратешке процене као усмерен на подземне воде у контексту геолошких ресурса. Предложена допуна има за циљ да се, тамо где је то релевантно, провери повезаност таквих података са системом управљања водним телима и изворишима.	
20.	*Примедба:* У делу који уређује заштиту водних тела додаје се активност: „За приоритетне објекте за управљање рударским отпадом обезбеђује се повезивање расположивих података о дозволама, условима управљања, мониторингу, контроли процедних и других отпадних вода, мерама превенције удеса и обавезама заштите површинских и подземних вода. Приоритет се одређује на основу природе и обима опасности, положаја у односу на водна тела и изворишта, карактеристика објекта, расположивих резултата мониторинга и других релевантних података. За објекте код којих је то оправдано проценом ризика, утврђују се потребе за додатним праћењем, превенцијом и координацијом надлежних служби. Податак о постојању дозволе води се одвојено од података о извршавању услова дозволе, резултатима мониторинга и утврђеним мерама надзора.“ **Предложени показатељ:** Проценат приоритетних објеката за рударски отпад чији су релевантни подаци о ризицима и мониторингу повезани са одговарајућим водним телима. **Предложена институционална одговорност:** Надлежни органи за рударство, заштиту животне средине и воде, свако у оквиру своје надлежности. **Предложена динамика:** 2027. — критеријуми и преглед података; 2028–2029. — интеграција и праћење. *Мера/активност:* Заштита вода од значајних извора загађења, удесни ризици и повезане међусекторске активности. *Образложење:* Рударски отпад, јаловишта, процесне воде и удесни догађаји могу представљати различите врсте ризика за површинске и подземне воде, зависно од конкретних околности. Постојање дозволе или одобреног плана управљања не доказује само по себи испуњавање свих прописаних услова. Потребно је омогућити документовано повезивање услова дозвола, резултата мониторинга, надзорних налаза и мера заштите вода. Приоритетизација мора бити заснована на конкретној процени, а не на унапред претпостављеној незаконитости појединих објеката.	**Примедба се не усваја** *Образложење:* У оквиру активности на припреми Плана управљања водама на територији Републике Србије до 2027. године („Службени гласник РС”, број 33/23), а у склопу међуресорне сарадње (Министарство рударства и енергетике, Министарство заштите животне средине), извршена је, између осталог, анализа најзначајнијих рударских активности у Републици Србији и узета су у обзир и индустријска постројења, односно постројења која обављају активности са повећаном вероватноћом настанка хемијског удеса или са повећаним последицама од удеса, због њихове локације, близине сличних постројења или због врсте ускладиштених опасних материја, која су дужна да предузму све неопходне мере за спречавање хемијског удеса и ограничавања утицаја тог удеса на живот и здравље људи и животну средину. На основу прикупљених података, извршена је процена притисака од приоритетних и приоритетних хазардних супстанци са индустријских површина, рударских локалитета и депонија, а на основу чега је предложен програм мера.

21.	*Примедба:* У делу који се односи на изворишта и сигурност водоснабдевања додаје се текст: „За приоритетна изворишта која могу бити изложена значајним рударским или повезаним индустријским притисцима спроводи се документована процена ризика заснована на расположивим хидролошким, хидрогеолошким, просторним, водопривредним и здравственим подацима. Процена разматра могуће механизме утицаја, зоне прихрањивања, санитарну заштиту, квалитет сирове и испоручене воде, осетљивост корисника, постојеће поступке реаговања и могућности резервног водоснабдевања. Посебна пажња посвећује се малим системима водоснабдевања и другим водозахватима код којих је проценом утврђен повећан ризик. Системи мониторинга водних тела и контроле здравствене исправности воде користе се као повезани, али правно и методолошки различити извори података.“ **Предложени показатељ:** Проценат приоритетних изворишта са ажурном проценом ризика и документованим поступком реаговања, јавног упозоравања и резервног снабдевања. **Предложена институционална одговорност:** Надлежни органи за воде и јавно здравље, јединице локалне самоуправе и надлежни оператори система водоснабдевања. **Предложена динамика:** 2027. — идентификација приоритетних изворишта; 2028–2029. — процене и провера планова реаговања. *Мера/активност:* Заштита изворишта, зоне санитарне заштите и снабдевање водом намењеном људској употреби. *Образложење:* Квалитет воде у реци, квалитет сирове воде на изворишту и здравствена исправност воде испоручене потрошачима представљају различите категорије које се не смеју изједначавати. Ризик за водоснабдевање потребно је процењивати на основу одговарајућих хидрогеолошких и хидролошких података, контроле воде, санитарне заштите и стварних путева изложености. Предложени показатељи односе се на проверљиву припремљеност система за превенцију и реаговање.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* У току је припрема Нацрта закона о водама и Нацрта закона о води за пиће којима ће бити предложене одређене измене у вези наведених предложених активности, као и процена ризика и управљање ризиком на сливном подручју за водозахвате
22.	*Примедба:* У делу који се односи на квалитет површинских вода додаје се активност: „За приоритетна водна тела у сливовима изложеним дуготрајним рударским и индустријским притисцима предвиђају се циљана истраживања седимента и процене ризика од поновне мобилизације загађујућих материја. Програм истраживања одређује се према расположивим подацима о историјским и актуелним притисцима,	**Примедба се не усваја** *Образложење:* У складу са Уредбом о утврђивању годишњег Програма мониторинга статуса вода обухваћен је и мониторинг седимента, а све у складу са расположивим финансијским средствима.

	карактеристикама седимента и могућим променама хидролошких услова. Посебно се разматрају ризици који могу настати услед екстремних протицаја, ерозије, ресуспензије, ископавања, регулисања водотока или других активности које могу променити стабилност седимента. Резултати се користе за приоритетизацију мера заштите и процену потребе за додатним мониторингом.“ **Предложени показатељ:** Број приоритетних водних тела са документованом проценом ризика од секундарне мобилизације загађујућих материја из седимента. **Предложена институционална одговорност:** Надлежни органи и стручне институције за мониторинг вода и заштиту животне средине. **Предложена динамика:** 2027. — критеријуми избора; 2028–2029. — циљане процене. *Мера/активност:* Заштита квалитета површинских вода, мониторинг и мере управљања специфичним притисцима. *Образложење:* Побољшање текућег квалитета воде не мора значити да су отклоњени сви ризици који могу произлазити из раније депонованих загађујућих материја у седименту. Потребно је размотрити могућност њихове поновне мобилизације услед промена протицаја, ерозије и радова на водотоцима. Предлог не полази од претпоставке да су сва рударска подручја подједнако оптерећена, већ од потребе за избором приоритетних случајева на основу доказа.	
23.	*Примедба:* У одговарајућем делу Акционог плана додаје се активност: „Успостављање документованог механизма међусекторског усаглашавања и размене података између органа надлежних за управљање водама, рударство и геолошке ресурсе, заштиту животне средине, просторно планирање и јавно здравље, ради идентификовања значајних кумулативних притисака на површинска и подземна водна тела. У оквиру механизма утврђују се релевантни плански документи, заједнички и потенцијално конфликтни циљеви, институционалне зависности, расположиве стручне подлоге, приоритетна подручја и потребе за додатним мерама. За утврђене приоритетне случајеве сачињава се документован преглед извршених провера и резултата усаглашавања, са навођењем коришћених извора, институционалних учесника и преосталих питања. Постојеће стратешке процене, планови управљања водама, просторни планови, водни акти и други релевантни документи користе се у складу са њиховом наменом и доказном вредношћу. Посебно се разматра могућност кумулативних притисака	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба садржи шире разматрање успостављање новог механизма међусекторског усаглашавања, дефинисање процедура сарадње и размене података између више органа и институција што није предмет овог документа нити поступка јавне расправе о његовом тексту. Акциони план представља документ за спровођење јавне политике и није инструмент за успостављање нових механизама међусекторске координације, нити за уређивање поступака размене података и усаглашавања између различитих органа и институција. Осим тога, из саме примедбе није јасно да ли се предлаже допуна текста у оквиру поглавља које се односи на институционални оквир и спровођење Акционог плана или увођење нове активности у оквиру постојећих мера. Уколико се предлаже увођење нове активности, предлог не садржи конкретно и концизно дефинисану активност на основу које би се могла разматрати њена оправданост и могућност укључивања у Акциони план.

	који нису у целини обухваћени појединачном секторском стратегијом или пројектном проценом.“ **Предложени показатељи:** 1. Проценат приоритетних подручја са документованом међуресорном проценом кумулативних притисака. 2. Број идентификованих међусекторских питања за која је утврђена надлежност и начин поступања. 3. Проценат приоритетних мера за које су утврђени носиоци, рокови и проверљиви резултати усаглашавања. **Предложена институционална одговорност:** РДВ, уз сарадњу МРЕ, Министарства заштите животне средине, органа надлежних за просторно планирање и других релевантних институција, у границама законских надлежности. **Предложена динамика:** ● 2029. — утврђивање методологије и приоритетних подручја; ● 2029. — примена механизма на прве приоритетне случајеве; ● 2029. — вредновање резултата, ажурирање и извештавање. **Посебан захтев предлагачу:** Имајући у виду одговор МРЕ број 004373862 2026, молим да предлагач наведе: ● да ли поседује документ о усаглашавању Акционог плана управљања водама са планским документима рударског сектора; ● које су релевантне анализе кумулативних притисака коришћене; ● да ли су идентификовани просторни преклопи рударских објеката, водних тела и изворишта; ● на који начин је размотрено мишљење МПШВ прибављено у поступку припреме стратегије минералних ресурса; ● да ли је разматрана потреба за посебном проценом међусобних утицаја водопривредних и рударских планских докумената. *Мера/активност:* Поглавље које уређује институционалну координацију и спровођење; релевантне активности заштите и коришћења вода; поглавље V у делу документовања учешћа и консултација. *Образложење:* Ово је централна институционална примедба тематског корпуса. МРЕ је у одговору број 004373862 2026 изричито навело да не поседује тражене документе о усаглашености водопривредних и рударских планских докумената, нити тражене матрице усаглашености. Такође је навело да није учествовало на састанцима на којима су у контексту припреме предметног Акционог плана разматрана питања вода, рударства или геолошких ресурса. Истовремено, МРЕ је навело да располаже мишљењем МПШВ из поступка припреме стратегије минералних ресурса и њене стратешке процене. Из наведеног следи да	Осим тога, посебни захтеви који су наведени у примедби нису предмет јавне расправе која има за циљ разматрање примедаба и предлога који се односе на садржај документа, а не прибављање додатних информација о појединим аспектима његове припреме или пратећој документацији.

	постоји проверљиво питање садржинског обухвата међусекторског усаглашавања. Међутим, формално укључење МРЕ у припрему документа није исто што и доказ о разматрању конкретних водопривредних ризика, нити одсуство траженог документа код МРЕ доказује непостојање такве анализе код РДВ. Предложена активност омогућила би да се постојећи институционални односи допуне мерљивом и документованом процедуром.	
24.	*Примедба:* У делу о финансирању додаје се текст: „За приоритетне мере које се односе на значајне рударске и индустријске притиске на водне ресурсе утврђује се проверљива финансијска основа. За сваку меру раздвајају се процењени трошкови, планирана средства, буџетски или уговорно обезбеђени износи, оперативно расположива средства и стварно реализовани расходи. Посебно се идентификују обавезе јавних институција и обавезе оператора које произлазе из прописа, дозвола, уговора или других релевантних правних аката. Када је применљиво, финансијски приказ обухвата трошкове рада, мониторинга, одржавања, превенције ризика, санације, затварања и постексплоатационе заштите. Обавезе различитих субјеката не приказују се двоструко нити се законом утврђена обавеза оператора аутоматски третира као обавеза јавног буџета.“ **Предложени показатељ:** Проценат приоритетних мера за које су идентификовани финансијски обвезник, статус извора финансирања, планирани трошак и доказ извршења. **Предложена институционална одговорност:** Носиоци одговарајућих мера, финансијски надлежни органи и оператори у обиму њихових законских и уговорних обавеза. **Предложена динамика:** Континуирано 2027–2029, са годишњом провером финансијског статуса *Мера/активност:* Поглавље VI — финансијски оквир и колоне финансирања релевантних мера и активности. *Образложење:* Планирање активности без проверљиве финансијске основе ствара ризик да мере остану формално утврђене, али да њихова реализација буде одложена или непотпуна. У области рударских притисака посебно је важно разликовати јавне расходе од обавеза које се, у складу са релевантним прописима и актима, односе на операторе. Процењени износи не могу се аутоматски третирати као обезбеђена средства. Потребно је обухватити и дугорочне трошкове мониторинга, одржавања и заштите	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Примедба садржи шире разматрање међусекторских односа што није предмет овог документа нити поступка јавне расправе о његовом тексту. Акциони план представља документ за спровођење јавне политике и није инструмент за успостављање нових механизама међусекторске координације, нити за уређивање поступака размене података и усаглашавања између различитих органа и институција. Осим тога, из саме примедбе није јасно да ли се предлаже допуна текста у оквиру главе VI или увођење нове активности у оквиру одговарајуће мере у глави VII. Уколико се примедба односи на допуну текста главе VI, предложени текст је преобиман и садржи елементе који превазилазе намену разраде тог поглавља. С друге стране, уколико се предлаже увођење нове активности у оквиру главе VII, предлог не садржи конкретно и концизно дефинисану активност на основу које би се могла разматрати њена оправданост и могућност укључивања у Акциони план.

	након престанка експлоатације, када постоји одговарајућа обавеза.	
25.	*Примедба:* У делу који уређује праћење и извештавање додаје се текст: „За приоритетне активности заштите вода од рударских и повезаних индустријских притисака утврђују се потпуни метаподаци о показатељима. За сваки показатељ наводе се дефиниција, јединица мере, полазна и циљна вредност, временски период, просторни обухват, методологија, извор, одговорна институција, учесталост достављања и поступак верификације. У извештавању се раздвајају број спроведених административних радњи, број израђених анализа и стварно постигнути резултати у погледу количинског и хемијског стања вода, заштите изворишта или смањења документованог ризика. Када су испуњени технички и правни услови, релевантни подаци објављују се у машински читљивом облику, уз просторне и временске метаподатке и заштиту информација чији је приступ законом ограничен. За значајна одступања од циљних вредности предвиђају се објашњење узрока, одговорни субјект и корективне мере.“ **Предложени показатељ:** Проценат приоритетних активности са потпуним метаподацима, проверљивим доказом извршења и извештајем о стварно постигнутом резултату. **Предложена институционална одговорност:** РДВ и носиоци одговарајућих мера, уз размену података са другим институцијама и операторима према њиховим обавезама. **Предложена динамика:** 2027. — методологија; 2028–2029. — годишња примена и провера. *Мера/активност:* Поглавље о праћењу и извештавању, табеле показатеља и активности заштите вода. *Образложење:* Број израђених студија, одржаних састанака, издатих аката и спроведених контрола није довољна замена за показатеље стварне промене количинског или хемијског стања вода. Одговор МРЕ указује на ограничену расположивост тражених докумената о међусекторској методологији и анализама код тог органа. Због тога је потребно да се у Акционом плану прецизно одреди ко обезбеђује податке, како се проверавају и на који начин се повезују са резултатима мера. Предложено објављивање релевантних података има за циљ јавну проверљивост, а не откривање података чији је приступ законом ограничен.	**Примедба се не усваја** *Образложење:* Кључни документ за имплементацију мера утврђених Оквирном директивом о водама која за циљ има достизање доброг статуса свих вода, јесте План управљања водама на територији Републике Србије до 2027. године. За сваки плански циклус, односно на сваких 6 година, а на основу анализе доступних података мониторинга и стручне процене, врши се утврђивање статуса водних тела.

Орган/организација/заинтересовано лице: **Удружене „Друштво за заштиту Рзава-Рзављани“** Лице које је доставило примедбе: **Адвокат Мирјана Ђ. Вукајловић, по пуномоћју** Датум доставе примедаба ел. поштом: **15. октобар 2026. године**		
26.	*Примедба:* Обустава даљих радова на пројекту бране са акумулацијом „Ариље“ на профилу „Сварчково“ и изарад нове процене утицаја на животну средину целог пројекта уз промену принципа предострожности. Обезбеђивање квалитетне воде за пиће у региону приоритетно усмерити на реконструкцију дистрибутивне мреже и редукцију губитака воде у мрежама локалног водовода (који тренутно прелазе 50%), као и на истраживање одрживих подземних и алтернативних извора.“ Додаје се тачка 1.1.1.1.а или додати активност под мером 1.1.4 – Постојеће системе одржавати у функционалном стању, уз замену дотрајалих цеви и прикључака и санацију оштећених објеката: „Спровођење хитних мера за смањење губитака у дистрибутнивним водоводним мрежама општине Ариље, Пожега, Лучани, Чачак и Горњи Милановац са садашњих >50% на испод 20% до 4. квартала 2029. године, уз обавезно ревидирање студије оправданости захвата воде у складу са правилом гарантованог еколошког протока.“ *Мера/активност:* Активност 1.1.1.1. Изградња бране са акумулацијом „Ариље“ на профилу „Сврачково“ *Образложење:* Поред Закона побројаних под тачком 1. овог Предлога за унапређење, предложени АП је противан и: - чл. 8,. чл. 42., 57 Закона о заштити природе (принцип предострожности); - чл.3 и 4. Бернске конвенције (заштита угрожених врста и њихових станишта); - чл. 4 ОДВ-WFD (2000/60-ЕС – обавеза спречавања погоршања статуса водних тела) Приоритет мора бити очување постојеће сирове воде и еколошког статуса реке Велики Рзав, а у вези са мером 2.3.2. и 2.3.3. Предлога АП.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Процена утицаја пројекта на животну средину је превентивни инструмент заштите животне средине, те се стога негативни утицаји на животну средину идентификују пре него што се уопште започне са реализацијом пројекта, а мере и услови заштите животне средине се уносе у техничку документацију на основу које се издаје грађевинска дозвола. С тим у вези, а имајући у виду да је Министарство животне средине, рударства и просторног планирања, Решењем број 352-02-937/2010-02 од 10. августа 2011. године, дало сагласност на Студију о процени утицаја на животну средину, нема потребе за израду нове Студије о процени утицаја на животну средину тог пројекта. Такође, ако би се губици у мрежи свели на минимум, то не би решило проблем са недостатком воде током сушног периода, јер током дуготрајних суша водостај реке Рзав опада, због чега је неопходна изградња предметне бране са акумулацијом како би се у том периоду отклонила неусклађеност између расположивих количина воде и стварних потреба за водом. Сви водни објекти морају се планирати и градити у складу са стратешким планским документима. С тим у вези, указујемо да је Стратегијом управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године, а пре тога Водопривредном основом Републике Србије, којим документима се утврђују дугорочни правци управљања водама, планирана изградња предметне бране са акумулацијом која ће да обезбеди стабилан доток квалитетне воде за пиће. Ово и стога што постојећи бунари које су јединице локалне самоуправе користиле за водоснабдевање нису имали потребну издашност, а и појаве загађења воде Западне Мораве су често узроковале прекиде у водоснабдевању. Такође, Законом о Просторном плану Републике Србије („Службени гласник РС”, број 13/96) систем водоснабдевања „Рзав”, у оквиру којег је брана Сврачково централни објекат, званично дефинисан и стратешки позициониран као приоритетан регионални систем за водоснабдевање западне Србије, док је Законом о Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 88/10), Уредбом о утврђивању Програма имплементације Просторног плана Републике Србије од 2010. до 2020. године, за период од 2011. до 2015. године („Службени гласник РС”, број 102/11) и Уредбом о утврђивању Програма

		имплементације Просторног плана Републике Србије за период од 2016. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 104/16) стављање у функцију акумулације „Сврачково” препознато је као стратешки приоритет Републике Србије за одрживи развој економије, транспорта и инфраструктуре.
27.	*Примедба:* Посебан циљ 2.1. Унапредити област заштите вода од загађивања наводи, и то: Унапређен мониторинг површинских вода у односу на претходну годину, циљана вредност у, заменити, у делу, са: "2027: да, 2028: да., 2029: да"; Унапређен мониторинг подземних вода у односу на предходну годину, заменити, у делу, са: "2027: да, 2028: да., 2029: да"; Активности 2.1.1.1. -Израда и доношење Годишњег програма мониторинга површинских и подземних вода (Финансирање): Издвајати посебну буџетску линију до минимум 300.000.000 динара годишње за проширење мониторинг мреже. Додаје се став у опису активности: „Спровођење континуираног, повећаног и обухватног мониторинга еколошког и хемијског статуса свих површинских вода, као и хемијског и квантитативног статуса подземних пода, укључујући обавете биолошке елементе квалитета и праћење приоритетних супстанци, строго у складу са чл. 109. Закона о водама и Анексом У Оквирие директиве о водама ЕУ." *Мера/активност:* Посебан циљ 2.1. *Образложење:* Предложена формулација у АП-у је, између осталог, противна: - чл. 108. и 109. Закон о водама (План и програм мониторинга статуса вода), - чл. 8. и Анекс V ОДВ-WFD82000/60/EC): (обавезни биолошки, физичко-хемијски и хидроморфолошки мониторинг за све категорије вода, односно мониторинг еколошког и хемијског статуса површинских вода и хемијског /квантитативног статуса подземни вода); - чл.69. Закона о заштити животне средине (Систем праћења и мониторинга стања животне средине). Планирање „стагнације" општим циљем 2 постизања и одржавања доброг статуса и доброг еколошког потенцијала водних тела површинских вода и подземних вода, ради заштите здравља људи, очувања водних и приобалних екосистема и задовољавања потреба корисника вода (нула напретка до 2029.) обесмишљава се цео АП.	**Примедба се делимично усваја** *Образложење:* Прихвата се примедба: „Посебан циљ 2.1. Унапредити област заштите вода од загађивања наводи, и то: Унапређен мониторинг површинских вода у односу на претходну годину, циљана вредност у, заменити, у делу, са: "2027: да, 2028: да., 2029: да"; Унапређен мониторинг подземних вода у односу на предходну годину, заменити, у делу, са: "2027: да, 2028: да., 2029: да";” Не прихвата се примедба: „Активности 2.1.1.1. -Израда и доношење Годишњег програма мониторинга површинских и подземних вода (Финансирање): Издвајати посебну буџетску линију до минимум 300.000.000 динара годишње за проширење мониторинг мреже.” Образложење: Средства се обезбеђују у оквиру опредељених лимита Министарства заштите животне средине – Агенције за заштиту животне средине и Републичког хидрометеоролошког завода, одобрених од стране Министарства финансија.

	Транспозиција Анекса V Оквирне директиве о водама ЕУ мора се завршити најкасније до краја 2027. године.	
28.	*Примедба:* Рок за завршетак да се измени на: 4. квартал 2028," Додаје се став у опису: „Убрзање изградње и пуштања у рад постројења за пречишћавање одводних и комуналних отпадних вода са секундарним и терцијарним третманом, уз строго поштовање оперативних рокова из Стратегије управљања водама до 2034. године и усвајање обавезујућих годинњих планова финансирања ради усклађивања са чл. 75. Закона о водама. *Мера/активност:* Активност 2.2.1.2 *Образложење:* Предложена формулација у АП-у је, између осталог, противна - Стратегији управљања водама до 2034. (Одељак 5.3 знатно бржа динамика и повећање обима обухвата пречишћавања на преко 50% еквивалент становника до 2030). - Закона о водама (забрана испуштања непречишћених вода). - 4.14 ОДВ-WFD (постизање „доброг статуса „свих вода). Одлагање изградње ППОВ за 2030. годину не прати динамику из Стратегије до 2034. и крши Закон о водама и ОДВ-WFD, јер пролонгира рокове ППОВ. Динамика изградње постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) је успорена или су рокови пролонгирани у односу на претходне АП. Потребне су ургенције у реализацији ради заштите квалитета вода.	**Примедба се не усваја** *Образложење:* Динамика реализације активности изградње постројења за пречишћавање отпадних вода условљена је обезбеђењем финансијских средстава.
29.	*Примедба:* Додаје се активности 3.2.3.3: Мапирање и примена решења заснованих на природи (Nature-based Solutions-NbS) nonym ревитализације и очувања природних плавних подручја (floodplains), обнове мочварних станишта и пошумљавања, утминималну и искључиво неопходну примену „сиве“ инфраструктуре на местима где су угрожени људски животи и материјална добра, превасходно за контролу поплавних таласа у приоритетним речним сливовима Србије“. "Финансијска средства по годинама: 2027: 150.000.000 динара 2028: 200.000.000 динара 2029: 250.000.000 динара." *Мера/активност:* Мера 3.2.3	**Примедба не усваја.** *Образложење:* У овом моменту није могуће усвојити предлог. У складу са Законом о буџетском систему („Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, 118/21 – др закон, 92/23, 94/24 і 80/26), средства која се планирају остварују се путем апропријације утврђене у оквиру унапред дефинисаног програма. Мере и активности у складу са применом решења заснованих на природи ће бити предмет Плана управљања ризицима од поплава за теритоију Републике Србије и исти ће представљати основ за конкретне активности и финаситање у обиму који буде био разрађен у Плану управљања ризицима од поплава.

	Образложење: Преложена формулација у АП-у је, између осталог, противна: -Закону о заштити припроде (очивању речних станишта и припродног хидролошког срежима); -ЕУ Дирекива о поплавама (2007/60/ЕС); Зеленој агенди за Западни Балкан (Примена Nature based Solutions -Решење заснованих на природи) Неопходно је планирање нових природних зелених решења и промена са „нула динара" финансирања на стабилно будетско финансирање ради усклађивања са горе наведеним ЕУ Директивама и Законом о водама. Постојећим мерама се фаворизују застарела "сива" решења уместо "решења заснованих на природи" (Nature-based Solutions). Предлог сву заштиту од поплава базира на традиционалним бетонско-грађевинским радовима (преко 5,1 милијарди динара годишње за редовно одржавање). док су природна решења (Nature-based Solutions NDS, нпр. пилот пројекат Крупањ green solutions") остала потпуно без финансирања у Буџету РС и зависе искључиво од неуговорених донација.	Акциони план се у овом периоду, као одрживо решење, ослања у највећој мери на међународне изворе финансирања пилот пројекате решења заснованих на природи. Водни објекти за заштиту од штетног дејства вода (традиционално „сива“ инфраструктура) која је већ изграђена захтева редовно одржавање. Смањење или смањивање средстава би довело до угрожавања функционалности постојећих објеката.
Орган/организација/заинтересовано лице: **Заинтересовано лице** Лице које је доставило примедбе: **Др Зоран Стефановић, ред. проф. БУ у пензији** Датум доставе примедаба ел. поштом: **15. октобар 2026. године**		
30.	*Примедба:* С обзиром на критично актуелно снабдевање водом пет градова (Чачак, Пожега, Ариље, Лучани и Горњи Милановац) који су повезани на РВС «Рзав» са коришћењем својих општинских изворишта подземних вода и вода из живог тока реке Рзав, предлаже се да се део средстава намењен завршетку акумулације на профилу «Сврачково» преусмери на ревитализацију запуштеног изворишта са вештачком инфилтрацијом «Паременац» за град Чачак, као и допунске радове на тестирању и опремању бунараског поља и формирање новог изворишта у алувијалним наносима Западне Мораве у Гугаљском пољу између Пожеге и Лучана. Ово изворище и група бунара је изграђена од стране Геолошког завода Србије, и поновно тестирана 1986. али никад није прикључена у систем снабдевања квалитетном подземном водом. С обзиром на вероватни продужетак радова до окончања акумулацијом „Ариље” на профилу „Сврачково” и иза 2030, као и акутну несташицу воде у летњим и јесењим месецима због смањења протока Рзава и очувања еколошког протицаја, предлажу се хитне мере које би обезбедиле експлоатабилне допунске водне ресурсе.	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* С обзиром да је пројекат изградње бране са акумулацијом „Ариље” профил „Сврачково” капитални пројекат, чије стављање у функцију је приоритет Републике Србије не прихвата се предлог да се 10% од средстава предвиђених за реализацију тог пројекта преусмери ради обезбеђења средстава за ревитализацију система „Парменац” и тестирање и опремања бунарског поља и формирање новог изворишта у Гугаљском пољу. Како овај орган у планском периоду за који се доноси предложени Акциони план није планирао средства из буџета Републике Србије за ревитализацију система „Парменац” , алтернативног извора за снабдевање водом града Чачак, као ни за формирање новог изворишта у Гугаљском пољу, са кога би се снабдевали водом пре свега насеља Гугаљ**,** Пилатовићи и Тучково у општини Пожега и рубни делови општине Лучани, то је потребно проверити да ли су град Чачак и општине Пожега и Лучани, у циљу додатног, односно стабилнијег снабдевања водом становника у тим јединицама локалне самоуправе планирале у оквиру својих буџета средства за предње наведене намене, односно да ли су поднеле предлоге пројеката код надлежних

	Предлаже се издвајање 10% од средстава предвиђених за брану на Рзаву од 2027-2029, тако што би се одмах у 2027. Обезбедило 456.759.000 РСД од чега би се око 30% усмерило на реваитализацију Система "Парменац » у Чачку, а око 70% у отварање новог изворишта у Гугаљском пољу, које би се користило превасходно за потребе Горњег Милановца и Лучана. Овим би обезбедиле допунске количине воде у критичним летњим месецима све до завршетка РВС Рзав. Тиме би се омогућило и како је то у Акционом плану наведено: "1) преиспитивање и редефинисање решења предложених ранијим стратешким и планским документима, укључујући и објекте који су у функцији или је започета њихова изградња;" (стр. 7) као и 2) оријентација на теренска истраживања потенцијалних изворишта означених у Стратегији као могућа алтернативна решења дугорочног снабдевања водом одређених угрожених простора и израда потребне техничке документације. Уједно, тиме се и испуњава решење из Стратегије (Табела 46) за свих 5 градова обухваћених РВС "Рзав": "ПВ, Рзав" (тј. Подземне воде и Рзав). *Мера/активност:* Активност 1.1.1.1. Изградња бране са акумулацијом „Ариље" на профилу „Сврачково" *Образложење:* /	органа (Министарства за јавна улагања, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства рударства и енергетике и „Србијавода" д.о.о.) за финансирање тих пројеката. Уједно желимо да Вас подсетимо да је у табели 46. Стратегије управљања водама на територији РС до 2034. године дата оријентација на изворишта за снабдевање водом за пиће по општинама. За неке општине оријентација на будућа изворишта је дата алтернативно. Притом, прва алтернатива подразумева изворишта која су са бољим техно-економским показатељима и већим изгледом за реализацију у наредном периоду, што не искључује могућност да друга опција добије предност уколико се одговарајућим истраживањима покаже као повољнија. С тим у вези, подсећамо Вас да иако се део воде из система Парменац користи за снабдевање водом града Чачка, али због неодговарајућег приступа уређењу сливног простора акумулација и заштити од наноса, код неких акумулација, између осталих, и акумулације Парменац, дошло је до значајног засипања и губитка акумулационог простора, што захтева системско и темељно чишћење акумулациног простора (измуљивање) и уклањање наноса шљунка. Потенцијално активирање нових локација попут Гугаљског поља у будућности би могло додатно да осигура стабилност водоснабдевања целог Златиборског и Моравичког округа, али и ово решење захтева додатна истраживања и ангажованост локалне самоуправе и Министарства рударства и енергетике у његовој имплементацији.
31.	*Примедба:* У Мери 1.1.2. наведено је да се постојећи "Број градова и/или општина у којима су изграђени и реконструисани делови постројења за припрему воде за пиће, магистрални цевоводи и резервоари са уређајима који им припадају на годишњем нивоу" који износи 3, увећа на 6. при чему се не специфицира на које конкретне градове/општине би се ово повећање односило? *Мера/активност:* Мера 1.1.2: Изградња система за снабдевање водом за пиће *Образложење:* /	**Примедба се не усваја.** *Образложење:* Министарство пољопривреде, шумарства и воодпривреде – Републичка дирекција за воде из средстава Републике Србије, у складу са Уредбом о утврђивању Програма управљања водама, коју доноси Влада за сваку календарску годину, суфинансира на територији Републике Србије, осим територије аутономне покрајине, изградњу и реконструкцију водних објеката за коришћење вода, и то: водних објеката за снабдевање водом за пиће и санитарно-хигијенске потребе - водозахвати (бунари, каптаже, захвати из водотока, канала, језера и бране са акумулацијама), постројења за припрему воде за пиће, магистралних цевовода и резервоара са уређајима који им припадају, на основу расположивим средствима за ту годину и поднетих захтева инвеститора у складу са Правилником о условима за расподелу и коришћење средстава Буџетског фонда за воде Републике Србије и о начину расподеле тих средстава („Службени гласник РС", бр. 13/17, 79/17, 40/18, 44/18 – др. закон и 24/21).

		Показатељ на нивоу мере (показатељ резултата) „Број градова и/или општина у којима су изграђени и реконструисани делови постројења за припрему воде за пиће, магистрални цевоводи и резервоари са уређајима који им припадају на годишњем нивоу" утврђен је на основу броја поднетих од стране јединица локалних самоуправа, односно правних лица чији су они оснивачи, потпуних захтева за суфинансирање изградње и реконструкције предње наведених водних објеката, односно израде техничке документације потребне за њихову изградњу, односно реконструкцији. Наиме, последњих година уочено је опадање заинтересованости јединица локалних самоуправа за суфинансирање изградње и реконструкције предње наведених водних објеката, односно израде техничке документације потребне за њихову изградњу, односно реконструкцији. Није могуће у АП унапред навести градове и општине у којима ће у периоду важења АП бити изграђени и реконструисани делови постројења за припрему воде за пиће, магистрални цевоводи и резервоари са уређајима који им припадају. Ово стога што јединица локалне самоуправе, односно њено јавно комунално предузеће, доноси одлуку да ли ће у текућој календарској години овом министарству поднети захтев за расподелу и коришћење средстава ради суфинансирања изградње и реконструкције постројења за припрему воде за пиће, магистралних цевовода и резервоара са уређајима који им припадају. Поред наведеног, да ли ће подносиоцу захтева бити расподељена средства зависи и од тога да ли је поднети захтев потпун, односно да ли садржи сву потребну документацију прописану подзаконским актом, као и од извршеног оцењивања и рангирања поднетих захтева у складу са елементима за бодовање који су прописани подзаконским актом.
32.	*<u>Примедба:</u>* Без специфицирања конкретних градова/општина или изворишта предвиђају се мере и средства у делу 1.1.2.1. Изградња и реконструкција дела система за снабдевање водом за пиће и 1.1.2.2. Израда техничке документације за водне објекте за снабдевање водом за пиће, као и мере 1.1.3 и 1.1.4. Тако недостају локације и индикатори перформанси којима би се пратила имплементација Акционог плана којим се за ове намене планирају одређена новчана средства. Нажалост, ова средства су недовољна за испуњавање циља да се значајно поправи стање водоводних мрежа и смање губици воде који у појединим локалитетима прелазе и 60% у односу на произведену количину воде на изворишту, али би бар било могуће дефинисати приоритете и потом пратити реализацију АП.	**Примедба се делимично усваја.** *<u>Образложење:</u>* Министарство пољопривреде, шумарства и воодпривреде – Републичка дирекција за воде из средстава Републике Србије, у складу са Уредбом о утврђивању Програма управљања водама, коју доноси Влада за сваку календарску годину, суфинансира на територији Републике Србије, осим територије аутономне покрајине, изградњу и реконструкцију водних објеката за коришћење вода, и то: водних објеката за снабдевање водом за пиће и санитарно-хигијенске потребе - водозахвати (бунари, каптаже, захвати из водотока, канала, језера и бране са акумулацијама), постројења за припрему воде за пиће, магистралних цевовода и резервоара са уређајима који им припадају, као и израду техничке документације за потребе изградње или рекоснтрукције тих водних објекта, на основу

	Мера/активност: Активности 1.1.2.1 и 1.1.2.2. и Мере 1.1.3 и 1.1.4 *Образложење:* /	расположивим средствима за ту годину и поднетих захтева инвеститора у складу са Правилником о условима за расподелу и коришћење средстава Буџетског фонда за воде Републике Србије и о начину расподеле тих средстава („Службени гласник РС”, бр. 13/17, 79/17, 40/18, 44/18 – др. закон и 24/21). Поред тога, чланом 190. Закона о водама („Службени гласник РС" број 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон) прописано је да надлежни орган аутономне покрајине ближе прописује услове за расподелу и коришћење средстава Буџетског фонда за воде, као и начин расподеле тих средстава. На основу Покрајинске скупштинске одлуке о годишњем програму коришћења средстава из Буџетског фонда за воде Аутономне покрајине Војводине Покрајински секретаријат доноси Правилником о додели средстава за финансирање односно суфинансирање изградње, реконструкције, санације и израде пројектно техничке документације водних објеката у јавној својини којим се утврђују критеријуми за доделу средстава. Средства се додељују путем конкурса. Предмет Конкурса јесте изградња, реконструкција, санација и израда пројектно техничке документације водних објеката у јавној својини, ради унапређивања животних услова у градским, приградским и сеоским насељима на целокупној територији Аутономне покрајине Војводине. Један од критеријума постојећа проблематика у снабдевању водом (стварне потребе: хитност решавања проблема по питању квалитета воде за пиће-налаз надлежне институције – лабораторије, записник и/или налог водног, комуналног или санитарног инспектора, који контролише спровођење закона о комуналним делатностима). Сходно свему наведеном, није могуће у Акционом плану унапред навести градове и општине у којима ће у периоду важења предметног акционог плана бити изграђени и реконструисани делови постројења за припрему воде за пиће, магистрални цевоводи и резервоари са уређајима који им припадају и израђена техничка документације за потребе изградње или реконструкције тих водних објеката. Ово стога што јединица локалне самоуправе, односно њено јавно комунално предузеће, доноси одлуку да ли ће у текућој календарској години овом министарству поднети захтев за расподелу и коришћење средстава ради суфинансирања изградње и реконструкције постројења за припрему воде за пиће, магистралних цевовода и резервоара са уређајима који им припадају и ради израде техничке документације потребне за њихову изградњу или реконструкцију. Поред наведеног, да ли ће подносиоцу захтева бити расподељена средства зависи и од тога да ли је поднети захтев потпун, односно да ли садржи сву

		потребну документацију прописану подзаконским актом, као и од извршеног оцењивања и рангирања поднетих захтева у складу са елементима за бодовање који су прописани подзаконским актом. Са друге стране, праћење реализације активности се врши кроз израду годишњег извештаја о спровођењу Акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године, у оквиру кога, свака институција извештава о степену реализације активности за које је надлежна. Како би се поред података о утрошеним средствима, реализација изградње или реконструкције дела система за снабдевање водом за пиће као и израда техничке документације за водне објекте за снабдевање водом за пиће, у наредним циклусима извештавања тражиће се унос и тог податка о насељима за које су ове активности спроведене.
33.	*Примедба:* У делу АП 2. Заштита вода од загађивања наводи се да ће бити задржан исти број водних тела (ВТ) у добром еколошком (површинске воде), односно лошем хемијском статусу (подземне воде), што значи да се никакве мѐре побољшања статуса неће реализовати. Ово по свему, сходно недовољно издвојеним средствима за реализацију Стретегије у целини. Такође, у делу 2.1 не очекује се унапредјење мониторинга водних ресурса. У делу 2.1.2 такође је приказано занемарљиво повећање броја станица за мониторинг (нпр. 9 станица у односу на постојећеих 56 за подземне воде, чиме се не повећава обухват ВТ који годинама стагнира на свега око 20% од укупног броја . *Мера/активност:* Општи циљ 2 *Образложење:* /	**Примедба се не усваја** *Образложење:* У оквиру општег циља 2: Постизање и одржавање доброг статуса и доброг еколошког потенцијала водних тела површинских вода и подземних вода, ради заштите здравља људи, очувања водних и приобалних екосистема и задовољавања потреба корисника вода, почетне и циљане вредности показатеља (број водних тела површинских вода у најмање добром еколошком статусу; број водних тела површинских вода у добром хемијском статусу; број водних тела подземних вода у лошем квантитативном статусу и број водних тела подземних вода у добром хемијском статусу) су исте, из разлога што извор провере представља документ „План управљања водама на територији Републике Србије”, који се доноси за период од 6 година. Из тог разлога, није било могуће приказивање другачијих вредности показатеља.
34.	*Примедба:* У делу Мера 2.2.1: Развој комуналне инфраструктуре у области отпадних вода наводи се да ће број изграђених постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ), на годишњем нивоу бити свега 3, односно 4 на крају периода (Пожаревац, Трстеник, Јагодина, Пирот), при чему се занемарује да два највећа града у Србији – Београд и Нови Сад још увек немају изграђене ППОВ (!?). *Мера/активност:* Мера 2.2.1 *Образложење:* /	**Примедба се не усваја** *Образложење:* Приликом израде документа, унете се само оне активности за које су надлежне институције планирале средства у оквиру лимита приказаних у Предлогу приоритетних области финансирања за период 2027 - 2029. године.

35.	*Примедба:* Према АП најзад започиње 2.2.1.8. Израда техничке документације и изградња ППОВ Крњача и канализационе мреже за агломерацију Борча (насеља Крњача, Борча и Котеж) или се рок завршетка (чега ?, пројектне документације или изградње) предвиђа тек иза периода трајања АП, тј. за 2031. *Мера/активност:* Активност 2.2.1.8 *Образложење:* /	**Примедба се не усваја** *Образложење:* У складу са инструкцијама добијеним од стране Републичког секретаријата за јавне политике, за активности чија се реализација наставља и након периода важења документа, у колони „Рок за завршетак активности" наводи се последња година спровођења документа, док се у колони „Назив активности" наводи крајњи рок за њену реализацију.
36.	*Примедба:* Мере 2.2.1.9 до 2.2.1.11 које разматрају комплетирање и/или изградњу канализационе мреже у насељима, такође не специфицира о којим се насељима ради, како су одређени приоритети, и који су индикатори перформанси који би пратили реализацију мера (нпр. Км изграђене или реконструисане канализационе мреже). *Мера/активност:* Активности 2.2.1.9 и 2.2.1.11 *Образложење:* /	**Примедба се делимично усваја** *Образложење:* Чланом 190. Закона о водама („Службени гласник РС" број 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон) прописано је да надлежни орган аутономне покрајине ближе прописује услове за расподелу и коришћење средстава Буџетског фонда за воде, као и начин расподеле тих средстава. На основу Покрајинске скупштинске одлуке о годишњем програму коришћења средстава из Буџетског фонда за воде Аутономне покрајине Војводине Покрајински секретаријат доноси Правилником о додели средстава за финансирање односно суфинансирање изградње, реконструкције, санације и израде пројектно техничке документације објеката јавне канализације у јавној својини којим се утврђују критеријуми за доделу средстава. Средства се додељују путем конкурса. Предмет конкурса јесте изградња, реконструкција, санација и израда пројектно техничке документације објеката јавне канализације у јавној својини, ради унапређивања животних услова у градским, приградским и сеоским насељима на целокупној територији Аутономне покрајине Војводине. Један од критеријума се односи на хитност у решавању проблема. У случају да се пројекат (за који се подноси пријава), односи на хитне радове, неопходно је доставити и документацију која упућује на хитност у решавању (нпр. записник инспектора). Сходно наведеном, није могуће унапред знати који ће предлози пројеката бити прихваћени за финансирање односно у којим насељима ће бити изведени радови. Са друге стране, праћење реализације активности се врши кроз израду годишњег извештаја о спровођењу Акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године, у оквиру кога, свака институција извештава о степену реализације активности за које је надлежна. Како би се поред података о утрошеним средствима, реализација изградње

		канализационе мреже пратила и по питању дужине изграђене / реконструисане мреже у одређеним насељима, у наредним циклусима извештавања тражиће се унос и тог податка.